



ФАДН РОССИИ

Федеральное агентство
по делам национальностей



Московский
государственный
университет
имени М.В. Ломоносова



Факультет
государственного
управления

СБОРНИК СПРАВОЧНО-МЕТОДИЧЕСКИХ МАТЕРИАЛОВ

Реализация государственной национальной политики в субъектах Российской Федерации



ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО ДЕЛАМ НАЦИОНАЛЬНОСТЕЙ
МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ М.В. ЛОМОНОСОВА
ФАКУЛЬТЕТ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

**РЕАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ
В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

СБОРНИК СПРАВОЧНО-МЕТОДИЧЕСКИХ МАТЕРИАЛОВ

УДК: 323.11
ББК: 66.3 (2Рос), 5
В74

Авторский коллектив:

Богданов С.В., Буданов М.А., Зорин В.Ю., Квашонкин А.В., Кошкидько В.Г., Купцова И.В., Лившин А.Я., Полунов А.Ю., Фоменко М.В., Сажина В.А., Сидоров А.В., Соловьев К.А., Халуторных О.Н., Шорохов А.Д.

В 74

Реализация государственной национальной политики в субъектах Российской Федерации / сборник справочно-методических материалов / коллектив авторов; [под редакцией А.Ю. Полунова, В.А. Сажинной]. – М. : Издательство – Дубровин С.В., 2023. – 120 с.

ISBN 978_5_6042933_8_6

Справочно-методические материалы подготовлены в рамках совместного проекта Федерального агентства по делам национальностей и Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова. Издание содержит в себе актуализированные и дополненные данные аналогичных Сборников 2018 - 2022 гг. Материалы предназначены для использования в рамках образовательной программы Семинара «Реализация государственной национальной политики в субъектах Российской Федерации», а также могут быть полезны специалистам, работающим в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений.

УДК 323.11
ББК 66.3 (2Рос), 5

© Коллектив авторов, 2023
© Изд-во – Дубровин С.В., 2023

ISBN 978_5_6042933_8_6

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ЭТНОКУЛЬТУРНЫЕ ПРОБЛЕМЫ В ПЕРИОД СПЕЦИАЛЬНОЙ ВОЕННОЙ ОПЕРАЦИИ	5
ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ, СТРАТЕГИЧЕСКИЕ И ДОКТРИНАЛЬНЫЕ ДОКУМЕНТЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	9
Конституционные основы государственной национальной политики	9
Предметы ведения федеральной, региональной и местной власти в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений	11
Перечень основных федеральных актов в сфере регулирования межэтнических отношений и смежных областей	13
Основные положения стратегии государственной национальной политики на период до 2025 года	22
Основные целевые показатели государственной национальной политики	26
ИНСТИТУТЫ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В СИСТЕМЕ МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ	30
Общественная палата Российской Федерации	32
ПРИКЛАДНЫЕ АСПЕКТЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ	35
Национальный (этнический) состав: статистика и особенности учета	35
Выявление и поддержка лучших муниципальных практик реализации национальной политики в 2022 году	38
Социальная и культурная адаптация иностранных граждан	40
Взаимодействие со СМИ. Отработка кризисных ситуаций в СМИ и социальных сетях ..	44
МЕЖЭТНИЧЕСКИЕ И МЕЖКОНФЕССИОНАЛЬНЫЕ ПРОТИВОРЕЧИЯ И КОНФЛИКТЫ	54
Роль «исторической памяти» в этноконфессиональных конфликтах	59
Разоблачение попыток оказания деструктивного внешнего влияния на межнациональные и межконфессиональные отношения	73
Профилактика экстремизма и противодействие идеологии терроризма в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений	77
Государственная информационная система мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций	84
ПОЛЕЗНЫЕ ИНТЕРНЕТ-РЕСУРСЫ	93
СЛОВАРЬ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ ТЕРМИНОВ	96
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ И ИСТОЧНИКОВ	109

ВВЕДЕНИЕ

Государственная национальная политика (ГНП) на современном этапе – это сложный комплекс мер, реализуемых органами власти разных уровней во взаимодействии со структурами гражданского общества, СМИ, экспертно-аналитическими центрами. Предлагаемый вниманию читателя сборник содержит справочный и методический материал, касающийся ключевых аспектов регулирования межнациональных отношений. Цель сборника – систематизировать и обобщить разнообразные данные, относящиеся к сфере межнациональных отношений, уточнить ряд ключевых положений, важных для анализа данной сферы, сформулировать указания и рекомендации, касающиеся реализации ГНП. Сборник является продолжением аналогичных изданий, подготовленных коллективом факультета государственного управления Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова в 2018-2022 гг. в рамках образовательного семинара «Вопросы реализации государственной национальной политики в субъектах Российской Федерации».

Национальная политика Российской Федерации, являющаяся в настоящее время одним из важнейших направлений деятельности государства, прошла в своем развитии ряд стадий. Началом современного этапа в истории ГНП можно считать 2012-2015 гг. – период, отмеченный значительным усилением внимания государства и общества к национальной проблематике. В эти годы началось обновление нормативной правовой базы ГНП, что выразилось, в частности, в принятии «Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» (2012 г.). В том же году была утверждена «Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года». Спустя шесть лет последовало утверждение новой редакции «Стратегии» и принятие новой «Концепции». В сборнике рассматриваются изменения, внесенные в документы, а также дается общий обзор нормативных правовых актов, регулирующих сферу межнациональных отношений. Представленная в сборнике информация помогает выявить соотношение между различными уровнями и видами нормативных правовых актов, относящихся к сфере реализации ГНП, проследить суть вносимых в них корректировок.

Важнейшим компонентом государственной национальной политики, наряду с нормативной правовой базой, является ее институциональная основа. Основными вехами в формировании данной основы стало учреждение Совета по межнациональным отношениям при Президенте Российской Федерации (2012 г.), а также создание в 2015 г. специализированного органа исполнительной власти, ответственного за реализацию ГНП, – Федерального агентства по делам национальностей (ФАДН России). В настоящее время вопросы ГНП входят в сферу деятельности целого ряда органов законодательной и исполнительной власти разного уровня (федерального, регионального и местного). В сборнике представлена информация также и об основных структурах гражданского общества, осуществляющих деятельность в области ГНП.

Важнейшая информация, которой должен владеть специалист по межнациональным отношениям, – это данные об этническом составе населения Российской Федерации, сведения о методике и механизмах сбора данной информации. В сборнике приводятся указанные данные, даются сведения о механизмах проведения Всероссийских переписей населения. Приводится информация о реализации ГНП на низовом (муниципальном) уровне: приведена информация о конкурсе

лучших муниципальных практик в сфере регулирования межнациональных отношений. Особый раздел сборника посвящен роли СМИ в системе межнациональных отношений. Хорошо известно, насколько значительно влияние СМИ на массовое сознание, в том числе на те его сферы, которые связаны с этнической проблематикой. В сборнике описываются типичные ситуации и проблемы, возникающие при освещении этнической проблематики в СМИ и социальных сетях, пути и формы взаимодействия органов власти со СМИ.

Важнейшими проблемами, с которыми сталкиваются государство и общество в сфере межнациональных отношений, является адаптация иностранных граждан в России, а также разрешение межэтнических и межконфессиональных конфликтов, многие из которых как раз и связаны с недостаточной адаптацией и интеграцией иностранных граждан. В сборнике представлены методические рекомендации по работе с иностранными гражданами. Рассматриваются методы разрешения межэтнических конфликтов. Особое внимание уделяется анализу попыток оказания деструктивного внешнего воздействия на межнациональные и межконфессиональные отношения.

Также на страницах сборника представлены: список полезных Интернет-ресурсов, словарь профессиональных терминов. Приводится список литературы для дополнительного изучения, создающий основу для более глубокой проработки рассмотренных в сборнике вопросов. Издание предназначено в первую очередь для государственных и муниципальных служащих, оно также будет полезно работникам СМИ, сотрудникам общественных организаций этнокультурного профиля.

ЭТНОКУЛЬТУРНЫЕ ПРОБЛЕМЫ В ПЕРИОД СПЕЦИАЛЬНОЙ ВОЕННОЙ ОПЕРАЦИИ

При всей полиэтничности России русский народ играет важнейшую роль в национально-государственном устройстве нашей страны. Конституция определяет русский язык как язык государствообразующего народа. Самочувствие русских значимо для стабильности и благополучия всей страны. Почему же в последнее десятилетие вопрос сохранения русского народа в пределах бывшей Украинской ССР стал столь злободневен? Ответ кроется в понимании концепции нациестроительства на постсоветской Украине. Поскольку тамошняя политическая элита с момента обретения независимости в 1991 г. пошла по этнократическому пути нациестроительства, русские, как самая многочисленная этническая группа после титульного народа, оказались перед необходимостью либо эмигрировать, либо рано или поздно ассимилироваться в «господствующую» этнокультурную группу. Данная проблема отягощалась и весьма размытыми этническими границами между русским и украинским народами. Если относительно западных украинцев в их этнокультурной удаленности от России сомнений мало – на них повлияло унитарство, пребывание вне пределов дореволюционной России, в целом сильное воздействие западноевропейской культуры через австрийское с 1772 г. и польское в 1921-1939 гг. владычество – то украинцы центральных и восточных областей весьма близки к великорусскому ядру. Культурная и языковая дистанция между русскими и украинцами весьма невелика, по сравнению, например, с различиями между жителями Нижней Саксонии и Баварии, или между носителями пекинского и кантонского диалектов в Китае. При этом никто не ставит под сомнение единство немецкой или китайской нации. И подобных примеров в современном мире немало.

Множество фактов свидетельствуют об объективной близости населения Украины к российской культурной традиции. Продолжая тему языка, можно вспомнить, что накануне «русской весны» 2014 г. громадное большинство жителей страны использовало в повседневной жизни русский язык. К примеру, в системе Google независимая статистика поисковых запросов на Украине тогда же показывала абсолютное преобладание русского языка над украинским. Минимальный результат был на территории Львовской области. Но и там запросов на русском оказалось 46%.¹ Не слишком менялась ситуация и шесть лет спустя.² А ещё в далёком 2008 г. на Украине в рамках социологического исследования Института Гэллага было выявлено парадоксальное расхождение между данными переписи о распределении родных языков, с одной стороны, и реальным использованием языка в повседневной жизни с другой. Так, при заполнении опросной анкеты 83% граждан Украины выбирали языком анкетирования именно русский из трех предоставленных вариантов наряду с украинским и английским. Само содержание опроса никак не касалось языковых и этнокультурных аспектов.³ И это при том, что в данный период русский язык называли родным по разным оценкам от 29 до 34% населения Украины.

Стихийное русскоязычие населения всегда было серьезной проблемой для местных этнократов, ибо они сами вслед за своими духовными учителями – класси-

¹ Украина или Украина? Скрытые предпочтения украинцев // Неогеография. 23 апреля 2014 г. - <https://neogeography.ru/rus/news/main-news/ukraine-or-ukraine-hidden-preferences.html> (дата обращения - 31.03.2023).

² Зрада от Google: большинство украинцев предпочитают «гуглить» на русском языке - https://tsargrad.tv/news/zrada-ot-google-bolshinstvo-ukraincev-predpochitajut-guglit-na-russkom-jazyke_236076 (дата обращения - 31.03.2023).

³ Russian Language Enjoying a Boost in Post-Soviet States - <https://news.gallup.com/poll/109228/Russian-Language-Enjoying-Boost-PostSoviet-States.aspx> (дата обращения - 31.03.2023).

ками украинского национализма М. Грушевским и Д. Донцовым – на заре независимости избрали языковую принадлежность в качестве ведущего маркера национально-политической лояльности.

Положение отягощалось и тем, что на официальном уровне лидеры бывшей Украинской ССР никогда не предлагали внятного определения украинца. Кто это – гражданин Украины или человек с украинской этнической принадлежностью? Правящие круги, обходя острые углы, намекали на общегражданское значение данного понятия, а радикальные националисты, которым правительство совершенно осознанно предоставляло свободу пропаганды, откровенно использовали слово «украинец» исключительно как этноним: «Пам'ятай чужинець – тут господар українєць!» Абсолютно ясно, что «чужиньцы» здесь – все этнические меньшинства и, прежде всего, русские. Двусмысленность этой и ей подобных многосоставных манипуляций стала отличительной чертой украинского политикума. Укажем, в частности, на ситуацию с текстом официального гимна Украины, который до 2003 г. содержал следующие строки:

«Станем, браття, всі за волю, від Сяну до Дону,
В ріднім краю панувати не дамо нікому.
Чорне море ще всміхнеться, дід Дніпро зрадіє,
Ще у нашій Україні доленька наспіє!».

Напомним, что территория независимого с 1991 г. государства Украина не касается берегов Дона. И это далеко не единственный пример мифологических построений. Налицо и другие противоречия, характерные для идеологической основы украинской государственности:

Украину ее вожди и пропагандисты провозглашают прежде всего православной державой, но главные национальные герои – С. Бандера, Е. Коновалец, Р. Шухевич и другие – униаты, враждебно настроенные по отношению к Православию. Отметим и то, что в авангарде защитников украинской государственности в новейший период оказались радикальные неоязыческие группировки, исповедующие самые отталкивающие формы оккультизма и магии.

Украинские идеологи и пропагандисты не оставляют попыток приватизировать культурное наследие Древней Руси, в том числе русский богатырский эпос, редактируя, в частности, статьи русскоязычной Википедии об Илье Муромце и Добрыне Никитиче. При этом они умалчивают о том, что древнерусские былины со всеми именами их героев сохранены не в украинском фольклоре, а сказителями русского Севера – Архангельской и Олонецкой губерний, Мезени, Онеги, Двины.

Советская эпоха объявляется самым черным временем Украины, но при этом как должное воспринимаются территориальные приобретения УССР, относящиеся к советскому периоду и подчас имеющие весьма далекое отношение к украинскому этносу и землям его традиционного проживания.

Список подобных примеров идеологической ангажированности можно продолжать. Но главный вопрос, обретающий актуальность в свете происходящих событий, заключается в следующем: какое отношение имеют к этому мифологическому конструированию вполне реальные исторические понятия и явления – Новороссия, Таврида, Донбасс? И с точки зрения наследия советского интернационализма, и в свете памяти о военных триумфах Российской империи, «времен очаковских и покоренья Крыма» не имеют оснований претензии «европейской» (т.е. антироссийской) Украины ни на указанные земли, ни тем более на умы и души проживающих там людей.

Вспомним достаточно распространенный аспект мифотворчества многих бывших национальных окраин Российской империи. После распада СССР легко получившие власть и суверенитет республиканские элиты, пытаясь сплотить свое население в искусственных границах своих новых независимых государств, зачастую шли по наиболее легкому пути. Они понимали, что самый быстрый способ примирить общество с лишениями в условиях резкой социально-экономической трансформации – перенаправить недовольство масс, отыскать общенационального врага. Отсюда воскрешение мифа начала XX в. о колонизации Россией национальных территорий, легенды о русских угнетателях. Обратим внимание на широкое распространение антирусской мифологии на постсоветском пространстве. Несвободны от нее и некоторые регионы Российской Федерации, где определенным политическим и интеллектуальным кругам также было выгодно представить себя историческими жертвами угнетения. На руку этому искажению исторической действительности играют пробелы в современном гуманитарном образовании, вследствие чего, в частности, в массовом сознании не вполне прояснено различие между Россией, у которой никогда не было колоний, и империями Запада.

Расхожим стереотипом является представление о том, что любая империя, в том числе и Российская, является колониальной, а значит, в ней должно быть угнетение колониального населения. Это в корне неверно. Даже если вынести за скобки экономический и социокультурный аспект взаимодействия Российской цивилизации с народами, оказывавшимися в поле ее влияния, если уйти от дискуссии о соотношении вложенного и полученного Россией от национальных окраин, то все равно придется признать: нет оснований говорить о существовании российских колоний. В действительности территориальная экспансия Российской империи никогда не имела колониального характера. Государство стремилось интегрировать вновь приобретаемые территории, будь то Кавказ или Туркестан, в общероссийское правовое и политическое пространство. Отводилось лишь определенное время для переходного периода, в рамках которого местные обычаи могли сосуществовать с общероссийским законодательством при условии запрета рабства, кровной мести и других жестоких традиций. Если же интеграция не предусматривалась, как это было с Великим княжеством Финляндским и Царством Польским (до 1831 г.), то речь шла о предоставлении автономии, широта коей зачастую не находит аналогов в политической практике того времени.

В отличие от настоящих колониальных империй – Британской, Испанской и др. – в России не проводилось различий между статусом населения новоприобретенных земель и исторического центра, т.е. по существу не было метрополии и колоний. Однако весь этот набор хорошо известных фактов, к сожалению, оказался достоянием узкого круга знатоков, а массовая антироссийская пропаганда навязывает ложный стереотип. Яркий пример бесперспективности этнократического пути нацистроительства представляет собой именно украинская государственность, идеологической базой которой стала в свое время концепция этнокультурной и языковой унификации с опорой на крайне западные территории, регион Галичины. Можно утверждать, что именно благодаря обращению украинской политической элиты в своей национальной политике к этнофаворитизму там не было выработано никакой реальной идеологической платформы, кроме лозунга «Украина – не Россия». Значительную роль сыграла длительная и тщательная проработка основ украинского национализма на Западе в годы холодной войны, благодаря чему украинские диаспоры США и Канады стали питательной средой для нескольких поколений идеологов украинства именно в антироссийской версии. И уже с 1992 г.

результаты их интеллектуальной деятельности вместе с наследием националистов начала XX в. – таких, как вышеупомянутые М. Грушевский и Д. Донцов – легли в основу современной версии нациестроительства в границах бывшей УССР.

На этом фоне особенно актуальное звучание приобретает российская интеграционистская модель нациестроительства. Общероссийская историческая традиция не может угрожать украинской культуре, языку, этнокультурному сознанию. Неслучайно деятелям украинского эмигрантского национализма в послевоенный период приходилось изобретать случаи «геноцидов», имевших якобы антиукраинскую направленность. Пример – история голода начала 1930-х гг. («голодомора»), который якобы был направлен именно против Украины, хотя в реальности коснулся многих народов СССР. К сожалению, после распада СССР эта псевдоисторическая идеология была беспрепятственно экспортирована на постсоветское пространство. Однако правда заключается в том, что самые свои благополучные времена – в демографическом, экономическом, культурном отношениях – украинский народ (равно как и все другие, когда-либо входившие в состав Российского государства) переживал именно под державной дланью Москвы и Петербурга.

В настоящий момент экспертное сообщество и политические круги современной России могут и должны обязательно двигаться по пути опровержения антироссийской мифологии. Необходимо популяризировать сведения об истинном характере территориальной экспансии Российской империи в XVIII-XIX вв. Опираясь на научные исследования национальных отношений советской эпохи, создавать правдивую картину вклада РСФСР в развитие остальных республик Советского Союза. Данная картина подтверждается и трудами объективных западных исследователей. Упомянем книгу Т. Мартина (США) «Империя “положительной деятельности”»: Советский Союз как высшая форма империализма», где наглядно представлен масштаб помощи со стороны имперского центра отдельным национальностям, деятельности по развитию в национальных республиках экономики, здравоохранения, системы образования и пр. Нельзя не отметить, что постсоветский отрезок истории убедительно продемонстрировал истинную цену популярных в период распада СССР лозунгов о богатстве и самодостаточности экономик «младших» республик. Факты показали, при любом идеологическом исполнении настоящая независимость для них оказывается неподъемно дорогой. Однако подобный процесс переубеждения масс неизбежно окажется трудоемким и растянутым по времени. Особенно учитывая то, что здесь приходится иметь дело не с рациональным знанием, а с мифологией.

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ, СТРАТЕГИЧЕСКИЕ И ДОКТРИНАЛЬНЫЕ ДОКУМЕНТЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

Реализация государственной национальной политики основывается, прежде всего, на положениях, закрепленных в Конституции Российской Федерации. Принятые в июле 2020 г. поправки в этот закон высшей юридической силы, касаются, в том числе, сохранения культуры многонационального народа России, русского языка (ст. 67, 68, 69), а также прямо предусматривают участие институтов гражданского общества в реализации целей и задач государственной политики (ст. 114).

Статья 67

1. Российская Федерация является правопреемником Союза ССР на своей территории, а также правопреемником (правопродолжателем) Союза ССР в отношении членства в международных организациях, их органах, участия в международных договорах, а также в отношении предусмотренных международными договорами обязательств и активов Союза ССР за пределами территории Российской Федерации.

2. **Российская Федерация, объединенная тысячелетней историей, сохраняя память предков, передавших нам идеалы и веру в Бога, а также преемственность в развитии Российского государства, признает исторически сложившееся государственное единство.**

3. Российская Федерация чтит память защитников Отечества, обеспечивает защиту исторической правды. Умаление значения подвига народа при защите Отечества не допускаяется.

4. Дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России. Государство создает условия, способствующие всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и уважения к старшим. Государство, обеспечивая приоритет семейного воспитания, берет на себя обязанности родителей в отношении детей, оставшихся без попечения.

Статья 68

1. **Государственным языком Российской Федерации на всей ее территории является русский язык как язык государствообразующего народа, входящего в многонациональный союз равноправных народов Российской Федерации.**

2. Республики вправе устанавливать свои государственные языки. В органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных учреждениях республик они употребляются наряду с государственным языком Российской Федерации.

3. Российская Федерация гарантирует всем ее народам право на сохранение родного языка, создание условий для его изучения и развития.

4. **Культура в Российской Федерации является уникальным наследием ее многонационального народа. Культура поддерживается и охраняется государством.**

Статья 69

1. Российская Федерация гарантирует права коренных малочисленных народов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.

2. **Государство защищает культурную самобытность всех народов и этнических общностей Российской Федерации, гарантирует сохранение этнокультурного и языкового многообразия.**

3. Российская Федерация оказывает поддержку соотечественникам, проживающим за рубежом, в осуществлении их прав, обеспечении защиты их интересов и сохранении общероссийской культурной идентичности.

***Жирным шрифтом выделены внесенные в Конституцию изменения.**

Поправки к Конституции Российской Федерации, касающиеся русского языка и культуры, родных языков, очень важны и способствуют защите культурного наследия и популяризации русской культуры и языка, в том числе за рубежом. Это продиктовано необходимостью сохранения своей национальной идентичности в глобальном мире и укрепления образа России за рубежом как поликультурного государства.

«У нас Церковь отделена от государства, но не может быть отделена от общества»⁴

Его Святейшество Патриарх Московский и всея Руси Алексий II

Одна из поправок, поддержанная на Всероссийском голосовании, включает упоминания Бога в этом основополагающем документе. Однако это не меняет светский характер государства, на что прямо указывает статья 14 Конституции Российской Федерации.

Для обеспечения защиты национальных интересов внесены поправки, закрепляющие на конституционном уровне обязательные требования к лицам, которые занимают должности, «критически важные для обеспечения безопасности и суверенитета страны». А именно: главы субъектов Федерации, члены Совета Федерации, депутаты Государственной Думы, Председатель Правительства, его заместители, федеральные министры, руководители иных федеральных органов, а также судьи не могут иметь иностранное гражданство, вид на жительство либо иной документ, который позволяет постоянно проживать на территории другого государства (ст. 81, 95, 97, 110, 119). Как отметил Президент Российской Федерации в Послании к Федеральному Собранию: «Смысл, миссия государственной службы именно в служении, и человек, который выбирает этот путь, должен прежде всего для себя решить, что он связывает свою жизнь с Россией, с нашим народом, и никак иначе, без всяких полутонов и допущений».⁵

Внесение поправок в Конституцию ставит общую задачу, как перед представителями всех уровней власти, так и перед гражданским обществом обеспечить реализацию положений основного закона Российской Федерации в новой редакции.

⁴ «Церковь отделена от государства, но не от общества». Интервью Святейшего Патриарха Алексия телеканалу «Россия» // Официальный сайт Московского Патриархата // <http://www.patriarchia.ru/db/text/337720.htm> (Дата обращения - 08.05.2023).

⁵ Послание Президента Федеральному собранию (15.01.2020) // : <http://kremlin.ru/events/president/news/62582> (Дата обращения - 08.05.2023).

ПРЕДМЕТЫ ВЕДЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ, РЕГИОНАЛЬНОЙ И МЕСТНОЙ ВЛАСТИ В СФЕРЕ МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫХ И МЕЖКОНФЕССИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ

В соответствии с Конституцией Российской Федерации

В ведении Российской Федерации находятся следующие вопросы (Статья 71):

в) регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина; гражданство в Российской Федерации; регулирование и защита прав национальных меньшинств;

В совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся следующие вопросы (Статья 72):

б) защита прав и свобод человека и гражданина; защита прав национальных меньшинств; обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности; режим пограничных зон;

е) общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики;

м) защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей.

В соответствии с Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»

Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации (Статья 33):

2) осуществляет меры по реализации, обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина, охране собственности и общественного порядка, противодействию терроризму и экстремизму, борьбе с преступностью;

4) осуществляет меры по сохранению и развитию этнокультурного многообразия народов Российской Федерации, проживающих на территории субъекта Российской Федерации, их языков и культуры; защите прав коренных малочисленных народов и других национальных меньшинств; социальной и культурной адаптации мигрантов; профилактике межнациональных (межэтнических) конфликтов и обеспечению межнационального и межконфессионального согласия.

Полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (Статья 44)

42) осуществление поддержки региональных и местных национально-культурных автономий;

43) осуществление в пределах своих полномочий мер по обеспечению государственных гарантий равенства прав, свобод и законных интересов человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств, предотвращению любых форм ограничения прав и дискриминации по признакам расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности; осуществление мер, направленных на поддержку, сохранение, развитие и изучение русского языка как государственного языка Российской Федерации, языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории субъекта Российской Федерации, а также иных мер, направленных на

укрепление гражданского единства, межнационального и межконфессионального согласия; сохранение этнокультурного многообразия народов Российской Федерации, проживающих на территории субъекта Российской Федерации, защиту прав национальных меньшинств, социальную и культурную адаптацию и интеграцию иностранных граждан (мигрантов), профилактику и предупреждение экстремизма и межнациональных (межэтнических) конфликтов, достижение межнационального и межконфессионального согласия.

В соответствии с Федеральным законом от 6.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ред. от 06.02.2023)

К вопросам местного значения городского и сельского поселения отнесены (Статья 14):

7.1) участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах поселения;

7.2) создание условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории поселения, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов.

Права органов местного самоуправления городского, сельского поселения на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения поселений (Статья 14.1):

6) создание условий для осуществления деятельности, связанной с реализацией прав местных национально-культурных автономий на территории поселения;

7) оказание содействия национально-культурному развитию народов Российской Федерации и реализации мероприятий в сфере межнациональных отношений на территории поселения.

К вопросам местного значения муниципального района отнесены (Статья 15):

6.1) участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального района;

6.2) разработка и осуществление мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, поддержку и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории муниципального района, реализацию прав коренных малочисленных народов и других национальных меньшинств, обеспечение социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов.

Права органов местного самоуправления муниципального района на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения муниципальных районов (Статья 15.1):

4) создание условий для осуществления деятельности, связанной с реализацией прав местных национально-культурных автономий на территории муниципально-го района;

5) оказание содействия национально-культурному развитию народов Российской Федерации и реализации мероприятий в сфере межнациональных отношений на территории муниципального района.

К вопросам местного значения муниципального/городского округа отнесены (Статья 16):

7.1) участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах муниципального, городского округа;

7.2) разработка и осуществление мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, поддержку и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории муниципального, городского округа, реализацию прав коренных малочисленных народов и других национальных меньшинств, обеспечение социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов;

Права органов местного самоуправления муниципального округа, городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского района на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения муниципального округа, городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского района (Статья 16.1):

б) создание условий для осуществления деятельности, связанной с реализацией прав местных национально-культурных автономий на территориях муниципального округа, городского округа;

7) оказание содействия национально-культурному развитию народов Российской Федерации и реализации мероприятий в сфере межнациональных отношений на территориях муниципального округа, городского округа.

ПЕРЕЧЕНЬ ОСНОВНЫХ ФЕДЕРАЛЬНЫХ АКТОВ В СФЕРЕ РЕГУЛИРОВАНИЯ МЕЖЭТНИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ И СМЕЖНЫХ ОБЛАСТЕЙ

I. Правовые акты стратегического, доктринального и концептуального характера – документы, формулирующие совокупность официальных взглядов, приоритетов, стратегических целей и концептуальных подходов к реализации государственной политики в определенной сфере общественной жизни. Содержат обзор ситуации в сфере национальных отношений - основные цели, задачи, направления государственной политики; определяют программу действий органов власти в сфере их компетенции.

Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993)

Указ Президента Российской Федерации от 19.12.2012 № 1666 в редакции Указа Президента Российской Федерации от 06.12.2018 № 703

«О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года»

Указ Президента Российской Федерации от 24.12.2014 № 808 (ред. от 25.01.2023) «Об утверждении Основ государственной культурной политики»
Указ Президента Российской Федерации от 31.10.2018 № 622 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы»
Указ Президента Российской Федерации от 29.05.2020 № 344 «Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года»
Указ Президента Российской Федерации от 09.08.2020 № 505 «Об утверждении Стратегии государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества на 2021–2030 годы»
Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»
Указ Президента Российской Федерации от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»
Указ Президента Российской Федерации от 09.11.2022 № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей»
Распоряжение Правительства Российской Федерации от 04.02.2009 № 132-р «О Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»
Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.11.2014 № 2403-р «Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года»
Распоряжение Правительства Российской Федерации от 13.02.2019 № 207-р (ред. от 30.09.2022) «Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года»

II. Правовые акты, раскрывающие основные понятия, принципы регулирования наиболее значимых сфер общественных отношений, детализируют направления реализации политики государства, конкретные области правоприменения.

Закон РСФСР от 26.04.1991 № 1107-1 (в ред. закона РФ от 01.07.93 № 5303-1) «О реабилитации репрессированных народов»
Закон Российской Федерации от 18.10.1991 № 1761-1 1 (ред. от 23. 12. 2002 г. № 186-ФЗ) «О реабилитации жертв политических репрессий»
Закон Российской Федерации от 25.10.1991 № 1807-1(ред. от 11. 06. 2021 г. № 182-ФЗ) «О языках народов Российской Федерации»
Закон Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-1 (ред. от 29. 12. 2022 г. № 585-ФЗ) «О средствах массовой информации»
Закон Российской Федерации от 09.10.1992 № 3612-1 (ред. от 28. 12. 2022 г.) «Основы законодательства Российской Федерации о культуре»

Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ (ред. от 19. 12. 2022 г. № 535-ФЗ) «Об общественных объединениях»
Федеральный закон от 11.08.1995 № 135-ФЗ (ред. от 21. 11. 2022 г. № 439-ФЗ) «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях»
Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ (ред. от 14. 07. 2022 г. № 426-ФЗ) «О некоммерческих организациях»
Федеральный закон от 17.06.1996 № 74-ФЗ (ред. от 01. 04. 2022 г. № 89-ФЗ) «О национально-культурной автономии»
Федеральный закон от 26.09.1997 № 125-ФЗ (ред. от 29. 12. 2022 г. № 641-ФЗ) «О свободе совести и о религиозных объединениях»
Федеральный закон от 18.06.1998 № 84-ФЗ «О ратификации Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств»
Федеральный закон от 06.01.1999 г. № 7-ФЗ (ред. от 29. 07. 2017 г. № 234-ФЗ) «О народных художественных промыслах»
Федеральный закон от 30.04.1999 № 82-ФЗ (ред. от 13. 07. 2020 г. № 194-ФЗ) «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации»
Федеральный закон от 24.05.1999 № 99-ФЗ (ред. от 23. 07. 2013 г. № 203-ФЗ) «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом»
Федеральный закон от 20.07.2000 № 104-ФЗ (ред. от 20. 10. 2022 г. № 403-ФЗ) «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»
Федеральный закон от 07.05.2001 № 49-ФЗ (ред. от 08. 12. 2020 г. № 429-ФЗ) «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»
Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ (ред. от 19. 12. 2016 г. № 431-ФЗ) «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»
Федеральный закон от 25.07.2002 № 113-ФЗ (ред. от 31. 07. 2020 г. № 268-ФЗ) «Об альтернативной гражданской службе»
Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ (ред. от 28. 12. 2022 г. № 569-ФЗ) «О противодействии экстремистской деятельности»
Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ (ред. от 29. 12. 2022 г. № 602-ФЗ) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»
Федеральный закон от 05.12.2005 № 154-ФЗ (ред. от 21. 11. 2022 г. № 460-ФЗ) «О государственной службе российского казачества»
Федеральный закон от 30.11.2010 № 327-ФЗ (ред. от 01. 07. 2021 г. № 249-ФЗ) «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности»
Федеральный закон от 03.08.2018 № 317-ФЗ «О внесении изменений в статьи 11 и 14 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»*

* В СМИ получил распространение под названием «О праве на изучение родного языка из числа народов Российской Федерации, в том числе русского как родного»

III. Программные документы – документы стратегического планирования, определяющие инструменты государственной политики, а также комплексы планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам. В субъектах Российской Федерации, как правило, принимаются свои программы с учетом обозначенных на федеральном уровне приоритетов и региональной специфики. Для реализации федеральных программ на региональном уровне принимается план мероприятий по реализации госпрограмм.

<p>Перечень поручений по вопросам реализации Концепции государственной миграционной политики на 2019 - 2025 годы (Утв. Президентом Российской Федерации от 06.03.2020 № Пр-469)</p>
<p>Постановление Правительства Российской Федерации от 18.05.2016 № 445 (ред. от 09.04.2022) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами»</p>
<p>Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2016 № 1532 (ред. от 09.12.2022) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики»</p>
<p>Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25.08.2016 № 1792-р (ред. от 14.03.2023) «Об утверждении плана мероприятий по реализации в 2016–2025 годах Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»</p>
<p>Распоряжение Правительства Российской Федерации от 20.12.2021 № 3718-р «Об утверждении плана мероприятий по реализации в 2022–2025 годах Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года»</p>
<p>Распоряжение Правительства Российской Федерации от 09.11.2020 № 2920-р (ред. от 14.03.2023) «Об утверждении плана мероприятий на 2021–2023 годы по реализации Стратегии государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества на 2021–2030 годы»</p>
<p>Распоряжение Правительства Российской Федерации от 15.04.2021 № 978-р (ред. от 26.01.2023) «Об утверждении Программы государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, осуществляемой в Арктической зоне Российской Федерации»</p>

IV. Правовые акты, устанавливающие основные принципы организации органов органов власти и регламентирующие их деятельность.

<p>Федеративный договор от 31.03.1992 «Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами власти суверенных республик в составе Российской Федерации»</p>
--

<p>Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 06.02.2023) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»</p>
<p>Федеральный закон от 22.10.2013 № 284-ФЗ (в ред. 414-ФЗ от 21.12.2021) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части определения полномочий и ответственности органов государственной власти субъектов российской федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц в сфере межнациональных отношений»</p>
<p>Федеральный закон от 06.02.2020 № 11-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» в части установления порядка учета лиц, относящихся к коренным малочисленным народам»</p>
<p>Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»</p>
<p>Указ Президента Российской Федерации от 05.06.2012 № 776 «О Совете при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям»</p>
<p>Указ Президента Российской Федерации от 21.04.2014 № 268 «О мерах по реабилитации армянского, болгарского, греческого, крымско-татарского и немецкого народов и государственной поддержке их возрождения и развития»</p>
<p>Указ Президента Российской Федерации от 31.03.2015 № 168 «О Федеральном агентстве по делам национальностей»</p>
<p>Указ Президента Российской Федерации от 08.08.2016 № 398 «Об утверждении приоритетных направлений деятельности в сфере оказания общественно полезных услуг»</p>
<p>Распоряжение Президента Российской Федерации от 02.08.1995 № 357-рп «Об утверждении Положения о Совете по взаимодействию с религиозными объединениями при Президенте Российской Федерации и его состава»</p>
<p>Распоряжение Президента Российской Федерации от 07.02.2004 № 47-рп «О Совете по взаимодействию с религиозными объединениями при Президенте Российской Федерации»</p>
<p>Постановление Правительства Российской Федерации от 24.03.2000 № 255 (ред. от 18.12.2021) «О Едином перечне коренных малочисленных народов Российской Федерации»</p>
<p>Постановление Правительства Российской Федерации от 31.03.2001 № 251 (ред. от 24.10.2022) «Об утверждении перечня предметов религиозного назначения и религиозной литературы, производимых и реализуемых религиозными организациями (объединениями), организациями, находящимися в собственности религиозных организаций (объединений), и хозяйственными обществами, уставной (складочный) капитал которых состоит полностью из вклада религиозных организаций (объединений) в рамках религиозной деятельности, реализация (передача для собственных нужд) которых освобождается от обложения налогом на добавленную стоимость»</p>

<p>Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2001 № 490 (ред. от 21.04.2011)</p> <p>«О порядке передачи религиозным организациям находящегося в федеральной собственности имущества религиозного назначения, отнесенного к музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации, либо документам Архивного фонда Российской Федерации»</p>
<p>Постановление Правительства Российской Федерации от 15.07.2006 № 438</p> <p>«Об утверждении Положения о Комиссии по вопросам религиозных объединений при Правительстве Российской Федерации»</p>
<p>Постановление Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 93</p> <p>«О видах государственной или иной службы, к которой привлекаются члены хуторских, станичных, городских, районных (юртовых), окружных (отдельских) и войсковых казачьих обществ»</p>
<p>Постановление Правительства Российской Федерации от 26.04.2011 № 325</p> <p>«О перечне документов, обосновывающих право религиозной организации на получение имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и порядке их выдачи»</p>
<p>Постановление Правительства Российской Федерации от 12.08.2011 № 678</p> <p>«Об утверждении Положения о комиссии по вопросам, возникающим при рассмотрении заявлений религиозных организаций о передаче имущества религиозного назначения, находящегося в федеральной собственности»</p>
<p>Постановление Правительства Российской Федерации от 18.04.2015 № 368</p> <p>«О Федеральном агентстве по делам национальностей»</p>
<p>Постановление Правительства Российской Федерации от 28.10.2017 № 1312</p> <p>«О государственной информационной системе мониторинга в сфере международных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций»</p>
<p>Приказ Минобробразования России от 01.07.2003 № 2833</p> <p>«О предоставлении государственными и муниципальными образовательными учреждениями религиозным организациям возможности обучать детей религии вне рамок образовательных программ»</p>
<p>Приказ Минюста России от 18.02.2009 № 53</p> <p>«О государственной религиоведческой экспертизе»</p>
<p>Приказ Минюста России от 03.03.2009 № 62</p> <p>«Об утверждении Порядка регистрации, открытия и закрытия в Российской Федерации представительств иностранных религиозных организаций»</p>
<p>Приказ Минтруда России от 02.08.2018 № 514н</p> <p>«Об утверждении профессионального стандарта «Специалист в сфере национальных и религиозных отношений»</p>

V. Правовые акты, регламентирующие конкретные вопросы управления в сфере реализации национальной политики.

<p>Постановление Правительства РФ от 05.09.2019 № 1165</p> <p>«Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) религиозных организаций и формы паспорта безопасности объектов (территорий) религиозных организаций»</p>

<p>Постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1488 «Об утверждении Положения о порядке возмещения убытков, причиненных коренным малочисленным народам Российской Федерации, объединениям коренных малочисленных народов Российской Федерации и лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Российской Федерации, в результате нанесения ущерба исконной среде обитания коренных малочисленных народов Российской Федерации хозяйственной жизнедеятельностью организаций всех форм собственности, а также физическими лицами»</p>
<p>Постановление Правительства Российской Федерации от 26.01.2021 № 48 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета на поддержку федеральных национально-культурных автономий и иных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере реализации государственной национальной политики Российской Федерации, и о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2019 г. № 1783»</p>
<p>Постановление Правительства Российской Федерации от 07.10.2021 № 1706 «Об установлении на 2022 год допустимой доли иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими на территории Российской Федерации отдельные виды экономической деятельности»</p>
<p>Постановление Правительства Российской Федерации от 02.12.2021 № 2187 «Об определении потребности в привлечении иностранных работников, прибывающих в Российскую Федерацию на основании визы, в том числе по приоритетным профессионально-квалификационным группам, и утверждении квот на 2022 год»</p>
<p>Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 № 2570-р (ред. от 07.08.2017) «Об утверждении типовой программы субъекта Российской Федерации по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом»</p>
<p>Распоряжение Правительства Российской Федерации от 09.02.2022 № 204-р «Об утверждении плана основных мероприятий по проведению в 2022–2032 годах в Российской Федерации Международного десятилетия языков коренных народов»</p>
<p>Приказ Минобрнауки России от 28.08.2014 № 1156 «Об утверждении формы, порядка проведения экзамена по русскому языку, истории России и основам законодательства РФ и требований к минимальному уровню знаний, необходимых для сдачи указанного экзамена»</p>
<p>Приказ Минобрнауки России от 25.01.2022 № 48 «Об учреждении именных стипендий для лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, обучающихся в образовательных организациях высшего образования, подведомственных Министерству науки и высшего образования Российской Федерации, достигших существенных успехов в изучении языков и культур этих народов»</p>
<p>Распоряжение Минпросвещения России от 16.05.2016 № Р-60 «Об утверждении ведомственной целевой программы «Научно-методическое, методическое и кадровое обеспечение обучения русскому языку и языкам народов Российской Федерации»</p>

<p>Приказ Минпросвещения России от 09.12.2021 № 909 «О Межведомственной комиссии по языкам коренных малочисленных народов Российской Федерации»</p>
<p>Приказ ФМС России от 13.03.2015 № 151 «Об утверждении методических рекомендаций по разработке программы субъекта Российской Федерации по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом»</p>
<p>Приказ ФАДН России от 28.12.2018 № 165 «Об утверждении методических рекомендаций для органов государственной власти субъектов Российской Федерации по профилактике распространения экстремистской идеологии»</p>
<p>Приказ ФАДН России от 28.02.2019 № 20 «Об утверждении методических рекомендаций о порядке реагирования на выявленные системой мониторинга конфликтные и предконфликтные ситуации в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях и заполнения электронных форм системы мониторинга»</p>
<p>Приказ ФАДН России от 15.04.2019 № 42 «Об утверждении административного регламента предоставления Федеральным агентством по делам национальностей государственной услуги по оценке качества оказания социально ориентированной некоммерческой организацией общественно полезных услуг»</p>
<p>Приказ ФАДН России от 23.07.2019 № 75 «Об утверждении Методических рекомендаций по определению содержания мероприятий по профессиональному развитию государственных гражданских служащих и муниципальных служащих, обеспечивающих реализацию государственной национальной политики Российской Федерации»</p>
<p>Приказ ФАДН России от 09.09.2019 № 78 «Об утверждении методических рекомендаций для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по работе с цыганским населением»</p>
<p>Приказ ФАДН России от 09.12.2019 № 134 «Об утверждении методических рекомендаций по созданию на официальных сайтах органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации разделов, посвященных вопросам реализации государственной национальной политики»</p>
<p>Приказ ФАДН России от 21.07.2020 № 101 «Об утверждении типовых дополнительных профессиональных программ в области государственной национальной политики (для государственных и муниципальных служащих)»</p>
<p>Приказ ФАДН России от 17.11.2020 № 142 «Об утверждении Методических рекомендаций для органов государственной власти субъектов Российской Федерации «О социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации»</p>
<p>Приказ ФАДН России от 18.01.2021 № 3 «Об утверждении типовой дополнительной профессиональной программы (программы повышения квалификации) для государственных и муниципальных служащих «Реализация государственной национальной политики в субъектах Российской Федерации»</p>

<p>Приказ ФАДН России от 17.02.2021 № 14</p> <p>«Об утверждении формы заявки для участия в конкурсном отборе в целях предоставления субсидий из федерального бюджета на поддержку федеральных национально-культурных автономий и иных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере реализации государственной национальной политики Российской Федерации»</p>
<p>Приказ ФАДН России от 19.02.2021 № 15</p> <p>«Об утверждении Порядка оценки соответствия предложений федеральных национально-культурных автономий и иных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере реализации государственной национальной политики Российской Федерации, критериям и требованиям, предусмотренным Правилами предоставления субсидий из федерального бюджета на поддержку федеральных национально-культурных автономий и иных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере реализации государственной национальной политики Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26.01.2021 № 48»</p>
<p>Приказ ФАДН России от 29.05.2021 № 65</p> <p>«Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги по учету лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации»</p>
<p>Приказ ФАДН России от 25.06.2021 № 74</p> <p>«Об утверждении Порядка отбора субъектов Российской Федерации для предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации мероприятий по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России»</p>
<p>Приказ ФАДН России от 20.06.2022 № 92</p> <p>«О проведении отбора субъектов РФ для предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ в целях софинансирования расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при реализации мероприятий по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России»</p>
<p>Приказ ФАДН России от 04.07.2022 №108</p> <p>«О проведении отбора в целях предоставления субсидий из федерального бюджета на поддержку некоммерческих организаций в сфере духовно-просветительской деятельности»</p>
<p>Приказ ФАДН России от 23.01.2023 № 6</p> <p>«О проведении отбора в целях предоставления субсидий из федерального бюджета на поддержку некоммерческих организаций в сфере духовно-просветительской деятельности»</p>
<p>Приказ ФАДН России от 20.02.2023 № 24</p> <p>«О внесении изменений в приказ Федерального агентства по делам национальностей от 23 января 2023 г. № 7 «О проведении отбора в целях предоставления субсидий из федерального бюджета на поддержку федеральных национально-культурных автономий и иных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере реализации государственной национальной политики Российской Федерации»</p>
<p>Протокол заседания Комиссии по отбору некоммерческих организаций для предоставления субсидий из федерального бюджета на поддержку деятельности в рамках государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики» от 21.07.2022</p>

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ СТРАТЕГИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА

6 декабря 2018 г. была утверждена новая редакция Стратегии государственной национальной политики на период до 2025 г. Предыдущая редакция в течение почти 6 лет являлась основным ориентиром для реализации государственной национальной политики как на федеральном уровне, так и для субъектов Российской Федерации. В регионах на основе данного документа принимались региональные стратегии, учитывающие специфику на мезо- и микро- уровнях, а также программы и планы реализации государственной национальной политики (с учетом государственной программы «Реализация государственной национальной политики»). Появление новой редакции повлекло необходимость актуализации стратегий, программ и планов реализации национальной политики на региональном уровне в соответствии с новой редакцией Стратегии государственной национальной политики на период до 2025 г. В частности, в новой редакции впервые даны определения основным понятиям, используемым в данной сфере, выделены приоритеты, целевые показатели и ожидаемые результаты, конкретизированы многие положения. Проведена общая оценка реализации Стратегии за годы действия предыдущей редакции.

В представленной ниже таблице приведены основные положения новой редакции Стратегии. Курсивом выделен текст составителей таблицы, прямым шрифтом представлены выдержки из документа.

Стратегия государственной национальной политики на период до 2025 года (с изменениями на 6 декабря 2018 года)

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Впервые даны определения основным терминам, используемым в настоящей Стратегии

ПРИОРИТЕТЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

укрепление гражданского единства, гражданского самосознания и сохранение самобытности многонационального народа Российской Федерации (российской нации);

сохранение этнокультурного и языкового многообразия Российской Федерации;

сохранение русского языка как государственного языка Российской Федерации и языка межнационального общения;

гармонизация межнациональных (межэтнических) отношений, профилактика экстремизма и предупреждение конфликтов на национальной и религиозной почве;

создание дополнительных социально-экономических, политических и культурных условий для улучшения социального благополучия граждан, обеспечения межнационального и межрелигиозного мира и согласия в Российской Федерации, прежде всего в регионах с высокой миграционной активностью, со сложным этническим и религиозным составом населения, а также на приграничных территориях Российской Федерации;

соблюдение прав коренных малочисленных народов Российской Федерации;

поддержка соотечественников, проживающих за рубежом, содействие развитию их связей с Российской Федерацией и добровольному переселению в Российскую Федерацию.

СОСТОЯНИЕ МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

в России проживают представители более 190 национальностей.

этнокультурное и языковое многообразие Российской Федерации защищено государством. В Российской Федерации используется 277 языков и диалектов, в государственной системе образования используется 105 языков, из них 24 – в качестве языка обучения, 81 – в качестве учебного предмета.

Российское государство создавалось как единение народов, системообразующим звеном которого исторически являлся русский народ.

Определяются единые принципы и ценности, на основе которых строится духовная общность народов Российской Федерации, такие как патриотизм, служение Отечеству, семья, созидательный труд, гуманизм, социальная справедливость, взаимопомощь и коллективизм.

Отмечаются такие достижения национальной политики за период реализации предыдущей редакции Стратегии, как создание профильного исполнительного органа власти, реализация ряда просветительских мероприятий, 78,4 процента граждан от общего количества опрошенных положительно оценивают состояние межнациональных (межэтнических) отношений.

Значимым событием для укрепления общероссийской гражданской идентичности стало принятие в Российскую Федерацию Республики Крым и образование в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя.

Проблемы:

распространение международного терроризма и экстремизма, радикальных идей, основанных на национальной и религиозной исключительности;

возникновение очагов межнациональной и религиозной розни в результате попыток пропаганды в стране экстремистской идеологии, являющейся в том числе причиной зарубежных региональных конфликтов;

гиперболизация региональных интересов и сепаратизм, развивающиеся в том числе вследствие целенаправленного вмешательства из-за рубежа и угрожающие государственной целостности;

частичная утрата этнокультурного наследия, размывание традиционных российских духовно-нравственных ценностей, в том числе вследствие глобализации;

незаконная миграция, несовершенство действующей системы социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Российской Федерации и их интеграции в российское общество, формирование замкнутых этнических анклавов;

социальное и имущественное неравенство населения, сложности в обеспечении равных возможностей для социального продвижения и доступа к важнейшим общественным благам, региональная экономическая дифференциация;

непреодоленные последствия межэтнических или этнотерриториальных конфликтов и противоречий в отдельных субъектах Российской Федерации;

отток русского и русскоязычного населения из регионов Северного Кавказа, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

ЦЕЛИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

укрепление национального согласия, обеспечение политической и социальной стабильности, развитие демократических институтов;
укрепление общероссийской гражданской идентичности и единства многонационального народа Российской Федерации (российской нации);
обеспечение равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств;
сохранение и поддержка этнокультурного и языкового многообразия Российской Федерации, традиционных российских духовно-нравственных ценностей как основы российского общества;
гармонизация межнациональных (межэтнических) отношений; успешная социальная и культурная адаптация иностранных граждан в Российской Федерации и их интеграция в российское общество.

ПРИНЦИПЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств;
обеспечение равных условий для развития народов Российской Федерации и этнических общностей;
защита прав национальных меньшинств;
предотвращение любых форм дискриминации по признаку социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности;
уважение национального достоинства граждан, предотвращение и пресечение попыток разжигания расовой, национальной и религиозной ненависти либо вражды;
государственная поддержка этнокультурного и языкового многообразия Российской Федерации, этнокультурного развития русского народа и других народов Российской Федерации, их творческого потенциала, являющегося важнейшим стратегическим ресурсом российского общества;
преемственность исторических традиций народов Российской Федерации, в том числе таких как солидарность и взаимопомощь;
устойчивое экономическое, социальное и культурное развитие коренных малочисленных народов Российской Федерации, защита их исконной среды обитания, традиционного образа жизни, а также защита прав и законных интересов этих народов;
взаимодействие государственных органов и органов местного самоуправления с институтами гражданского общества при реализации государственной национальной политики Российской Федерации;
применение комплексного подхода к решению задач государственной национальной политики Российской Федерации с учетом ее межотраслевого характера;
недопустимость создания политических партий по признаку расовой, национальной или религиозной принадлежности.

ЗАДАЧИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

обеспечение равноправия граждан и реализации их конституционных прав;
обеспечение межнационального мира и согласия, гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений;
обеспечение социально-экономических условий для эффективной реализации государственной национальной политики Российской Федерации;
содействие этнокультурному и духовному развитию народов Российской Федерации;
формирование у детей и молодежи на всех этапах образовательного процесса общероссийской гражданской идентичности, патриотизма, гражданской ответственности, чувства гордости за историю России, воспитание культуры межнационального общения, основанной на уважении чести и национального достоинства граждан, традиционных российских духовно-нравственных ценностей;
сохранение и поддержка русского языка как государственного языка Российской Федерации и языков народов Российской Федерации;
формирование системы социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Российской Федерации и их интеграции в российское общество;
совершенствование государственного управления в сфере государственной национальной политики Российской Федерации;
совершенствование взаимодействия государственных органов и органов местного самоуправления с институтами гражданского общества при реализации государственной национальной политики Российской Федерации;
информационное обеспечение реализации государственной национальной политики Российской Федерации;
использование возможностей и механизмов международного сотрудничества при реализации государственной национальной политики Российской Федерации.

ИНСТРУМЕНТЫ И МЕХАНИЗМЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

<i>Механизмы реализации национальной политики определяют сферу ответственности органов власти разных уровней, а также условия корректировки данной стратегии.</i>
а) законодательство Российской Федерации;
б) документы стратегического планирования, разработанные на федеральном, региональном и муниципальном уровнях;
в) государственная программа Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики», иные государственные программы, связанные с отдельными направлениями государственной национальной политики Российской Федерации;
г) государственная информационная система мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций;
д) мониторинг состояния и развития языков народов Российской Федерации;
е) этнологическая экспертиза.

ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ НАСТОЯЩЕЙ СТРАТЕГИИ

уровень общероссийской гражданской идентичности (в процентах);
доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных (межэтнических) отношений (в процентах);
доля граждан, отмечающих отсутствие в отношении себя дискриминации по признаку национальной, языковой или религиозной принадлежности (в процентах);
доля граждан, не испытывающих негативного отношения к иностранным гражданам (в процентах);
количество межэтнических и межрелигиозных противоречий.

ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ НАСТОЯЩЕЙ СТРАТЕГИИ

укрепление единства многонационального народа Российской Федерации (российской нации) и общероссийской гражданской идентичности, формирование единого культурного пространства страны;
предотвращение, мирное разрешение конфликтных ситуаций в сфере межнациональных (межэтнических) и межрелигиозных отношений;
укрепление статуса русского языка как государственного языка Российской Федерации, языка межнационального общения и одного из официальных языков международных организаций;
обеспечение условий для сохранения, изучения и развития языков народов Российской Федерации;
обеспечение поддержки коренных малочисленных народов Российской Федерации, включая создание необходимых условий для сохранения и защиты их исконной среды обитания и традиционного образа жизни;
создание условий для социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Российской Федерации и их интеграции в российское общество;
повышение эффективности межрегионального и международного сотрудничества в сфере реализации государственной национальной политики Российской Федерации.

ОСНОВНЫЕ ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ⁶

Постановлением Правительства Российской Федерации от 09.12.2021 № 2239 государственная программа Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики» актуализирована в части паспорта и структурных элементов.

**Государственная программа Российской Федерации
«Реализация государственной национальной политики»
Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2016 № 1532
(в ред. от 09.12.2021)
[показатели госпрограммы]**

Укрепление национального согласия, обеспечение политической и социальной стабильности, развитие демократических институтов

⁶ В настоящее время изменение паспортов государственных программ национальных проектов осуществляется в ГИС «Электронный бюджет».

1. Количество некоммерческих организаций в сфере реализации государственной национальной политики, получающих государственную поддержку за счет средств федерального бюджета
Гармонизация национальных и межнациональных (межэтнических) отношений, сохранение и поддержка этнокультурного и языкового многообразия Российской Федерации, традиционных российских духовно-нравственных ценностей как основы российского общества и доведение уровня доли граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений, до 82 процентов к 2030 году
2. Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных (межэтнических) отношений, в общей численности граждан Российской Федерации
3. Количество выявленных межэтнических и межрелигиозных противоречий
Обеспечение равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также от других обстоятельств и доведение доли граждан, отмечающих отсутствие в отношении себя дискриминации, до 94,2 процентов к 2030 году
4. Доля граждан, отмечающих отсутствие в отношении себя дискриминации по признаку национальной, языковой или религиозной принадлежности, в общем количестве опрошенных граждан
Обеспечение успешной социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Российской Федерации и их интеграции в российское общество и увеличение доли граждан, не испытывающих негативного отношения к иностранным гражданам, до 88 процентов к 2030 году
5. Доля граждан, не испытывающих негативного отношения к иностранным гражданам, в общей численности граждан Российской Федерации
Укрепление общероссийской гражданской идентичности и единства многонационального народа Российской Федерации (российской нации) и доведение уровня общероссийской гражданской идентичности до 90 процентов к 2030 году
6. Уровень общероссийской гражданской идентичности
Содействие консолидации российского казачества, привлечения казачества к несению государственной или иной службы и увеличения доли членов казачьих обществ, принявших на себя обязательство по несению государственной и иной службы, до 80 процентов к 2030 году
7. Доля членов казачьих обществ, принявших на себя обязательства по несению государственной и иной службы российского казачества, в общей численности членов казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации

Федеральный проект «Совершенствование государственно-общественного партнерства в сфере государственной национальной политики и в отношении российского казачества, а также реализация государственной национальной политики в субъектах Российской Федерации, в том числе поддержка экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»

1. Обеспечение взаимодействия с институтами гражданского общества, в том числе посредством оказания поддержки за счет средств федерального бюджета (не менее 78 некоммерческим организациям ежегодно, до 2030 года)
1.1. Количество мероприятий в сфере реализации государственной национальной политики Российской Федерации, проведенных федеральными национально-культурными автономиями и иными некоммерческими организациями, осуществляющими деятельность в сфере реализации государственной национальной политики Российской Федерации
1.2. Количество мероприятий, проведенных некоммерческими организациями в сфере духовно-просветительской деятельности
1.3. Обеспечение реализации мероприятий, предусмотренных графиком осуществления мероприятий Ассамблеи народов России
1.4. Количество реализованных мероприятий, предусмотренных планом мероприятий по реализации Стратегии государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества на 2021-2030 годы
1.5. Тираж выпущенных антологий литератур народов Российской Федерации
2. Оказание поддержки субъектам Российской Федерации по направлениям реализации государственной национальной политики Российской Федерации (не менее 75 субъектам Российской Федерации ежегодно, до 2030 года)
2.1. Количество участников мероприятий, направленных на этнокультурное развитие коренных малочисленных народов
2.2. Количество участников мероприятий, направленных на укрепление общероссийского гражданского единства
2.3. Число участников Северо-Кавказского молодежного форума «Машук»

**Комплекс процессных мероприятий
«Укрепление единства Российской нации, формирование общероссийской гражданской идентичности и этнокультурное развитие народов России»**

1. Количество молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет, участвующих в проектах и программах в сфере реализации государственной национальной политики Российской Федерации
2. Количество участников мероприятий, направленных на сохранение и развитие русского языка и языков народов России
3. Количество участников мероприятий, направленных на социальную и культурную адаптацию и интеграцию иностранных граждан
4. Количество участников мероприятия, направленных на прием и содержание беженцев, лиц, ходатайствующих о признании их беженцами, получивших свидетельство о регистрации ходатайства о признании их вынужденными переселенцами, а также беженцев, вынужденных переселенцев и прибывших с ними членов семей

5. Количество муниципальных образований, подавших заявки на участие во Всероссийском конкурсе «Лучшая муниципальная практика» по номинации «Укрепление межнационального мира и согласия, реализации иных мероприятий в сфере национальной политики на муниципальном уровне»

Кроме того, отдельные показатели, связанные с реализацией государственной национальной политики Российской Федерации, содержатся в национальных проектах, в частности, в национальном проекте «Культура».

Федеральный проект «Создание условий для реализации творческого потенциала нации («Творческие люди»)» национального проекта «Культура»

1. Граждане получают дополнительные возможности для творческого развития и самореализации в современных учреждениях культуры, а также более широкий доступ к культурным ценностям
1.1. Количество специалистов сферы культуры, повысивших квалификацию на базе Центров непрерывного образования и повышения квалификации творческих и управленческих кадров в сфере культуры
1.2. Количество музыкантов, включенных в кадровый резерв национального молодежного симфонического оркестра
2. Граждане получают возможность поддержки творческих инициатив, направленных на укрепление российской гражданской идентичности и сохранение духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации
2.1. Количество поддержанных творческих инициатив и проектов
3. Дети и молодежь получают всестороннее духовно-нравственное развитие путем доступа к качественному интернет-контенту и участия в культурно-просветительских программах для школьников
3.1. Число участников культурно-просветительских программ для школьников (тыс. чел), нарастающим итогом
4. Граждане получают дополнительную поддержку со стороны государства в развитии добровольческой (волонтерской) деятельности, что позволяет реализовывать социально-значимые проекты в сфере культуры и сохранения объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации
4.1. Количество граждан, принимающих участие в добровольческой деятельности

ИНСТИТУТЫ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В СИСТЕМЕ МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ

За последние годы государство и гражданское общество проделали значительный путь в формировании и реализации действующей и эффективной модели государственной национальной политики, были созданы Совет при Президенте по межнациональным отношениям и Федеральное агентство по делам национальностей, разработана Стратегия государственной национальной политики на период до 2025 года, в процессе реализации которой была принципиально повышена роль институтов гражданского общества в сфере межнациональных и межрелигиозных отношений. Принятые меры по формированию новой управленческой системы и инфраструктуры реализации национальной политики позволили восстановить этнокультурный суверенитет России и обеспечить возвращение государства в сферу этнополитики.

Сегодня этнокультурные, религиозные объединения, межнациональные организации, их НКО активно взаимодействуют с государством по самому широкому спектру ключевых общенациональных задач. Такое плодотворное сотрудничество востребовано в благотворительности, воспитании молодежи, реализации масштабных программ в сфере культуры, образования, просвещения. Трудно переоценить вклад межнациональных и религиозных объединений в сбережение исторического наследия, духовно-нравственных, семейных ценностей и ту роль, которую институты гражданского общества играют в сохранении единства и общественного согласия.

Среди общественных организаций и объединений можно отметить Ассамблею народов России, Евразии, представителей коренных малочисленных народов, Общероссийское общественное движение «Сенежский форум», центры русской культуры, этнодеревни, дома национальностей, этнокультурные центры в различных регионах страны и многие другие негосударственные организации, деятельность которых связана с вопросами национальной политики и гармонизации межнациональных отношений. Выступая в качестве партнеров органов государственной власти, они являются теми незаменимыми институтами гражданского общества, без которых координация взаимоотношений граждан и государства в сфере межрелигиозных и межнациональных отношений на современном этапе может быть существенно затруднена.

Национально-культурные и межнациональные общественные объединения – без сомнения неотъемлемая часть механизма реализации государственной национальной политики. Они выступают в качестве партнера органов государственной власти, являются тем институтом гражданского общества, без которого координация взаимоотношений граждан и государства существенно затрудняется. Для оказания государственной поддержки мероприятиям в сфере реализации государственной национальной политики ФАДН России разработаны финансовые инструменты. Впервые с 2020 г. осуществляется поддержка федеральных НКА и НКО, осуществляющих деятельность в сфере реализации государственной национальной политики Российской Федерации.

Подтверждением высокой значимости поддержания и совершенствования гармоничных межнациональных и межконфессиональных отношений в российском обществе стало подписание Президентом России 31 декабря 2021 г. указа о проведении Года культурного наследия народов России в 2022 г., в рамках которого состоялось большое количество мероприятий, научных конференций, круглых столов,

акций, мастер-классов, форумов, выставок, проектов, посвященных языкам, религиям, традициям и обычаям народов России.

Свою работу в рамках Года культурного наследия вела и Общественная палата. Под ее эгидой были проведены VI Медиафорум этнических и региональных СМИ, Всероссийский музыкальный проект «ЭтноLife», Международный онлайн-форум «Языковое многообразие как основа этнокультурной самобытности народов Евразии», конференция «Значение учения святых Кирилла и Мефодия для сохранения славянской цивилизации», научно-практическая конференция «Роль религиозного фактора в формировании общероссийской гражданской идентичности», III Общероссийская конференция «Устойчивое развитие этнокультурного сектора» и ряд других мероприятий, призванных укреплять и расширять межконфессиональный и межнациональный диалог в стране. Одним из ярчайших свидетельств подъема интереса россиян к этническому и религиозному многообразию нашей страны стал рост популярности аккаунта члена Общественной палаты Маргариты Лянге в социальной сети TikTok. В нем основатель Гильдии межэтнической журналистики регулярно публикует красочные видео, рассказывающие о традициях различных народов и этнических групп, проживающих на территории России. К концу октября число подписчиков канала достигло 800 000 человек, а количество просмотров размещенного на канале видеоконтента только за октябрь превысило 21 млн.

Многолетнюю работу государства по гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений в стране положительно оценивает и российское общество. Согласно результатам опроса Всероссийского центра изучения общественного мнения, 81,1% россиян высоко оценивают состояние межнациональных отношений. Граждане страны называют ряд достижений национального единения. Среди них укрепление статуса русского языка и доведение изучения национальных языков народов России с 80% сегодня до 100% к 2024 году, создание и укрепление Домов дружбы и Домов национальностей, Ассамблеи народов России, идущее расширение Дома народов России в Москве.⁷ Это позволяет сделать вывод о том, что действующая модель государственной национальной политики оправдала себя, показав свою эффективность и востребованность российским обществом.

Сегодня, в условиях новых вызовов геополитического характера, эта модель нуждается в обновлении. Необходимы мобилизация и упрочение единства многонационального народа России, усиление ответственности и внимания всех ветвей государственной власти к недопущению проявления дискриминации и возможному ущемлению интересов граждан нашей страны на этноконфессиональной почве.

Одна из первостепенных задач реализации национальной политики в условиях новых вызовов — сохранение и приумножение традиционных духовно-нравственных ценностей, являющихся неразделимой частью всего многообразия национальных культур Российской Федерации. Укрепление роли семьи, повышение качества жизни семей с детьми и продвижение семейных ценностей как базовых ценностей российского общества, объединяющих все народы России, становятся первостепенными задачами не только государственной демографической политики, но и формирования национального самосознания.

Учитывая масштабные изменения, произошедшие в стране и мире, в октябре 2022 г. Государственная Дума совместно с Федеральным агентством по делам

⁷ ВЦИОМ: Более 80% россиян высоко оценивают межнациональные отношения // Российская Газета // <https://rg.ru/2021/02/18/vciom-bolee-80-rossiiian-vysoko-ocenivaiut-mezhnationalnye-otnosheniia.html> (Дата обращения - 8.05.2023).

национальностей начала разработку обновленного закона об основах государственной национальной политики.⁸

Вопрос межнациональных и межрелигиозных отношений всегда носил очень деликатный и во многом острый характер. 2022 г. показал, что, несмотря на все попытки рассорить многоконфессиональный народ России, поставить под сомнение его единство, государству в непосредственном взаимодействии с обществом удалось сохранить межнациональный мир и стабильность в стране.

ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Важнейшими институтами гражданского общества являются Общественная палата Российской Федерации (ОП РФ), общественные палаты регионов России и органов местного самоуправления. Кроме того, при главах субъектов Российской Федерации, муниципальных образованиях, по поручению президента созданы общественные советы. Более тесное взаимодействие этих общественных советов и региональных общественных палат в лице «родственных» комиссий могло бы стать важным ресурсом к повышению качества всей работы.

В современной России в 53 региональных Общественных палатах имеются профильные комиссии, занимающиеся межнациональными и межконфессиональными отношениями, а вопросами миграции в – 17 регионах. Эти вопросы входят в полномочия комиссий по культуре, образованию, духовно-нравственному воспитанию и развитию гражданского общества. В 7 субъектах имеются профильные рабочие группы.⁹

Комиссия по гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений

Одной из 20 Комиссий ОП РФ является Комиссия по гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений, активно работающая и с профильными федеральными министерствами, ведомствами, агентствами, и с региональными общественными палатами.

Основными направлениям деятельности, затрагиваемыми проблематиками Комиссии по гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений ОП РФ являются:

- межнациональные (межэтнические отношения)
- миграция и вопросы адаптации и социальной интеграции иностранных рабочих
- государственные религиозные и межрелигиозные отношения
- мониторинг и предупреждение конфликтов в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений
- противодействие экстремизму, терроризму
- организации качественной общественной экспертизы законопроектов
- перспективы конституционных новаций и участие НКО в экспертизе проектов конституционных законов
- коренные малочисленные народы, в т.ч. арктические народы
- участие во Всероссийской переписи населения
- работа с обращениями, жалобами и заявлениями населения
- молодежный экстремизм, радикализм – взаимодействие с Комиссиями,

⁸ Госдума разрабатывает основы государственной национальной политики // РИА НОВОСТИ // <https://ria.ru/20221020/zakon-1825396004.html> (Дата обращения - 8.05.2023).

⁹ Зорин В.Ю., Каменских М.С. Роль общественных палат в укреплении межнационального и межконфессионального согласия в современной России // Вестник российской нации. 2021. Спецвыпуск. С. 20.

межкомиссионными рабочими группами, рабочими группами ОП РФ и рабочими группами при комиссиях ОП РФ, а также профильными комиссиями ОП субъектов РФ.

«Силами профильной комиссии Общественной палаты можно оказывать информационную, методическую и иную поддержку в создании и обеспечении функционирования комиссий и групп по гармонизации межнациональных отношений на местах. Важно через эти комиссии получать живой отклик населения на имеющиеся проблемы, сформировать на базе палат систему общественного наблюдения и реагирования на актуальные вопросы и конфликтные ситуации в этой сфере. Это может стать уникальным элементом уже имеющейся государственной информационной системы мониторинга, которую мы создали при Федеральном агентстве по делам национальностей. Благодаря возможностям Общественной палаты можно будет получить более полную картину происходящего в стране».

М.М. МАГОМЕДОВ

Заместитель Руководителя Администрации Президента Российской Федерации
Председатель Президиума Совета при Президенте Российской Федерации
по межнациональным отношениям

Профильной комиссией на площадке Общественной палаты России реализуется практика проведения совместных заседаний с федеральными органами власти, комиссиями Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям, по актуальным вопросам реализации стратегии; сложились механизмы регулярного взаимодействия с НКО этнической и религиозной направленности. На совместных заседаниях круглых столов участники обсуждают итоги работы Совета по межнациональным отношениям при Президенте Российской Федерации; основные темы послания Президента Российской Федерации; основные факторы дестабилизации этнополитической ситуации; использование исторических дат, памятников и мемориалов в деструктивных целях; анализируют практики социально ориентированных некоммерческих организаций в сфере социально-культурной адаптации иностранных граждан и их интеграцию в российское общество; итоги реализации мероприятий федеральных национально-культурных автономий и иных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере реализации государственной национальной политики Российской Федерации; ход работы по учету лиц, относящихся к коренным малочисленным народам; обсуждаются проекты федеральных законов. При участии Комиссии проходят форумы и конференции, касающиеся сферы межнациональных и межрелигиозных отношений, а также совместные круглые столы с региональными общественными палатами и аналогичными комиссиями (в т.ч. при участии муниципальных общественных палат).

Одна из важнейших задач Комиссии сегодня — обеспечить содействие в работе региональных общественных палат по реализации документов стратегического планирования в сфере национальной политики. До сих пор среди органов местного самоуправления некоторых регионов востребованным остается содействие методологического «разъяснительного» характера, с целью обеспечения полного и однозначного понимания содержания текстов стратегических документов, понимания возможностей их применения и реализации в практике гармонизации межэтнических и межконфессиональных отношений, проведения этнополитики.

Комиссии ОП РФ являются уникальной площадкой, на которой встречаются органы исполнительной и законодательной власти, институты гражданского

общества, экспертные сообщества. Общественная палата, и в частности Комиссия по гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений могут стать эксклюзивной площадкой, где возможен непосредственный диалог всех субъектов, задействованных в реализации Стратегии Государственной национальной политики и Концепции Государственной миграционной политики до 2025 г. Членство некоторых из экспертов, общественных деятелей сразу в нескольких Комиссиях, затрагивающих взаимосвязанные сферы жизни общества (например, Комиссии по гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений и Комиссии по вопросам сохранения и развития культуры и сохранению духовного наследия), способствует системному согласованному и комплексному подходу в решении важнейших для общества России задач.

Важными партнерами Комиссии являются общероссийские общественные объединения, которые созданы на межнациональной основе. Среди них Ассамблея народов России, Ассоциация КМНС, Конгресс финно-угорских народов, Всероссийский международный Союз молодежи, Молодежная Ассамблея народов России «Мы – Россияне».

ПРИКЛАДНЫЕ АСПЕКТЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

НАЦИОНАЛЬНЫЙ (ЭТНИЧЕСКИЙ) СОСТАВ: СТАТИСТИКА И ОСОБЕННОСТИ УЧЕТА

Всероссийская перепись населения (ВПН). Основной этап Всероссийской переписи населения прошел с 15 октября по 14 ноября 2021 г., в труднодоступных районах сбор данных закончился 20 декабря. Перепись позволила узнать не только о языковом составе постоянного населения Российской Федерации, но и об использовании языков в повседневной жизни. Это стало возможным благодаря соответствующим дополнительным вопросам, внесенным в переписной бланк.

Родным языком считается язык, который участник переписи сам определяет родным, вне зависимости от знания и его использования, либо это может быть язык, на котором он начал говорить в детстве, либо язык его семьи. Он может совпадать, а может не совпадать с языками, которыми он владеет. Для малолетних детей родной язык определяют родители.

Статья 68 Конституции Российской Федерации 1993 г. гарантирует всем ее народам право на сохранение родного языка, создание условий для его изучения и развития, а также дает право республикам устанавливать свои государственные языки, право на употребление их в органах государственной власти, органах местного самоуправления республик наряду с государственным языком Российской Федерации.

Многоязычие российского народа

Фактические данные о многонациональности и многоязычии Российской Федерации:

- 193 народа, которые говорят на 277 языках и диалектах, при этом практически все народы – 99% – в совершенстве владеют государственным языком – русским;
- 105 языков, которые используются в государственной системе дошкольного, школьного и среднего образования;
- 35 языков, признанных государственными в ареалах своего бытования;
- 23 языка, на которых можно получить высшее образование, в основном историко-филологическое;
- 50 языков, на которых ведется теле- и радиовещание;
- 380 наименований газет на 51 языке;
- 130 наименований журналов и альманахов на 30 языках.
- 70 языков имеют письменность, на которых ежегодно издается более тысячи наименований книг, включая языки с числом говорящих на них всего лишь в несколько десятков человек.

Период с 2022 по 2032 г. – Международное десятилетие языков коренных народов. Соответствующий документ приняли 6 ноября на 74-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН.

¹⁰ Руководитель ФАДН России выступил на Мероприятии высокого уровня по случаю открытия Международного десятилетия языков коренных народов // ФАДН России (13.12.2022) // <https://fadn.gov.ru/press-centr/news/rukovoditel-fadn-rossii-vyistupil> (Дата обращения - 8.05.2023).

Ранее ООН объявила 2019 г. Международным годом языков коренных народов. Торжественное открытие состоялось в штаб-квартире ЮНЕСКО в Париже 28 января и в штаб-квартире ООН в Нью-Йорке 1 февраля. В России оно прошло в Ханты-Мансийске 21 марта. План проведения года языков коренных народов в РФ включил в себя более 700 мероприятий на федеральном и региональном уровнях.¹¹

В России, как одной из самых многонациональных и многоязычных стран мира, сохранение и развитие языков народов – это долгосрочный и абсолютный приоритет государственной политики, закрепленный в федеральном и региональном законодательстве. Наша страна одной из первых выступила инициатором проведения Международного десятилетия и приняла Национальный план мероприятий, намеченных к его проведению.

План основных мероприятий по проведению в 2022 – 2032 гг. в Российской Федерации Международного десятилетия языков коренных народов (утвержден Распоряжением Правительства РФ от 09.02.2022 г. № 204-р).

Глобальный план действий по проведению Международного десятилетия языков коренных народов.



Также в ходе ВПН 2021 г. респонденты получили возможность указать несколько (до 4-х) национальностей (это актуально, например, для людей из этнически смешанных семей).

Согласно методике проведения переписи, все ответы в бланках записываются без каких-либо подтверждений документами со слов респондентов. Право на самоопределение гарантируется Конституцией Российской Федерации (Ст. 26).

Возможность указать множественную этническую принадлежность и несколько родных языков при участии в переписи у граждан России появилась впервые. Для ученых появится возможность отдельно проанализировать ответы людей, которые выбрали две-три национальности. Такая же возможность откроется и в отношении вопроса по родному языку.

Некоторые важные тезисы о проведении и результатах Всероссийской переписи населения

1. Перепись еще раз подчеркнула нашу многонациональность, многоязычие, наше этнокультурное разнообразие и доказала, что Россия по-прежнему является одной из самых многонациональных стран мира.

При этом этническая структура в целом остается стабильной, а изменение отдельных ее параметров еще будет активно изучаться учеными.

Следует помнить, что перепись изучает не число представителей конкретных национальностей, а фиксирует ответы населения на вопрос о национальности, в соответствии со статьей 26 частью 2 Конституции Российской Федерации о самоидентификации граждан страны по национальному признаку.

2. Перепись проводилась в условиях ограничений, связанных с целью противодействия распространению коронавирусной инфекции COVID-19 и отрицательно сказавшихся на возможностях взаимодействия переписчиков с населением.

¹¹ ООН объявила международное десятилетие языков коренных народов // Национальный Акцент (13.11.2019) // <https://nazaccent.ru/content/31460-mezhdunarodnoe-desyatiletie-yazykov-korennyh-narodov-obyavili.html> (Дата обращения - 8.05.2023).

3. Перепись населения в определенной степени являлась экспериментальной. В ходе ее проведения применялись новые способы сбора сведений о населении посредством цифровых технологий, которые наложили свой отпечаток на ее итоги.

Использование новых подходов требует повышения уровня цифровой грамотности населения и совершенствования самой процедуры опроса. Так, Электронный переписной лист, как оказалось, создавал у некоторых пользователей иллюзию «автоматического» учета ранее введенной информации о родном языке в ответе о национальной принадлежности.

4. Вследствие указанных выше факторов по итогам переписи не указана национальная принадлежность свыше 16,6 млн. человек, что почти в 3 раза превышает аналогичные данные по итогам переписи 2010 г. (5,7 млн.). С другой стороны, это может свидетельствовать о том, что этническая идентичность не имеет терминальной важности для определенных категорий граждан. Это еще один вопрос, требующий исследования научным сообществом.

5. В результате формирования надэтнической гражданской идентичности более 1,2 млн. опрошенных лиц на вопрос о национальной принадлежности дали ответ «россияне». Одновременно около 0,5 млн. человек сообщили об отсутствии у них национальной принадлежности.

6. Исходя из изложенного, резкое сокращение численности некоторых национальностей является мнимым. Людей не стало меньше, просто их ответы на вопросы о национальности стали разнообразнее. «Пропавших» представителей соответствующих народов следует искать среди следующих групп:

- лиц с неуказанной национальной принадлежностью;
- лиц, сообщивших о своей принадлежности к россиянам;
- лиц, сообщивших об отсутствии у них национальной принадлежности.

7. Разговоры о «принудительной» ассимиляции не имеют под собой почвы, так как отсутствует резкий рост численности народа, в «интересах» которого она могла бы проводиться.

Таблица 1. Крупнейшие народы России и динамика их численности согласно данным Всероссийских переписей 2002, 2010 и 2020 г.

Национальность*	2002 г.		2010 г.		2020 г.	
	чел.	%	чел.	%	Чел.	%
русские	115889107	80,64%	111016896	80,90%	105579179	80,85%
татары	5554601	3,87%	5310649	3,87%	4713669	3,61%
украинцы	2942961	2,05%	1927988	1,40%	884007	0,68%
башкиры	1673389	1,16%	1584554	1,15%	1571879	1,20%
чуваш	1637094	1,14%	1435872	1,05%	1067139	0,82%
чеченцы	1360253	0,95%	1431360	1,04%	1674854	1,28%
армяне	1130491	0,79%	1182388	0,86%	946172	0,72%
мордва	843350	0,59%	744237	0,54%	484450	0,37%
аварцы	814473	0,57%	912090	0,66%	1012074	0,78%
белорусы	807970	0,56%	521443	0,38%	208046	0,16%
казахи	653962	0,46%	647732	0,47%	591970	0,45%
удмурты	636906	0,44%	552299	0,40%	386465	0,30%

удмурты	636906	0,44%	552299	0,40%	386465	0,30%
азербайджанцы	621840	0,43%	603070	0,44%	474576	0,36%
марийцы	604298	0,42%	547605	0,40%	423803	0,32%
немцы	597212	0,42%	394138	0,29%	195256	0,15%
кабардинцы	519958	0,36%	516826	0,38%	523404	0,40%
даргинцы	510156	0,35%	589386	0,43%	626601	0,48%

Жирным шрифтом выделены первые 10 крупнейших по численности народов по итогам ВПН 2020. % – доля лиц определенной национальности от всей совокупности лиц, указавших свою национальность.

* В 2002 г. свою национальность не указали 1 460 751 чел., в 2010 г. – 5 569 429 чел., а в 2020 г. – 1594 759 чел.

В десятку наиболее крупных народов помимо русских вошли в порядке убывания: татары, чеченцы, башкиры, чувашы, аварцы, армяне, украинцы, даргинцы и казахи. По сравнению с 2010 годом в десятку не вошли представители мордвы, которые, согласно данным переписи 2021 года, оказались на 16-м месте, а на третье место попали чеченцы вместо украинцев, которые занимали эту строчку по итогам предыдущих переписей.

Полный обзор итоговых статистических данных о национальном составе и владении языками, а также методологические пояснения представлены на сайте Росстата (Итоги Всероссийской переписи населения 2020 г., Том 5).



ВЫЯВЛЕНИЕ И ПОДДЕРЖКА ЛУЧШИХ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРАКТИК РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В 2022 ГОДУ

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2017 г. № 1424 в Положении «О Всероссийском конкурсе «Лучшая муниципальная практика» добавлена номинация «Укрепление межнационального мира и согласия, реализация иных мероприятий в сфере национальной политики на муниципальном уровне». Конкурс состоит из регионального и федерального этапов и имеет две категории участников: I – городские округа и городские поселения; II – сельские поселения. Методика оценки конкурсных заявок и форма конкурсной заявки утверждаются Федеральным агентством по делам национальностей.¹² Цель конкурса – выявление, поощрение и распространение применения примеров лучшей практики деятельности органов местного самоуправления в рамках реализации государственной национальной политики.

В 2022 г. Всероссийский конкурс «Лучшая муниципальная практика» по номинации «Укрепление межнационального мира и согласия, реализация иных мероприятий в сфере национальной политики на муниципальном уровне» проходил в пятый раз. В конкурсе приняли участие 303 муниципальных образования из 71 субъекта Российской Федерации (182 муниципальных округов, городских округов и городских поселений, 121 сельское поселение). Лидерами по количеству заявок стали: Саратовская область (15 заявок), Ленинградская область (13 заявок), Республика Татарстан (11 заявок), Самарская и Ульяновская области, Краснодарский край (по 10 заявок), Челябинская область, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра (по 9

¹² Постановление Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2017 г. №1424.

заявок), Пензенская область (8 заявок). Впервые приняли участие муниципальные образования Республики Ингушетия и Кировской области.¹³

Победители конкурса в I категории «муниципальные округа, городские округа и городские поселения»:

1 место – муниципальное образование г. Балашов (Саратовская область) – За сохранение и популяризацию традиций российского казачества на территории Балашовского муниципального района, являющегося местом традиционного проживания казаков»;

2 место – муниципальное образование г. Биробиджан (Еврейская автономная область) – «За организацию системной работы по сохранению этнокультурного многообразия, воссоздание и популяризацию еврейской культуры, традиций и языка в Еврейской автономной области»;

3 место – Челябинский городской округ (Челябинская область) – «За комплекс событийных мероприятий, направленных на укрепление российской гражданской идентичности и социально-культурную адаптацию иностранных граждан»;

4 место – муниципальное образование «Город Калуга» (Калужская область) – «За развитие практики интеграции детей из семей иноэтничных мигрантов в муниципальных образовательных организациях, организациях культуры и спорта»;

5 место – муниципальный округ Пуровский район (Ямало-Ненецкий автономный округ) – «За практику устойчивого развития деревни Харампур, где проживают ненцы – представители коренного малочисленного народа Севера».

Победители конкурса во II категории – «сельские поселения»:

1 место – сельское поселение Николо-Березовский сельсовет муниципального района Краснокамский район (Республика Башкортостан) – «За проведение комплекса мероприятий по сохранению и популяризации русской культуры в муниципальном образовании»;

2 место – Хор-Татнинское муниципальное образование (Иркутская область) – «За поддержку местной народной культуры и разработку этнотура «Заларинское кольцо»;

3 место – сельское поселение Кременчуг-Константиновское (Кабардино-Балкарская республика) – «За комплекс мероприятий, направленных на оказание помощи в социальной адаптации соотечественникам – переселенцам из Сирийской Арабской Республики»;

4 место – Засечный сельсовет Пензенского района (Пензенская область) – «За творческий подход к изучению истории родного края, национально-культурных особенностей проживающих здесь народов через создание детской студии анимационного кино»;

5 место – сельское поселение Казым Белоярского муниципального района (Ханты-Мансийский автономный округ – Югра) – «За сохранение и развитие самобытных культурных традиций и исторического наследия обских угров».

Подробную информацию по практикам победителей конкурса можно найти в сводной презентации ФАДН России на сайте организации.



¹³ Презентация конкурсных заявок победителей Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» номинация ««Укрепление межнационального мира и согласия, реализация иных мероприятий в сфере национальной политики на муниципальном уровне» 2022 г. // ФАДН России. Электронный доступ: https://fadn.gov.ru/assets/files/4504/Сборник_лучшие_2022_5.pdf.

Полезная информация для реализации муниципальных практик. Навигация по сайту ФАДН России

- В разделе «лучшая муниципальная практика» на сайте ФАДН России размещена нормативно-правовая база организации муниципальных практик, а также сборники лучших муниципальных практик в сфере реализации государственной национальной политики за 2018-2022 г. В частности, там размещен сборник презентаций «Лучшая муниципальная практика» в номинации «Укрепление межнационального мира и согласия, реализация иных мероприятий в сфере национальной политики на муниципальном уровне» за 2022 г. Сборник содержит подробную информацию о победителях конкурса в I и II категориях участников. В презентациях победителей содержатся данные о численности и национальном составе муниципальных образований – участников конкурса, о целях и задачах конкретных практик. Представлены базовые мероприятия в рамках практик, их результаты, а также основные информационные ресурсы по их изучению.
- В разделе «основополагающие документы» ответственные за реализацию национальной политики муниципальные служащие могут найти базовые документы, регламентирующие осуществление государственной национальной политики. Это федеральные стратегии и государственные программы, федеральные законы, указы Президента Российской Федерации, акты Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, материалы по государственной информационной системе мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций.
- В разделе «нормативные документы» содержится полезная при организации муниципальных практик информация по различным правовым аспектам в сфере государственной национальной политики, информация по конкурсам и тендерам.

Дополнительно:

На официальных сайтах субъектов Российской Федерации можно найти информацию о содержании стратегических документов государственной национальной политики и государственные программы (перечни мероприятий) регионального уровня, обязательные к исполнению для всех муниципальных образований субъектов, новости о региональных мероприятиях в рамках реализации государственной национальной политики органами местного самоуправления.

На официальных сайтах муниципальных округов, городских округов, городских и сельских поселений содержится полезная информация по законодательным и организационным основам муниципальных практик реализации государственной национальной политики.

СОЦИАЛЬНАЯ И КУЛЬТУРНАЯ АДАПТАЦИЯ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН

Федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в официальных документах часто используется понятие «мигрант». Поскольку в российской практике государственного управления под «мигрантами» принято понимать в первую очередь иностранцев, при этом само слово «мигрант» из большинства правовых документов на сегодняшний день изъято, в официальных отчетных и иных документах следует применять следующие термины:

■ находящихся на территории Российской Федерации лиц, не имеющих ее гражданства, но обладающих иным гражданством, в отчетных документах рекомендуется называть иностранными гражданами, как это установлено законодательством (Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»);

■ в числе указанных лиц прибывшие в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности в статистических и отчетных документах могут быть названы «иностранцы-трудовые мигранты», что соответствует целям государственного статистического учета (Федеральный закон от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации») и принятой статистической терминологии ООН.

Социальная и культурная адаптация иностранных граждан – комплекс мер, направленных на оказание законно находящимся на территории Российской Федерации иностранным гражданам содействия в:

1) изучении русского языка, истории России и основ законодательства Российской Федерации;

2) изучении традиций и особенностей культуры Российской Федерации;

3) усвоении принятых в российском обществе правил и норм поведения;

4) взаимодействии с органами государственной власти и органами местного самоуправления;

5) получении доступа к социальным услугам.

Социальная и культурная адаптация осуществляется в отношении иностранных граждан, находящихся на территории Российской Федерации с целью осуществления трудовой или образовательной деятельности, членов их семей.

Основными целями политики в сфере социальной и культурной адаптации иностранных граждан являются:

1. формирование институтов и механизмов социальной и культурной адаптации иностранных граждан с учетом их возрастных, профессиональных, национальных, культурных и иных особенностей, а также региональных и этнокультурных укладов жизни населения Российской Федерации;

2. принятие мер, препятствующих возникновению пространственной сегрегации, формированию этнических анклавов и маргинализации находящихся на территории Российской Федерации иностранных граждан, включая оформление документов, удостоверяющих личность, лицам без гражданства, не имеющим таких документов;

3. обеспечение иностранным гражданам независимо от их миграционного статуса, уровня доходов и иных обстоятельств равных возможностей для получения государственных услуг в сфере миграции, в том числе информационных.

С целью успешной реализации мероприятий в указанной сфере органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации предлагается придерживаться следующего примерного алгоритма действий.

I Этап. Анализ и прогноз развития миграционной обстановки

оценка ключевых показателей региона в сфере миграции (динамика численности и структуры миграционного потока, жизненные стратегии и мотивации мигрантов, практики их жизни, формируемые ими сети, диаспоры и общины);

оценка потенциала участия в реализации мероприятий по социальной и культурной адаптации иностранных граждан органов исполнительной власти, общественных организаций, учреждений сферы культуры.

II Этап. Разработка региональных программ в сфере социокультурной адаптации иностранных граждан

определение приоритетов и основных направлений социальной и культурной адаптации иностранных граждан;

оценка необходимых объемов финансирования и определение его источников, в том числе альтернативных;

определение участников данного процесса, организация их взаимодействия;

разработка профильных региональных программ (подпрограмм).

III Этап. Реализация мероприятий по социокультурной адаптации иностранных граждан и оценка их эффективности

внедрение механизмов социальной и культурной адаптации иностранных граждан;

создание организационной структуры для мониторинга показателей прогресса;

выявление проблем, возникающих в ходе реализации политики в сфере социальной и культурной адаптации иностранных граждан на территории субъекта Российской Федерации;

проведение соответствующей корректировки программных документов.

Примерный перечень рекомендуемых мероприятий в сфере социальной и культурной адаптации иностранных граждан

Наименование мероприятия	Содержание
Адаптационные курсы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Изучение русского языка как иностранного 2. Изучение истории России 3. Изучение основ законодательства Российской Федерации 4. Изучение истории, особенностей культуры и традиций региона 5. Изучение правил и норм поведения в российском обществе 6. Профилактика идеологии терроризма 7. Ознакомление с особенностями отправления религиозных обрядов в субъекте Российской Федерации 8. Информирование о порядке доступа к государственным и муниципальным услугам (здравоохранение, образование, социальное обеспечение и услуги в сфере миграции) 9. Ориентация на рынке труда 10. Разъяснение вопросов связанных с защитой трудовых прав 11. Адаптация в трудовом коллективе 12. Действия в экстренных ситуациях
Консультации	<ol style="list-style-type: none"> 1. Помощь в оформлении различных видов документов 2. Юридические консультации 3. Помощь в получении государственных и муниципальных услуг 4. Помощь в поиске жилья

	<ul style="list-style-type: none"> 5. Помощь в поиске работы 6. Выстраивание индивидуальной траектории правовой адаптации
Тематические встречи	<ul style="list-style-type: none"> 1. Встречи с представителями органов государственной власти и местного самоуправления 2. Встречи с представителями подразделений МВД России по вопросам миграции 3. Встречи с представителями религиозных организаций 4. Встречи с представителями диаспоральных структур 5. Встречи с представителями общественных организаций
Информационное сопровождение	<ul style="list-style-type: none"> 1. Разработка и обеспечение функционирования информационно-справочного портала для иностранных граждан 2. Создание и распространение в социальных сетях адапционных видеоматериалов для иностранных граждан
Проведение социологических исследований по вопросам социальной и культурной адаптации иностранных граждан	<ul style="list-style-type: none"> 1. Изучение характеристик структуры миграционного потока 2. Изучение потребностей иностранных граждан в процессе их социальной и культурной адаптации 3. Исследование жизненных стратегий и мотиваций иностранных граждан, практик их жизни, формируемых ими сетей

Недостаточное внимание органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления к указанной сфере чревато формированием этнических анклавов, возникновением конфликтов на межнациональной и межконфессиональной почве, ростом рисков террористических проявлений и изменения этнического баланса в отдельных регионах.

Важно подчеркнуть, что адаптация иностранных граждан может происходить и без участия государства. Однако в этом случае неизбежны негативные последствия: значительно возрастает вероятность выхода иностранного гражданина за пределы правового поля страны приема, вступления в криминальные отношения с другими участниками миграционного процесса.

В данном контексте цель государства состоит в том, чтобы иностранный гражданин был ориентирован на бесконфликтное проживание в принимающем сообществе, а его трудовая деятельность осуществлялась в рамках закона.

Выбор иностранным гражданином стратегии поведения, нацеленной на принятие ценностей принимающего сообщества, или на консервирование собственных этнических ценностей, то есть на сегрегацию, зависит прежде всего оттого, какая из этих стратегий окажется для него наиболее выгодной.

Методические рекомендации для органов государственной власти субъектов Российской Федерации «О социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации» (Утверждены приказом ФАДН России от 17 ноября 2020 г. № 142).



Наличие большого количества иностранных граждан (в первую очередь трудовых мигрантов), находящихся на территории России временно или на долгосрочный период, определяет ряд первостепенных задач в политике страны, связанных с адаптацией иностранных граждан.

Согласно действующей Стратегии национальной безопасности Российской Федерации реализация государственной политики в сфере социальной и культурной адаптации иностранных граждан является одним из механизмов обеспечения государственной и общественной безопасности.

Успешная социальная и культурная адаптация иностранных граждан в Российской Федерации также является целью государственной национальной политики Российской Федерации, что определено Стратегией государственной национальной политики Российской Федерации до 2025 года.

Одновременно с этим Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019-2025 годы определяет в качестве задачи «создание условий для адаптации к правовым, социально-экономическим, культурным и иным условиям жизни в Российской Федерации иностранных граждан...» (п.21, б).

Одним из важных направлений миграционной политики в области создания условий для адаптации иностранных граждан является «принятие мер, препятствующих возникновению пространственной сегрегации, формированию этнических анклавов и маргинализации находящихся на территории Российской Федерации иностранных граждан...» (п.23, б).

ЭТНИЧЕСКИЙ АНКЛАВ (лат. *inclavatus* – «закрытый, запертый») – небольшая часть географической территории с высокой этнической концентрацией, характерной культурной самобытностью и экономической деятельностью.

Анклавы мигрантов являются частным случаем этнических (полиэтнических) анклавов. Как показывает мировая практика, анклавы мигрантов часто становятся очагами организации незаконной миграции, криминальных миграционных отношений, распространения инфекционных заболеваний, миграционного терроризма и экстремизма. Для замкнутых анклавов мигрантов характерны доминирование архаичных традиций, неформальная юрисдикция, игнорирование общепринятых правил поведения, федеральных, региональных законов и муниципальных норм. Данные территории выпадают из единого культурно-правового пространства страны приема, что ведет к дестабилизации обстановки в стране и представляет угрозу ее национальной безопасности.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ СО СМИ. ОТРАБОТКА КРИЗИСНЫХ СИТУАЦИЙ В СМИ И СОЦИАЛЬНЫХ СЕТЯХ

В кризисных ситуациях особую роль играют представители органов государственной власти, ответственные за взаимодействие со СМИ. В условиях современного цифрового общества, характеризующегося всеобщим доступом к сетевым информационным ресурсам, кризис часто приводит к слиянию многочисленных информационных потоков в «идеальный шторм», который не только препятствует реализации антикризисных мер, но и может привести к утрате контроля над ситуацией. С учетом этого обстоятельства перед официальным спикером стоит нетривиальная задача укрощения «идеального шторма». Он должен уметь направить информационные потоки в конструктивное русло таким образом, чтобы они не мешали, а способствовали урегулированию кризиса.

Особенности репрезентации этнических кризисов в информационном пространстве

Если рассматривать кризис с точки зрения его присутствия в информационном пространстве, то в числе основных признаков кризисной ситуации можно назвать: внезапность, дефицит информации, заметную эскалацию событий, ощущение временной утраты контроля над ситуацией при постоянном нахождении объекта кризиса в фокусе внимания СМИ, возможное подключение к ситуации оппозиции и/или экстремистских групп, нарастание ажиотажа (возможно, паники).

В дополнение к этим признакам этнические кризисы обладают важной спецификой. Если черпать информацию о том или ином кризисе из СМИ, может сложиться впечатление, что он возник спонтанно, буквально из ничего, как будто «соткавшись из воздуха». За таким кризисом бывает трудно распознать логичную причинно-следственную связь фактов и событий. Незначительное действие (неосторожное слово, мелкий бытовой конфликт, спор), преступление любой степени тяжести и последующая репрезентация этих событий в информационном пространстве могут быстро приобрести этническую окраску и в результате привести к волнениям, митингам, возможно, к актам насилия и в итоге – к серьезной дестабилизации. Восприятие посредством СМИ масштабов распространения и степени остроты кризисной ситуации влияют на отношение и поведение людей и, следовательно, на то, как быстро и эффективно кризисная ситуация будет урегулирована.

По мере развития этнического кризиса происходит быстрый рост количества интерпретаций в СМИ, что приводит к стремительной накрутке информационной спирали. В результате формируется «токсичная» информационная среда, которая начинает подпитывать эскалацию кризиса. Таким образом, еще одной задачей ответственного за взаимодействие со СМИ становится информационный «детокс», оздоровление информационного пространства.

Выделяются три наиболее распространенные деструктивные формы репрезентации этнической информации, которые могут способствовать возникновению конфликта: язык вражды (hate speech), фейковые новости (fake news) и теории заговора.



К языку вражды относятся высказывания, которые основаны на

этнической или религиозной нетерпимости и провоцируют как минимум неприязнь. В мае 2019 г. ООН приняла Стратегию и план действий в отношении языка вражды, в котором содержится следующее определение: «это такая форма речевой, письменной или поведенческой коммуникации, которая использует уничижительный или дискриминационный язык в отношении личности или группы людей на основании того, кто они, иначе говоря, на основании их религиозной, этнической, расовой, гендерной, гражданской принадлежности, цвету кожи или другим признакам идентичности».



Фейковые новости (fake news) представляют собой сфальсифициро-

ванные события, сгенерированные таким образом, чтобы быть похожими на правду и привлечь максимальное внимание аудитории. На практике диапазон фейковых новостей широк – от привлекательного заголовка, не соответствующего информации, содержащейся в основном тексте статьи, до того, что можно назвать лишь частично и во второстепенных деталях соответствующим действительности.

В России введен частичный запрет на распространение фейков. В марте 2019 г. были внесены изменения в федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и защите информации», направленные на противодействие «недостоверной общест-венно значимой информации», под которой понимается информация, распространяемая под видом достоверных сообщений, несущая угрозу общественному порядку, здоровью и жизни граждан.

Что касается теории заговора, то это такой способ интерпретации происходящих в окружающем мире событий, который отличается наличием следующих утверждений: о существовании тайного плана и тайной организации, о стремлении организаторов «заговора» к приобретению еще большей власти, об ухудшении условий жизни «жертв» заговора. Теории заговора могут выступать факторами разжигания межэтнических конфликтов, так как они часто используются экстремистскими и сепаратистскими силами для выдвижения обвинений против «угнетателей» или «внутренних врагов» с целью привлечения на свою сторону большинства населения.

Как СМИ привлекают внимание читателей к своим публикациям о кризисной ситуации?

В современном обществе, перенасыщенном информационными потоками, конкуренция СМИ за внимание читателей становится все более острой. С учетом того, что значительная часть СМИ перешла в онлайн, борьба за внимание аудитории особенно заметна в Интернет-пространстве. В настоящее время самый распространенный способ привлечения внимания читателей к публикациям СМИ в Интернете - кликбейт-заголовки.



Кликбейт-заголовок (англ. click – «щелчок», bait – «приманка») – название публикации, сформулированное таким образом, чтобы привлечь внимание и заинтриговать читателя. Кликбейт-заголовки используются для стимулирования посещаемости Интернет-ресурса и, соответственно, роста доходов от продажи рекламы. Суть кликбейт-заголовка состоит в том, что он сообщает только часть информации, при этом – в неполном и, как правило, в измененном (искаженном) виде. Кликбейт-заголовок выполняет функцию eye-stopper (остановки взгляда), вызывая у читателя желание открыть и прочитать полный текст публикации.

С этической точки зрения использование кликбейта можно считать признаком плохого тона. В то же время важно иметь в виду, что в условиях жесткой конкуренции СМИ вряд ли могут обойтись без кликбейт-заголовков. Вопрос состоит в том, в какой степени изменяется информация в заголовке по сравнению с полным текстом публикации. Оптимальным можно считать критерий, которого придерживается редакция газеты New York Times: кликбейт-заголовок приемлем, если после прочтения полного текста публикации читатель не чувствует себя обманутым.¹⁴

Можно выделить четыре основных способа конструирования кликбейт-заголовков, которые используются СМИ в публикациях об этнических кризисах:

1. использование ключевых слов в качестве эмоциональных триггеров;
2. бинарная поляризация сторон конфликта;
3. подмена понятий и смещение акцентов;
4. использование цитат в отрыве от контекста.

¹⁴ How We Define Clickbait (Which We Do Our Best to Avoid // the New York Times (21.07.2017) // <https://www.nytimes.com/2017/07/21/reader-center/clickbait.html> (Дата обращения - 8.05.2023).

Способы конструирования кликбейт-заголовков в публикациях российских СМИ о конфликте в селе Чемодановка в Пензенской области летом 2019 г. (на примере интернет-изданий Газета.Ru и Lenta.ru)

Способ	Пример заголовка
Ключевые слова – эмоциональные триггеры	<p>«В ход пошли ножи и топоры: что случилось в Чемодановке?»</p> <p>«Побоище в Чемодановке: за дело взялся Следственный комитет»</p> <p>«Цыгане возвращаются в Пензенскую область под конвоем»</p> <p>«Брошенные домашние питомцы в Чемодановке и Лопатках стали есть друг друга»</p> <p>«Насилие в Чемодановке: как ОМОН работаете цыганами»</p>
Бинарная поляризация сторон конфликта	<p>«Цыгане всем табором пригрозили искалеченной в ДТП россиянке связями»</p> <p>«Война с цыганами: чего требуют жители Чемодановки»</p> <p>«Российские селяне начали «войну» против цыган, попытавшихся изнасиловать местную жительницу»</p>
Подмена понятий и смещение акцентов	<p>«В России отменили принудительное расселение цыган»</p> <p>На самом деле в публикации, появившейся на волне внимания к конфликту в Чемодановке, речь идет о поручении Председателя Правительства от 11 сентября 2019 г. о прекращении действия нормативных актов СССР и РСФСР в сфере надзора с 1 января 2020 г. Среди нормативных актов, прекративших действие, – постановление Совета Министров РСФСР 1956 г., в котором говорилось о расселении бродячих цыган на постоянное место жительства и отправке их на работу. Благодаря постановлению, цыгане получали доступ к культурно-быто-вому обслуживанию, а их детей принимали в школы и детские сады.</p>
Использование цитат в отрыве от контекста	<p>«Пострадавших от цыган девочек я искала весь день»</p> <p>Из текста публикации, посвященной конфликту в Чемодановке, следует, что пострадавших от цыган девочек не было вообще.</p>

Если издание использует неприемлемые кликбейт-заголовки в условиях этнического кризиса, ответственному за взаимодействие со СМИ или руководителю органа государственной власти имеет смысл поговорить с главным редактором издания (возможно, в рамках закрытой встречи) с целью выработки такого конструктивного решения, при котором издание, сохраняя свою конкурентоспособность на рынке, способствовало бы деэскалации конфликта.

Общие правила взаимодействия со СМИ

Прежде чем перейти к рассмотрению основных принципов и алгоритмов взаимодействия со СМИ, необходимо обратить внимание на типичные ошибки, которые допускают спикеры. В условиях кризисных ситуаций можно выделить три основных типа коммуникационных ошибок:

- ошибки-установки
- ошибки-уклонения
- ошибки-самопиар

Ошибки-установки вызваны неверным выбором установки для диалога. В терминах транзактного анализа - это разговор с журналистами и представителями общественности с позиции «родителя» или «ребенка», другими словами-с позиции превосходства или слабости. Ни та, ни другая позиция не дают возможности поддерживать конструктивный диалог. Подобные ошибки со стороны ответственного за взаимодействие со СМИ, как правило, приобретают широкий медийный резонанс и наносят ущерб его профессиональной репутации.

Ошибки-уклонения связаны с попытками снять с себя ответственность, стремлением скрыть или оправдать допущенные ошибки. Формы уклонения:

- демонстрация непричастности («мы здесь ни при чем»);
- позиционирование себя в роли жертвы («все это происки деструктивных сил»);
- втягивание в спор («вы не правы»);
- обвинения («вы неправильно интерпретировали» по принципу «во всем виноваты журналисты»);
- «бюрократический язык» и отсутствие конкретики («отрицательно относимся к факту», «эти процессы подлежат более глубокой проработке»);
- проявление растерянности («не представляю, как это могло получиться»);
- опровержение до проверки фактов («это невозможно»);
- отрицание наличия проблемы («обычная ситуация, ничего неординарного не происходит»);
- прямое перекалывание ответственности («это проблема местных властей»);
- отстраненное отношение («они совершили ошибку, и это для них закончилось плохо»);
- абстрактные утверждения («мы отвечаем за то, что происходит в обществе»).

Ошибки-самопиар могут возникнуть как побочный эффект успешности ответственного за взаимодействие со СМИ. Часто они проявляются в высказываниях, выходящих за пределы полномочий ответственного за СМИ. Симптомом наличия такой ошибки можно считать ситуацию, когда в центре внимания СМИ находится личность спикера и стиль его высказываний, а не информация, которую он передает журналистам.

Для того чтобы избегать этих ошибок, необходимо придерживаться трех основных принципов взаимодействия с журналистами, вне зависимости от специфики конкретной кризисной ситуации:

1. установка на конструктивный диалог;
2. поддержание постоянного контакта с журналистами;
3. подготовка и передача ключевых сообщений.

1. Установка на конструктивный диалог

В общении с аудиторией 90% успеха спикера определяется правильной установкой, и только 10% - отлаженной техникой. Установка спикера при взаимодействии

с журналистами, которые в условиях кризиса далеко не всегда будут настроены благожелательно, должна быть ориентирована на поддержание равноправного и конструктивного диалога.

Именно в конструктивном диалоге нуждаются задающие трудные вопросы журналисты. Спикер должен не только транслировать позицию органа государственной власти, но и рефлексировать эмоции, проявлять эмпатию, содействовать формированию общего с журналистами взгляда на кризис и пути его преодоления. Уметь управлять собственными эмоциями, относиться к журналистам как к равноправным собеседникам, видеть в доверительном разговоре с журналистами новые возможности для уточнения собственной позиции и, в конечном счете, урегулирования кризисной ситуации – это те навыки, которыми должен обладать спикер.

2. Поддержание постоянного контакта с журналистами

В условиях кризиса наиболее ценные и дефицитные ресурсы – время и информация. Поэтому принципиально важно уметь профессионально ими распорядиться. Типичной ошибкой является длительное молчание официального представителя органа государственной власти. С одной стороны, молчание можно объяснить стремлением собрать достоверные сведения, чтобы не вводить в заблуждение общественность. С другой, власть упускает время и дает возможность перехватить инициативу в интерпретации кризисной ситуации оппозиции и экстремистским группам.

Следует также учитывать, что журналисты обязаны оперативно освещать кризисную ситуацию в любом случае. Поэтому они, при отсутствии официальных комментариев, будут вынуждены искать информацию в других источниках, в том числе черпать данные из слухов и высказываний, намеренно или ненамеренно искажающих реальность. В результате официальная информация, обнародованная с запозданием, окажется во враждебной среде, в которой обеспечить приоритет официальной информации будет намного труднее. В отношении же органа государственной власти появится недоверие, которое будет сложно преодолеть. В то же время недопустимо сообщать непроверенную информацию, особенно если она касается пострадавших или нахождения виновных.

Решение этой дилеммы состоит в поддержании постоянного диалога с общественностью, в ходе которого официальный спикер предоставляет ту информацию, которая достоверно известна в настоящий момент. Если точных сведений нет, информация еще проверяется, необходимо сообщать о тех усилиях, которые предпринимаются для получения новой и достоверной информации. Важно, чтобы журналисты и представители общественности понимали, что власть не в меньшей степени (а на самом деле в большей) заинтересована в получении самых точных сведений о происходящем. Спикеры не должны видеть в журналистах и общественности «другую сторону баррикад». Наоборот, журналисты и гражданские активисты – это союзники в деле разрешения кризиса.

Поддержание постоянного контакта предполагает открытость для прессы и активистов. Плохо, когда представители власти позиционируются в медиапространстве со статусом «недоступен для комментариев». Необходимо действовать так, чтобы у журналистов сформировалось понимание, что, обращаясь за информацией к спикеру, они всегда получают откровенный и доброжелательный ответ, и уверенность в том, что они могут свободно задавать любые вопросы. В этом случае СМИ могут стать для власти союзниками в урегулировании кризисной ситуации, раскрывая дополнительную информацию и оказывая содействие в нейтрализации слухов и очагов распространения недостоверных сведений.

3. Подготовка и передача ключевых сообщений

Коммуникация с представителями СМИ будет результативной только в том случае, если официальный спикер сможет разработать и передать **ключевое сообщение**.

В кризисной ситуации **ключевое сообщение** – это исчерпывающий и убедительный ответ спикера на информационный запрос журналистов. При этом важно понимать, что информационный запрос не появляется из ниоткуда. В кризисной ситуации он отражает основные потребности общества, в числе которых – безопасность, материальное благополучие, потребность в этнокультурной реализации. Таким образом, эффективное ключевое сообщение в условиях кризиса в конечном итоге представляет собой реалистичный план удовлетворения потребностей различных общественных групп.

Максимальный коммуникативный эффект вызывают фразы, которые говорят о действии. Соответственно, в основе ключевого сообщения должен лежать глагол. Кроме того, имеет смысл структурировать ключевое сообщение таким образом, чтобы оно отвечало на следующие вопросы:

1. ЧТО? (мы делаем)
2. ДЛЯ КОГО? (мы делаем)
3. ЗАЧЕМ? (мы делаем)

Важно также, чтобы ключевое сообщение обладало тремя свойствами: краткостью, тройственностью и простотой. Краткость предполагает, что сообщение можно передать за 30 секунд. Тройственность означает, что сообщение должно включать в себя три идеи (две – слишком мало, четыре – слишком много). Простота – использование слов и терминов, понятных аудитории, перед которой собирается выступать спикер.¹⁶

Наконец, ключевые сообщения должны быть подкреплены фактами: документами, разработанными проектами, утвержденными планами, цифрами, авторитетными оценками. Факты – это топливо ключевых сообщений, без которого они «не поедут», то есть не будут восприняты журналистами и общественностью.

Ключевые сообщения должны быть непротиворечивыми и согласованными между собой. При этом наличие единого ключевого сообщения не исключает, а наоборот, предполагает разнообразие форматов и жанров конкретных сообщений в зависимости от целевых аудиторий и каналов коммуникации. Ключевое сообщение – смысловой стержень комментариев и релизов для СМИ, постов в социальных сетях.

Типы этнических кризисов и алгоритмы взаимодействия со СМИ

С точки зрения работы с информационными потоками в качестве критерия классификации этнических кризисов можно выбрать наличие или отсутствие фактической основы – конкретных действий или событий, вызвавших кризисную ситуацию. В случае реального конфликта можно говорить о конфликтном событии как источнике эскалации кризиса. Если же фактического действия нет, то речь идет о ситуативном информационном взрыве.

1. Алгоритм коммуникации в условиях конфликтных событий

Конфликтные события – это преступления, несчастные случаи, столкновения, бытовые ссоры, имеющие ярко выраженную этническую (или конфессиональную) окраску и вызвавшие массовые волнения (возможно, беспорядки). Ключевые

¹⁶ Кузин С.А. Человек медийный. Технологии безупречного выступления в прессе, на радио и телевидении. М.: Альпина Диджитал, 2011. С. 71-76.

особенности конфликтных событий: внезапность, широкий общественный резонанс, быстрое распространение информации через соцсети, значительная роль правоохранительных органов и региональных органов государственной власти.

Пример 1. «17 марта 2019 г. выходец из Кыргызстана похитил и изнасиловал жительницу Якутска. Это происшествие вызвало массовые акции протеста, в которых приняли участие несколько тысяч человек».

Пример 2. «13 июня 2019 г. в селе Чемодановка Пензенской области произошла массовая драка между жителями и цыганами, в которой приняли участие 150 человек. На следующий день 1,5 тыс. жителей села приняли участие в митинге и перекрыли федеральную трассу М-5 «Урал» с требованиями к властям обеспечить защиту и выселить всех цыган».

Как правильно действовать в условиях конфликтных событий?

- Оперативно предоставить комментарии, быть доступным для журналистов.
- Если информации нет или она не проверена – говорить о том, что информация проверяется (фраза «комментариев нет» недопустима).
- Изложить собственный взгляд доступным языком.
- Проявить личное участие и сопереживание пострадавшим, акцент – на необходимости легализации/интеграции/социализации (в случае, если массовое недовольство направлено против мигрантов) вне зависимости от этнической принадлежности.
- Предоставить сведения о том, что ведется объективное и всестороннее расследование, не обвинять никого до обнародования итогов расследования.
- Рассказать о мерах, предпринимаемых для того, чтобы подобные ситуации не повторялись.
- Сделать акцент на взаимодействии с правоохранительными органами и подчеркнуть сотрудничество со всеми заинтересованными сторонами.
- Выразить благодарность СМИ и институтам гражданского общества за сотрудничество.

При разработке ключевых сообщений в условиях конфликтных событий акцент необходимо делать на таких потребностях как безопасность, экономическое благополучие, гражданский мир, этнокультурные потребности.

Варианты ключевых сообщений в условиях конфликтных событий

Потребности	Ключевые сообщения	Факты
Безопасность	ЧТО? ДЛЯ КОГО? Мы ставим безопасность жителей города во главу угла	Все виновные будут наказаны
Экономическое благополучие	ЧТО? ЗАЧЕМ? Мы гарантируем бесперебойную работу транспорта и торговли в целях обеспечения социальной стабильности и экономической устойчивости города	Вместо мигрантов, работавших на незаконных основаниях, будут наняты новые сотрудники, обеспечен дополнительный общественный транспорт, открыты новые торговые точки
Гражданский мир и сотрудничество	ЧТО? ДЛЯ КОГО? Мы стремимся к доверию между всеми жителями, вне зависимости от национальности	Будут предприняты меры по легализации/адаптации, в которую будут вовлечены все мигранты

1. Алгоритм коммуникации в условиях ситуативного информационного взрыва

Ситуативный информационный взрыв, как правило, происходит в результате неосторожных высказываний, задевающих чувство собственного достоинства представителей этнической или конфессиональной группы, которые воспринимают их как оскорбление собственных традиций, обычаев, языка и т.д. Ключевая особенность ситуативного информационного взрыва состоит в том, что он не имеет «событийной» основы и поэтому легко (часто легче, чем в случае конфликтных событий) поддается медийной эскалации.

Пример 1. «20 ноября 2019 г. известный филолог Гасан Гусейнов опубликовал в Фейсбуке пост, в котором содержалось следующее утверждение: «В Москве, с сотнями тысяч украинцев и татар, кыргызов и узбеков, китайцев и немцев, невозможно днем с огнем найти ничего на других языках, кроме того убогого клоачного русского, на котором сейчас говорит и пишет эта страна».

Пример 2. «Председатель Духовного собрания мусульман России (ДСМР) муфтий Альбир Крганов потребовал от создателей сериала «Зулейха открывает глаза» извинений за то, что в качестве имен политических заключенных в картине были использованы имена российских представителей мусульманского духовенства».

Как правильно действовать в условиях ситуативного информационного взрыва?

- Реакция должна быть оперативной.
- Дать полную и точную картину ситуации, устраняя все преувеличения и домыслы, убедившись, что это не фейк.
- В том случае, если это фейк – разоблачить его и сообщить о намерении подать судебный иск против его инициаторов и/или обратиться в правоохранительные органы.
- Сделать акцент на объективных критериях (нормативные документы, этические нормы), в соответствии с которыми оценивается ситуация. На основании конкретных критериев четко заявить, что подобные действия недопустимы.
- Рассказать о том, что будет предпринято для того, чтобы минимизировать вероятность подобных ситуаций в будущем.

При разработке ключевых сообщений в условиях ситуативного информационного взрыва акцент необходимо делать на таких потребностях, как защита чувства собственного достоинства, сохранение свободы слова, бережное отношение к языку, традициям и обычаям этнических групп.

Варианты ключевых сообщений в условиях ситуативного информационного взрыва

Потребности	Ключевые сообщения	Факты
Защита чувства собственного достоинства	ЧТО? ЗАЧЕМ? Оскорбления или пренебрежительные высказывания в отношении любой национальности недопустимы, так как межнациональный мир – основополагающая ценность	Допустивший оскорбление должен извиниться, корректно объяснить свою позицию, в противном случае он будет наказан

Свобода слова и высказываний	ЧТО? ДЛЯ КОГО? Каждый человек имеет право открыто высказывать свое мнение	Никаких дополнительных административных и законодательных ограничений на высказывания в СМИ и в Интернете не будет, каждый случай будет рассматриваться отдельно
Культура языка	ЧТО? ЗАЧЕМ? Мы стремимся к соблюдению и распространению культурных норм русского языка для сохранения и приумножения культурного наследия	Запрет на использование оскорбительной/обсценной лексики в государственных СМИ

Правила поведения в социальных сетях

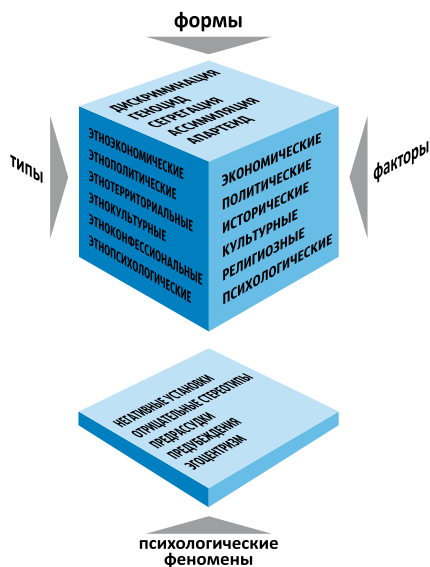
В кризисных ситуациях социальные сети решают, как минимум, две важные задачи: выполняют функции площадки, на которой можно мгновенно и публично задать вопрос, и обеспечивают персонафикацию сообщений. Важно использовать не только официальные страницы органов власти, но и личные страницы спикеров, в том числе руководителей. Это продемонстрирует личную вовлеченность и заинтересованность спикеров и руководства в выяснении причин и в урегулировании кризисной ситуации.

Ответы на вопросы в социальных сетях должны даваться максимально оперативно (в диапазоне нескольких минут). Спикеры должны не только отвечать на вопросы, но и давать комментарии, в том числе упреждающие те вопросы, которые могут быть заданы. Хорошо, если спикеры будут делиться своими эмоциями и переживаниями, но они должны проявлять сдержанность, чтобы не создавалось впечатление, что чувства мешают контролировать ситуацию.

Официальные и личные страницы в социальных сетях, с одной стороны, необходимы, а с другой – могут стать объектом критики и нанесения репутационного ущерба. Возможные ошибки при ведении соцсетей:

- орфографические ошибки;
- неосторожные высказывания, которые могут быть восприняты как оскорбление или проявления дискриминации;
- изложение недостоверной информации;
- нарушение правил корпоративной этики, размещение текстов/изображений, которые могут быть расценены как излишне откровенные, наносящие репутационный ущерб и/или несовместимые со статусом государственного служащего.

МЕЖЭТНИЧЕСКИЕ И МЕЖКОНФЕССИОНАЛЬНЫЕ ПРОТИВОРЕЧИЯ И КОНФЛИКТЫ



Для лучшего понимания вариативности природы и проявления этнического конфликта как явления можно схематически представить его в виде куба. Каждая сторона соответствует одному из важнейших аспектов конфликта: 1) форме проявления 2) типу конфликта 3) детерминирующим конфликт факторам, которые непосредственно оказывают влияние на прогнозирование и регулирование конфликта 4) психологическим феноменам, играющим роль в формировании, развитии и урегулировании конфликта.

Зачастую подоплекой межэтнической напряженности, а также препятствием на пути интеграции становятся те проявления, которые формируются за счет реализации той или иной стратегии поведения индивида или целой этнической группы.

Стратегии поведения индивида в инокультурной среде¹⁷

Стратегия	Как работает
Изоляция	Реализуется в ситуациях, когда человек прибывает в другое общество, но старается или вынужден (из-за незнания языка, природной робости, иного вероисповедания или по каким-либо другим причинам) избегать всякого соприкосновения с чужой культурой. В этом случае он старается сохранить собственную культурную среду – окружение соплеменников, отгораживаясь этим окружением от влияния инокультурной среды. Практически в любом крупном западном городе существуют более или менее изолированные и замкнутые районы, населенные представителями других культур.
Ассимиляция	В случае ассимиляции индивид полностью отказывается от своей культуры и стремится целиком усвоить необходимый для жизни багаж чужой культуры. Конечно, это не всегда удается. Причиной затруднений оказывается либо недостаточная пластичность личности самого ассимилирующегося, либо сопротивление культурной среды, частью которой он намерен стать.

¹⁷ Составлено по материалам: С.В. Мурашева Основные направления помогающей деятельности конфликтолога по урегулированию межэтнических конфликтов// Современные методы взаимодействия и способы сотрудничества специалистов помогающих профессий. Сборник научных трудов участников III Международной научно-практической конференции. Под ред. А.М. Митяевой, С.В. Мурашевой. 2018. С.71-79.

Культурное взаимодействие	Для того чтобы обмен осуществлялся адекватно, то есть приносил пользу и обогащал обе стороны, нужны благожелательность и открытость с обеих сторон, что на практике встречается, к сожалению, чрезвычайно редко, особенно если стороны изначально неравны: одна – автохтоны, другая – беженцы или эмигранты.
Частичная ассимиляция	Индивид жертвует своей культурой в пользу инокультурной среды в какой-либо одной из сфер жизни. Например, на работе он руководствуется нормами и требованиями инокультурной среды, а в семье, на досуге, в религиозной сфере – нормами своей традиционной культуры. Эмигранты обычно ассимилируются частично, разделяя свою жизнь на две половины. Но частичная ассимиляция может быть также вполне намеренным позитивным результатом межэтнического взаимодействия.
Культурная колонизация	О ней можно вести речь тогда, когда представители чужого этноса, прибыв в страну, активно навязывают титульному этносу собственные ценности, нормы и модели поведения. При этом имеется в виду не колонизация в политическом смысле, которая является лишь одной из многочисленных форм культурной колонизации, причем не самой действенной. Известно, что превращение какой-либо территории в колонию часто сопровождалось не культурной колонизацией, а изоляцией пришельцев, которые жили, почти не соприкасаясь с автохтонной культурой, практически не воздействуя на нее.

Процедуры прикладной работы с конфликтной ситуацией в этнокультурной среде

Механизм	Как работает
Рационализация	Если выявляется рост этносоциальной напряженности, следует как можно раньше разумно (рационально) «купировать» эмоциональную составляющую анализа, активизируя рациональный подход. Необходимо структурировать ситуацию, определив, кто является потенциальными участниками конфликта и в чем причины роста напряженности. Если органы власти не имеют рычагов воздействия на эти причины, вероятнее всего, что конфликт полностью предотвратить не удастся и в этом случае необходимо, чтобы все участники конфликта рационально (а не эмоционально) отнеслись к сложившейся ситуации межэтнического конфликта.
Вербализация	Необходимо донести до общественного мнения, потенциальных участников, вероятных лидеров сторон конфликта перспективу его перехода в открытую фазу. В этом случае в предотвращении межэтнических конфликтов большую роль играет совместная работа властных структур с этническими общественными организациями, которые являются инструментом управления социальными процессами.
Признание межэтнического конфликта	Непризнание конфликта или отказ от признания его этнического характера (даже если он существует наряду со многими другими и на данном этапе не является главным) – это одна из основных ошибок управленческой деятельности. Особенно опасными являются попытки властных структур редуцировать (низвести) конфликт,

	имеющий выраженное этническое содержание, до уровня неэтнического (например, хулиганские действия, происки экстремистов, бытовые столкновения и т.д.). В этом случае можно прогнозировать быструю радикализацию требований со стороны этнической группы, рост ее групповой солидарности и влияния радикально настроенных лидеров.
Раннее начало межгрупповой коммуникации	Потенциальные или актуальные участники конфликта должны иметь возможность открыто высказать конфликтологу свои страхи, опасения, желания и требования. Они должны быть услышаны, ни одно из требований не должно быть отвергнуто как изначально неприемлемое. При последующем рассмотрении часто обнаруживается, что в этих требованиях содержится немало обоснованного, что они порождены реальными жизненными обстоятельствами, хотя предлагаемые сторонами решения часто действительно бывают «нетехнологичными», т.е. трудно претворяемыми в управленческую практику. На более поздних этапах конфликта сторона, отвергающая такие требования, нередко готова принять их, однако противоположная сторона уже настаивает на существенно более радикальных требованиях.
Определение субъектов переговорного процесса	При решении национальных проблем целесообразно избегать их глобализации, постепенно сужая круг участников и посредников, которые могут быть привлечены в качестве гарантов на заключительной стадии урегулирования. Исследователи Р. Фишер и У. Юри советуют установить личное и конфиденциальное общение с другой стороной. ¹⁸ Конфликтологу важно определить реальных лидеров конфликтующих групп и именно с ними вести или организовывать переговорный процесс.
Экспертиза межэтнического конфликта	Принятию любых управленческих действий должна предшествовать экспертиза конфликта – определение его базы (проблемы, объекта, предмета, участников, их ресурсов и требований), фазы конфликта, прогнозирование его динамики, определение путей дэскалации и перспектив исхода. Участники экспертизы могут иметь разные точки зрения, главное – найти точки соприкосновения для выработки решений по выходу из конфликта.

Методы разрешения межэтнических конфликтов

Метод	Как работает
Метод уравнивания	Направлен на урегулирование противоборства путем обеспечения равновесия (временного сдерживания) сторон и использования балансирующего эффекта третьей стороны.
Метод отвлечения	Направлен на ослабление противоборства, путем отвлечения внимания и усилий сторон на другой объект. Для того чтобы «остудить страсти» противоборствующих сторон, отвести их от поспешных и необдуманных решений, необходимо дать им определенную паузу, которая может длиться от нескольких минут до многих месяцев. В этом смысл метода психологической паузы.

¹⁸ Фишер Р., Юри У. Путь к согласию, или переговоры без поражения. / Пер. с англ.: А. Горелова; Пред.: В.А. Кременюк. М., 1992.

Метод «общего врага»	Ничто и никто так не объединяет людей, как наличие у них общего врага, люди забывают о своих внутренних ссорах, если вдруг они оказываются лицом к лицу с еще большей общей опасностью.
Метод де-консолидации сил, участвующих в конфликте	Позволяет отсечь (например, путем дискредитации в глазах общественности) наиболее радикальные элементы или группы и поддержать силы, склонные к компромиссам, переговорам.
Метод бойкота	Применяется третьей стороной, требующей прекращения противоборства. В случае невыполнения этого требования к конфликтующим сторонам применяются соответствующие санкции: изоляция, создание трудностей, вооруженное вмешательство.
Метод информирования	Урегулирование межэтнических конфликтов, с использованием взаимного обмена информацией между конфликтующими группами, с соблюдением условий, способствующих изменению ситуации.

РОЛЬ «ИСТОРИЧЕСКОЙ ПАМЯТИ» В ЭТНОКОНФЕССИОНАЛЬНЫХ КОНФЛИКТАХ

Понятие «историческая память»

Одной из важных сторон деятельности государственных органов по профилактике и предотвращению этноконфессиональных конфликтов, а если их не удастся избежать, по минимизации их последствий и максимально быстрому их прекращению, является работа с исторической памятью этноконфессиональных групп. Само понятие «историческая память» стало использоваться в XX в. для обозначения тех представлений, установок, образов, которые складываются в этнических или конфессиональных сообществах при переживании исторических событий, наполненных как положительными («слава»), так и отрицательными («трагедия») коннотациями. Память об этих событиях, передаваемая устно от поколения к поколению, постепенно закрепляется в сознании людей в виде устойчивых символов этнического и конфессионального единства.

Сама возможность существования исторической памяти объясняется теорией «уникального социального опыта», смысл которой состоит в том, что при проживании общих событий (войны, с их победами и поражениями; катастрофы; трудовые достижения; «подвиги веры») и, в дальнейшем, обращении к ним как к воспоминаниям народа, формируется одновременно и общая, и уникальная память.

Историческая память – это память общая, потому что она передается от поколения к поколению в единой для всей группы трактовке и требует для поддержания и сохранения общих действий: соблюдения традиций, выполнения ритуалов, сохранения знания о важных событиях и их участниках. В рамках исторической памяти личное переживание равно общему – переживанию всей этнической или конфессиональной группы.

Историческая память – это память уникальная, потому что ее смысл заключается в выделении и сохранении тех черт этноса, тех его исторических деяний, которые подчеркивают специфику его положения среди других народов Земли. Историческая память – один из главных инструментов самоопределения человека, позволяющий точно обозначить границы между своим этносом и всеми остальными.

Для характеристики исторической памяти как социального явления используют два базовых подхода к объяснению этничности: примордиализм и конструктивизм.

С точки зрения примордиализма историческая память возникает в процессе осмысления наиболее важных для данного этноса событий и передается от поколения к поколению. Набор исторических событий и исторических героев, составляющих базовый канон исторической памяти, формируется вне зависимости от желания и усилий каких-либо лиц, он отражает установки народного сознания, поэтому историческую память невозможно изменить. Ее можно только хранить и передавать. Сторонники примордиализма рассматривают историческую память как ту сферу, в которой зафиксированы базовые ценности этноса, определяющие исторически обоснованный вектор его развития.

В рамках конструктивизма (и близкого к нему инструментализма) историческая память не воспринимается как данность, получаемая каждым новым поколением от предыдущего. Это современная интерпретация прошлого, отражающая интересы тех или иных участников общественно-политической жизни. Конструктивисты полагают, что каждое поколение формирует собственную трактовку исторических событий, исходя из тех задач, которые перед ним ставит современность. Соответственно, историческая память – это не ориентир (как у примордиалистов), а инструментарий в работе по конструированию этнической идентичности в каждый конкретный момент времени.

И примордиалисты, и конструктивисты рассматривают историческую память как основу для выработки и реализации мемориальной политики (политики памяти), но предлагают разные варианты подобной деятельности. Примордиалисты предлагают подчеркивать прямую связь решений, принимаемых государственными органами, со сложившейся в древности, незыблемой традицией исторического развития этнической группы. Тем самым стейкхолдеры политики памяти подчеркивают, что преследуемые ими цели едины с фундаментальными задачами и интересами этноса. Конструктивисты же настаивают на том, что историческая память может быть подвижна. Для них мемориальная политика – это создание и продвижение таких трактовок прошлого, которые отражают потребности современности и конкретные, связанные с текущей повесткой дня интересы стейкхолдеров.

Историческая память и этнические границы

Для выявления роли исторической памяти в жизни этноса, ее возможного влияния на возникновение этнических конфликтов можно использовать понятие «этнических границ», предложенное выдающимся норвежским этнологом Ф. Бартом. Этническая граница, по Барту, возникает и существует там и тогда, где и когда представитель того или иного этноса опирается на «постоянные формы выражения и подтверждения идентичности». Большая часть этнических и конфессиональных конфликтов возникает в тех случаях, когда происходит пересечение этнических границ, воспринимающееся как «вызов», «обида», «оскорбление».

Необходимо отметить, что пересечение этнических границ неизбежно при любом взаимодействии этносов между собой. Любые слова и поступки представителя иного этноса будут восприниматься как чужеродные, и для их восприятия и понимания потребуется усилие. Решающую роль в возникновении этнического/конфессионального конфликта могут сыграть такие слова, жесты, мнения и действия, которые воспринимаются как грубое и оскорбительное поведение по отношению к ценностям, важным для данного этноса. А эти ценности формируются в очень значительной мере на основе исторической памяти.

Большая часть поступков, которые расцениваются как грубое нарушение этнических границ, совершаются «извне» представителями «чуждых» этносов. При этом неважно, происходит это сознательно или неосознанно. В первом случае подобный поступок чаще всего квалифицируется как «оскорбление», во втором – как «обида». Разница важна для понимания возможной реакции на эти действия, а значит и возможности сгладить их эффект для предотвращения или ликвидации конфликта. Имеют место и случаи нарушения этнических границ представителями «своего» этноса, сознательный или бессознательный выход за их пределы. Эти нарушения «изнутри» могут быть восприняты этносом как результат увлечения чужеродной для него культурой и стать поводом для конфронтационных действий – от попыток замкнуться в собственных этнических границах до обвинений представителей других этносов в попытках разрушить культурную идентичность народа.

Причины актуализации исторической памяти

Взаимодействие этносов, проживающих на близлежащих территориях, происходило всегда. В глубоком прошлом этнические границы практически совпадали с территориальными, и межэтническое взаимодействие, проходившее в форме торговли или войн, было фрагментарным. Однако еще в давние времена территориальные границы между этносами стали размываться. В портовых городах античности и средневековья, в крупных государственных образованиях-империях древности, в районах, где происходили контакты между земледельцами и кочевниками, взаимодействие между этническими группами резко усиливались. Возрастало и напряжение на этнических границах.

В XXI в. развитие взаимодействия в этнической сфере способствовало появлению так называемых конфедеративных культур, вбирающих в себя специфические черты различных этнических культур в виде своеобразной мозаики. Причем присутствие фрагментов тех или иных этнокультур в этих мозаиках неравномерно. И вклад того или иного этноса в развитие конфедеративной культуры не пропорционален его представительству. Он зависит от множества факторов, прежде всего социальных. Очень важную роль играют исторические обстоятельства – на культурной базе какого этноса началось формирование той или иной конфедеративной культуры.

В процессе усиливающейся глобализации значение культуры малых этнических групп ослабевает в сознании самих ее носителей, а отдельные ее компоненты замещаются либо элементами других этнокультур, либо интернациональными духовно-идеологическими конструкциями, формирующимися на основе интеграции нескольких культурных систем. Эта тенденция может вызвать как «мягкий», так и враждебный ответ. В обоих случаях в основе лежит стремление представителей этносов, втянутых в орбиту глобализации, сохранить свою идентичность. Для обоих случаев характерно обращение к исторической памяти, поиск в ней опоры. Но если «мягкий» ответ предполагает повышенное внимание к сохранению, укреплению и развитию собственной этничности, то враждебный ответ – это и желание замкнуться в рамках собственной идентичности, не допуская расширения межэтнических контактов, и стремление навязать другим этносам (а также органам управления, ответственным за реализацию этнополитики) свое представление о роли собственного этноса в прошлом и настоящем.

В качестве причин актуализации исторической памяти как основы сохранения и развития этнической идентичности в современном обществе ученые называют следующие факторы:

- усиление тенденций глобализации (в экономике, политике, социальной

и культурной сферах), воспринимаемых как угроза этнической/конфессиональной идентичности;

- активизация демографических и миграционных процессов, резкое усиление взаимодействия этносов, в том числе тех, которые плохо подготовлены к такому взаимодействию;

- неравномерность развития различных этнических групп, ведущая как к усилению, так и к ослаблению их позиций внутри государства и на международной арене;

- ущемление прав этноса (реальное или предполагаемое) в результате проводимой государством политики;

- воздействие природных и техногенных катастроф, сказывающихся на положении того или иного этноса;

- «черные лебеди» – неожиданные события, изначально нейтральные по своему характеру, но способные восприниматься как «обида», нанесенная этносу.

Структура исторической памяти

Историческая память существует в сознании этноса в двух основных формах. Первая – **социальная память**. Это память участников и свидетелей исторических событий. В ходе формирования такого рода памяти отбираются те события, которые наиболее важны для этноса, им дается первичная трактовка, они закрепляются в сознании последующих поколений. Социальная память – короткая. Она действует на протяжении жизни одного – трех поколений, после чего (с уходом из жизни участников и свидетелей событий) неизбежно трансформируется в более устойчивую культурную память.

Формирование и функционирование социальной памяти происходит в ходе коммуникации участников и свидетелей исторических событий между собой и с младшими поколениями. Эта коммуникация включает в себя несколько фаз:

Первая фаза – обмен впечатлениями, главным образом, в устной форме. В ходе этого обмена индивидуальное проживание событий переходит в их коллективное переживание. На этой стадии происходит коллективный отбор и закрепление наиболее важных впечатлений, связанных с прошедшими событиями, а значит дат, мест, героев и действий, которые надо сохранить в исторической памяти.

Вторая фаза – формирование трактовок произошедших событий, их конкуренция друг с другом, закрепление базовой трактовки в устной традиции и письменных текстах.

Третья фаза – закрепление сложившейся трактовки не только в сознании, но и в ритуальном поведении членов этнической группы, что и является началом перехода от социальной памяти к культурной.

Формирование социальной памяти – процесс сложный и нелинейный. Как отметила историк и культуролог А. Ассман, каждое поколение вырабатывает собственное отношение к прошлому, не позволяя предшествующему поколению навязывать иную точку зрения. Столь отчетливо ощущаемые трения внутри социальной памяти обусловлены типичными для разных поколений ценностями и потребностями, которые задают определенные рамки для воспоминаний, имеющих, впрочем, ограниченный срок значимости. Но на третьей из отмеченных выше фаз, «трения» между поколенческими трактовками постепенно теряют смысл, поскольку сами события уходят из области актуального в область все более отдаленных воспоминаний. Это значит, что то или иное событие может попасть или не попасть в «ядро» исторической памяти (об этом – чуть ниже), а поколенческие трактовки могут стать или не стать приемлемыми для этноса интерпретациями.

Культурная память – это уже не набор впечатлений, а иерархически организованная совокупность символов, то есть таких элементов сознания, которые одновременно и указывают на событие в прошлом, и содержат в себе его трактовку. Наиболее часто используемые варианты символов исторической памяти — это даты событий прошлого; места, где они происходили; имена «героев» и «врагов» этноса; визуальные знаки этноидентичности (гербы, эмблемы); мемориальные предметы.

В рамках культурной памяти закрепляются обряды и церемонии как формы символического поведения по отношению к событиям прошлого, складывается «исторический миф» – обобщенный образ прошлого. При этом, в отличие от строго научного знания, для мифа не имеет значения то, как соотносится закрепляемая этим мифом трактовка с реальностью прошлого. *Главная задача исторического мифа – быть основой для этнической мобилизации.* Использование мифа дает возможность решить эту задачу, поскольку, в отличие от рационального знания, он эмоционально окрашен и способствует сопереживанию; повествует о справедливости/несправедливости; задает четко различимые координаты по принципу свой/чужой. Соответственно, попытки опровергнуть сложившийся исторический миф или указать на его расхождение с научным знанием, как правило, не дают результата, более того, могут быть встречены враждебно. Но это не значит, что миф, раз сложившись, не претерпевает изменений. Переходя от поколения к поколению, миф обрывает вариантами и трактовками. И чем дольше он живет, тем больше его вариантов содержится в исторической памяти. Кроме того, миф может утрачивать свою актуальность (временно или навсегда). В этом случае он присутствует в коллективном сознании этноса, но не оказывает влияния на поведение его членов. Возрождение мифа, его актуализация возможны тогда, когда этнос испытывает потребность в мобилизации, в создании эмоционального фона для совместного действия.

Соотношение понятий «историческая память» и «символическая политика»

Историческая память может быть понята двояко. Во-первых, как процесс формирования общих для этнической группы представлений о прошлом. А во-вторых, как актуальная трактовка этих представлений. Если на эту сферу не оказывается управленческого воздействия, то процесс формирования исторических представлений может быть представлен следующим образом:

на первом этапе в течение столетий происходит отбор наиболее важных элементов исторической памяти, составляющих ее «ядро», то есть набор мифов и отражающих их символов, имеющих общее для всех членов этноса значение и общую ценность;

на последующих этапах вокруг этого ядра складывается периферия новой мифологии, претендующей на попадание в ядро. Возникают разнообразные трактовки сложившихся элементов ядра, зарождающиеся под воздействием интересов разных частей этнической группы.

Ядро исторической памяти, как правило, недоступно для изменений, но существует в окружении огромного количества трактовок. В каждом поколении актуализируется одна или несколько трактовок из числа сложившихся ранее. Возможен и иной вариант: формируется новая трактовка, отражающая как новые реалии жизни, так и интересы тех групп, которые в этой трактовке заинтересованы. Но если в жизни этнической группы происходят события, а) выходящие за рамки обыденности и б) требующие участия всех членов группы - то эти события, приобретая мифологическую (и символическую) форму, оказывают серьезное воздействие на ядро исторической памяти, дополняя его или вытесняя из него прежние символы. И, конечно же, изменения в ядре влекут за собой шлейф новых интерпретаций.

Если же на представления о прошлом оказывается управляющее воздействие, то процесс выглядит иначе. Ядро исторической памяти по-прежнему остается недоступным, изменить его невозможно. Более того, попытки искусственной трансформации «ядра» памяти (исключение из него какого-то важного символического события или, наоборот, добавление новых символов) встречаются, как правило, или непонимание, или внутреннее сопротивление. Но изменения можно внести в пространство трактовок. Целенаправленное управляющее воздействие способно:

- уменьшить количество трактовок, убрав из символического пространства те из них, которые провоцируют насилие и конфликт;
- предложить новые трактовки, способствующие этнической мобилизации вокруг прежних символов, но с новыми задачами;
- выделить и поставить в центр общественного внимания те трактовки прошлого, которые уже существуют в исторической памяти и могут быть полезны для решения новых задач.

Такого рода действия называют «исторической политикой» или «политикой коммеморации». Они являются одной из составляющих более широкого понятия – «символическая политика». Теория символической политики была разработана во второй половине XX в. В 1960 г. шведский социолог У. Химмельштрэнд предложил определение «символических актов» в политике, как «действий, направленных исключительно на символы, причем зачастую – вне связи с их предметными и понятийными референтами». Затем американский социолог и политолог М. Эдельман разработал методы анализа политических символов в деятельности государства. Впоследствии появилось несколько моделей символической политики¹⁹, из которых для «политики памяти» важны две.

Для модели, развиваемой в рамках культурной антропологии, символическая политика – это способ организации единого культурного пространства в политической сфере. Это единое пространство культурных ценностей, которое создает возможность для понимания массами людей основных направлений деятельности государства. А политика памяти в этой модели занимает центральное место, поскольку обеспечивает возможность опоры на самые устойчивые символы, а значит, облегчает продвижение необходимых интерпретаций.

Для модели, выражающей идеи политической семиотики, значимо то, что символическая политика важна не только ценностным, но и коммуникативным единством. Символы, признаваемые всеми, формируют так называемые «культурные коды», обеспечивающие понимание смысла сообщений для тех, кто этими культурными кодами владеет. А историческая память для семиотики – это, прежде всего, набор уже сформировавшихся и устоявшихся культурных кодов.

Возможности использования исторической памяти для этнической мобилизации

Стремление объединить этнос на основе использования тех или иных компонентов исторической памяти часто обозначают термином «символическая политика». Такого рода попытки могут предприниматься не только «сверху», то есть государственными органами, но и «снизу» – отдельными этническими активистами или их объединениями. Наиболее важные стейкхолдеры политики памяти приведены в таблице:

¹⁹ Подробно об этом: Поцелуев С. П. «Символическая политика»: к истории концепта // Символическая политика. 2012. № 1. С. 17-53.

«Стейкхолдеры» политики памяти

Стейкхолдер	Отношение к культурной памяти	Отношение к символической политике
Государство	Воспринимает культурную память как ресурс для легитимации власти и управленческих действий.	Использует ее в пропаганде тех ценностей, которые важны: а) для решения проблем современности; б) для достижения целей, важных для управленческой элиты.
Музейные организации	«Хранилище памяти». Задача – сохранить и передать потомкам объекты, которые могут служить в качестве исторических и культурных символов.	Нейтрально-благожелательное. Символическая политика помогает найти ресурсы для музейной деятельности.
Научное сообщество	Объекты культурной памяти выступают в качестве источника при исследовании прошлого.	Нейтральное или отрицательное (в тех случаях, когда она становится помехой свободной дискуссии).
Общественные организации	Воспринимают культурную память как ресурс для этнической мобилизации.	Используют символическую политику для продвижения собственной модели развития этнической группы, общества, государства.
Лидеры общественного мнения	Опираются на культурную память для поддержания обратной связи с аудиторией и «группами поддержки».	Становятся выразителями интересов всего этноса или его части. Тем самым начинают претендовать на роль «живого символа» и олицетворения политической воли этноса.
Средства массовой информации	Воспринимают культурную память как возможность для расширения контекста публикуемой ими информации.	Являются площадками для репрезентации символов и обсуждения вариантов символической политики. Могут стать пропагандистами одного из вариантов символической политики.
Религиозные организации	Считают себя хранителями культурной памяти.	Претендуют на важную роль в проведении символической политики.

Механизм этнической мобилизации на основе использования исторической памяти, применяющийся в рамках символической политики, может быть представлен следующим образом:

1. Культурная память содержит в себе набор символов, составляющих основу этнической идентичности. Совокупность этих символов обозначает этническую границу, пересечение которой воспринимается болезненно.

2. Стейкхолдер, заинтересованный в этнической мобилизации: а) производит отбор символов; б) дает им необходимую интерпретацию; в) формулирует на основе

интерпретаций призыв к действию. Тем самым культурная память создает основу для проведения символической политики.

3. Для решения задач этнической мобилизации стейкхолдер использует исторический миф.

4. В том случае, если происходит этническая мобилизация на основе предлагаемых символов и интерпретаций, именно эти символы и интерпретации становятся базовыми элементами культурной памяти для данного и последующих поколений.

Основные формы реализации исторической памяти

Для закрепления исторической памяти огромное значение имеет процесс *коммеморации*, под которой обычно понимается «увековечение памяти о событиях: сооружение памятников, организация музеев, определение знаменательных дат, праздники, массовые мероприятия и многое другое»²⁰. Поводом к акту коммеморации чаще всего становится событие, которое в исторической памяти закрепляется как символ либо «избранной славы», либо «избранной травмы». При этом противоположность концептов «слава» и «травма» в данном случае кажущаяся. В пространстве исторической памяти эти два понятия теснейшим образом переплетены, поскольку нанесенная травма нуждается в компенсации – моменте славы. А «избранная слава», в свою очередь, является и психологическим компенсатором травмы и некоей (иллюзорной, но психологически важной) гарантией того, что следующих травм не будет. Соответственно, коммеморация травмы и коммеморация славы ведут к одной цели – увековечиванию представлений об исторически обусловленной силе этноса.

Субъектами коммеморации могут выступать все перечисленные выше в таблице стейкхолдеры политики памяти, несмотря на различия между ними, проявляющиеся в мотивации и целях деятельности по закреплению тех или иных компонентов исторической памяти.

При этом сама историческая память может быть реализована в весьма разнообразных формах. Одной из таких форм выступают локации памяти, то есть прежде всего мемориальные места (одна из разновидностей «мест памяти») и сакральные ландшафты. К данной категории могут относиться как природные, так и рукотворные объекты, имеющие особое значение для того или иного этноса.

Например, в этнополитической консолидации французской нации весомую роль играет Пантеон – архитектурный памятник французского неоклассицизма в Латинском квартале 5-го округа Парижа, который с 1791 г. фактически стал усыпальницей выдающихся людей Франции. Не меньшее значение для страны имеют Триумфальная арка и (для левых политических кругов) Стена коммунаров, символизирующие те качества народа, которые в наибольшей степени подходят для коммеморации.

Среди природных объектов, имеющих ярко выраженную мемориальную значимость в рамках этноконфессиональной общности, следует выделить, например, вулкан Фудзияма на японском острове Хонсю, являющийся объектом религиозного паломничества приверженцев буддийского и синтоистского культов, а также знаковой темой в японской культуре.

По понятным причинам намеренные или непроизвольные действия, приводящие к нарушению целостности сакральных объектов и ландшафтов (например, в ходе промышленного освоения территории), могут восприниматься как вызов

²⁰ Агеева Г.М. Практики виртуальной коммеморации в библиотечно-информационной сфере // Библиотечное дело-2012: библиотечно-информационная деятельность в пространстве науки, культуры и образования. М.: МГУКИ, 2012. ч.1. с. 156.

представителями этнокультурных общностей, для которых данные мемориальные места являются священными. В первую очередь это касается малых этносов.

Важной формой реализации исторической памяти выступает ее хронология, представляющая собой совокупность памятных дат, значимых для самоопределения народа (нации). В качестве памятных могут выступать как даты «исторической славы», так и даты «исторической травмы». На современном этапе выбор тональности, характерной для осмысления той или иной памятной даты, во многом зависит от действий государства и общества как стейкхолдеров политики памяти. В данном контексте принципиальным является выбор «героического» или «трагического» нарратива в описании национальных символов.

В рамках «героического» нарратива путь народа (нации) представляется чередой сменяющих друг друга этапов борьбы против различных врагов, «посредством победы над которыми удавалось обрести национальное единство»²¹. Соответствующим образом выстраивается хронология памяти. Следует отметить, что важнейшими памятными датами для формирования общероссийской гражданской нации являются дни побед над наиболее сильными и опасными в военном отношении врагами нашей страны.

Необходимо подчеркнуть, что «героический» нарратив может восприниматься как частный случай «прогрессивного» нарратива, в рамках которого на первый план выдвигаются национальные достижения, события, изменившие жизнь народа в лучшую сторону. В качестве примера можно привести французский Национальный праздник, известный в русской традиции как День взятия Бастилии (14 июля 1789 г.) и символизирующий обретение нацией свободы в результате победы над тиранией, вне зависимости от реального событийного наполнения данной исторической даты. Для немцев подобной памятной датой является День германского единства, символизирующий воссоединение нации в результате вхождения бывшей ГДР в состав ФРГ 3 октября 1990 г.

Отказ от «героического» и постепенный переход к «трагическому» нарративу в ряде стран был связан с осознанием разрушительного характера войн индустриальной эпохи, а также с изменением демографической ситуации (наличием не более 1-2 детей в семьях во многих развитых странах), следствием которой стало резко отрицательное отношение населения к военным потерям. Важнейшей основой формирования «трагического» нарратива является столкновение с угрозой геноцида. В качестве примера можно назвать День памяти Катастрофы и героизма, который является одним из важнейших памятных дат для еврейского народа в Израиле и за его пределами. Несмотря на наличие в названии «героической» составляющей, речь идет прежде всего о дне памяти и траура по жертвам нацизма.

Впрочем, элементы «трагического» нарратива в той или иной форме составляли значительную часть исторической памяти этносов и ранее, что подтверждается, например, важной ролью, которую играет в самосознании сербов память о тяжелом поражении в битве на Косовом поле.

В контексте анализа проблем конфликтологии следует отметить, что демонстрация невнимания или откровенного пренебрежения к памятным датам той или иной этнической группы, а также попытки их пересмотра могут быть восприняты как вызов и спровоцировать резко негативную реакцию, что само по себе создает питательную почву для конфликтов.

21 Пахалок К.А. Образы войны в современной культуре// Не забудем, но простим? Образ войны в культуре и исторической памяти. Доклад Международного дискуссионного клуба «Валдай». М.: Фонд развития и поддержки Международного дискуссионного клуба «Валдай», 2020. с. 18.

В истории России есть события, отношение к которым требует особой осторожности, а отсылка к ним в исторической политике – понимания того, что для разных этнических групп одни и те же действия государства могут восприниматься в рамках разных «дискурсов» (эмоционально окрашенных форм речи): героическом для одного народа, но трагическом – для другого. Максимально остро проблемы исторической памяти отражаются в общественном сознании, когда речь заходит, например, о многовековой политике России на Кавказе. Если политика депортаций, принесшая страдания многочисленным представителям народов Кавказа, воспринимается большинством населения страны как трагедия общая для всех, в том числе и для тех, кого депортация не коснулась (потому что депортация – одно из проявлений политики репрессий по отношению если не ко всему населению страны, то к огромному количеству ее жителей), то более отдаленные по времени события воспринимаются не столь однозначно.

Это относится, прежде всего, к оценке Кавказской войны середины XIX в. Значительной долей населения центральной части страны политика по расширению территории Российской империи на протяжении длительного периода времени оценивается как правильная и необходимая. В свою очередь, Кавказская война и все меры воздействия (в том числе силового) на местное население нередко объясняются заботой о безопасности государства. Но для целого ряда кавказских народов эти же действия означали, прежде всего, вторжение в их мир, повлекшее за собой существенные людские, материальные и культурные потери. В этой связи при проведении исторической политики необходимо понимать, что попытка полностью оправдать, например, депортации сложностью решаемых задач, потребностями государства, может вызвать, в первую очередь, недоверие ко многим решениям, которые принимаются в настоящее время. А «героизация» как событий, так и участников Кавказской войны неизбежно приведет к обострению разногласий, спорам на тему «исторической вины» и затруднит работу по достижению гражданского мира. С другой стороны, воспитание молодых поколений, их патриотической и гражданской позиции требует глубокого понимания всей сложности происшедших событий, осознания трудностей великого пути, который прошло наше общество в процессе формирования многонационального государства.

Примерами такой сложности могут являться судьбы непосредственных участников событий. Великий русский писатель и поэт М.Ю. Лермонтов, имея значительный боевой опыт, полученный в годы Кавказской войны, испытывал глубокое уважение к традициям и обычаям местных народов. Следует подчеркнуть, что это уважение оказалось взаимным, причем сохраняется оно и в наши дни. Другим примером подобного рода можно назвать имама Шамиля, который, несмотря на многолетнюю вооруженную борьбу против России, в 1866 г. публично принял вместе с сыновьями присягу на верность российскому императору, а спустя три года был беспрепятственно отпущен с семьей в хадж в Мекку и Медину, где и закончил свой долгий жизненный путь.

Немаловажное значение для исторической памяти народа имеет ее персонализация. При этом, ключевыми персоналиями могут выступать как вполне реальные исторические деятели, так и мифологические персонажи, связанные с древними литературными традициями, сказаниями, легендами.

Практически у каждого этноса существует свой «этнический пантеон». Исторические деятели становятся его членами в зависимости от значимости их дел и поступков. Например, для русского народа характерно восприятие в качестве героев преимущественно военных деятелей, причем либо правителей (Петр I, Александр

Невский), либо полководцев (Георгий Жуков, Александр Суворов, Михаил Кутузов, Федор Ушаков, Иван Конев, Родион Малиновский, Константин Рокоссовский).

Попасть в «этнический пантеон» могут и деятели современности. Ярким примером подобной коммеморации служит трактовка гибели иранского генерала Кассема Сулеймани, убитого в результате американского авиаудара 2 января 2020 г. Генерал рассматривается в качестве сакральной жертвы, шиитского мученика²².

Попытки критически отнестись к закреплённой в памяти роли исторических деятелей, особенно когда их предпринимают «чужие», носители иных этнических культур, могут восприниматься крайне негативно. Подобное отношение вызывает и мемориализация персоналий, воспринимаемых там или иным народом в качестве «врагов». С другой стороны, существуют обратные примеры, когда фигура, занимающая важное место в пантеоне одного или нескольких народов, играет консолидирующую роль.

Так, например, выдающийся советский летчик-ас Великой Отечественной войны, дважды Герой Советского Союза Султан Амет-Хан, являвшийся сыном одновременно лакского и крымскотатарского этносов, почитается двумя этими народами как национальный герой. Аналогичное значение для исторической памяти имеет фигура Бауыржана Момышулы, Героя Советского Союза и Народного Героя Казахстана. Имя Б. Момышулы, командира батальона знаменитой 316-й (будущей 8-й гвардейской) «панфиловской» стрелковой дивизии, увековечено в повести писателя Александра Бека «Волоколамское шоссе», оно присвоено целому ряду населённых пунктов, улиц и памятников в Российской Федерации и Республике Казахстан.

Важным элементом формирования и развития исторической памяти является её визуализация. Такие визуальные объекты, как эмблемы, гербы, сакральные предметы и другие символы, обращённые к истории этноса, выступают в качестве значимых показателей его единства.

Одним из наиболее удачных национальных символов, нацеленных на поддержку мира в многонациональной стране, можно считать государственный флаг Шри-Ланки. Лев на его полотнище символизирует наиболее многочисленный народ острова - сингалов - этнос, называющий себя «синхала», то есть «львы». На флаге также присутствуют знаки вероисповедания сингалов – буддизма в виде четырех листов священного дерева Бодхи. Через другую часть флага проходят три вертикальные полосы: узкая желтая и две широкие – оранжевая и зеленая, которые символизируют три основные коренные религии населения Шри Ланки – буддизм, индуизм (главная религия ланкийских тамиллов/дравидов) и ислам (религия ланкийских мавров)²³.

Символика может отражать особый характер исторических событий, сыгравших важную роль в судьбе тех или иных народов. Так, совместное участие польских и советских танкистов в ожесточённых боях за деревню Студзянки (Польша) в августе 1944 г. было впоследствии увековечено в названии деревни (Студзянки-Панцерны, т.е. Студзянки-Танковые), при этом деревня получила собственный герб с изображением танка Т-34 и гусарских крыльев.

В то же время пренебрежительное отношение к символам других этносов, насмешка над ними или преднамеренная порча (например, демонстративное

²² Евстратов А.Г. Современный мученик: сакрализация образа генерала Кассема Сулеймани // История и историческая память: межвуз. сб. науч. тр./ под ред. А.В. Гладышева. Саратов: Саратов. гос. ун-т, 2020. с. 171-179.

²³ Краснодарская Н.Г., Соболева Е.С. О культурном значении государственных символов Шри-Ланки в контексте полиэтничной среды // Этнокультурная идентичность: феноменология и вариативность в контекстах истории XIX-XXI веков: Материалы Десятнадцатых Международных Санкт-Петербургских этнографических чтений. СПб.: Российский этнографический музей, 2020. с. 95-100.

сожжение флага) с высокой долей вероятности будут восприняты как оскорбление и спровоцируют конфликт.

Ритуализация также представляет собой важную форму реализации исторической памяти. Она выражается осуществлении постоянных или повторяющихся действий, нацеленных на поддержание традиций, обычаев, в проведении церемоний, символизирующих этническую и конфессиональную сплоченность этнической группы. Такого рода ритуалы можно условно разделить на государственные и общественные. К числу государственных ритуалов можно отнести: почетный караул у памятного места; речи государственных деятелей, произносимые в дни памятных дат; салюты и фейерверки. Подобные акты исторической памяти позволяют решать две задачи. Первая задача: эмоциональное сплочение этнических групп вокруг тех символов, которые признаны государством важными на данном этапе развития общества. Вторая – дополнительная легитимация государственной власти (и ее носителей) на базе исторического единства.

Отдельно стоят акты политики исторической памяти по отношению к историческим символам других народов и других государств. К ним относятся посещение мемориальных мест и возложение венков и произнесение официальных речей на темы исторических событий. Такие официальные речи могут быть нейтрально-сочувственными, но могут быть и покаянными, содержащими в себе извинения за нанесенные прежде страдания. Такого рода акты исторической памяти важны, прежде всего, для дипломатии. Но их реальное значение шире, поскольку такого рода международная политика памяти медленно и постепенно меняет сознание народа, создавая благоприятный эмоционально-психологический фон для ненасильственного разрешения имеющихся или потенциальных конфликтов.

Общественные акты ритуализации памяти можно разделить на праздничные и бытовые. Праздничные ритуалы, в свою очередь могут быть общественными и индивидуальными. Общественные ритуалы – это шествия, митинги и собрания, проводимые, как правило, общественными организациями в особые (праздничные или памятные) дни. Индивидуальные же ритуалы каждый человек вправе устанавливать для себя сам, но в обществе, как правило, складываются некие шаблоны индивидуальных действий в определенные моменты жизни. Таким шаблоном может быть посещение могил в определенные дни или, распространившийся обычай посещать мемориальные места в день свадьбы. В каждом из этих актов преследуется общая цель – идентификация себя с этносом и его историей.

В бытовой культуре, элементы которой играют роль идентификаторов этноса, особое значение имеют предметы быта и кулинарные практики. Например, в современной Сербии сложилась особая культура гастротривалей, которые служат способом укрепления коллективной идентичности (как локальной, так и этнической) посредством гастрономического кода. Они обеспечивают реализацию внутриэтнического диалога, поводом к которому становятся известные всему сообществу аграрно-кулинарные практики и репрезентация культуры питания²⁴.

Таким образом, формы проявления исторической памяти в комплексе составляют обязательный канон знаний представителей этноса о себе и окружающем мире. Этот комплекс включает в себя информацию об «историческом враге» этносов, а также об их «исторических друзьях» или даже «братьях».

Как правило, символы и интерпретации данного канона в этническом сознании не могут подвергаться сомнению и критике. Более того, попытки критического обсуждения или переосмысления общепринятого канона исторической памяти зачастую воспринимаются как нападение на него, что создаёт почву для конфликтов.

Конфликтогенность в данном контексте обусловлена рядом особенностей, присущих исторической памяти и ее использованию в политических целях. Очень часто к памяти обращаются для того, чтобы выделить свою группу из числа других этносов. Это приводит к стремлению сделать акцент на «исторических обидах» со стороны других этнических групп, на ущемлении «исторических прав» этноса, в перспективе – к желанию «восстановить историческую правду». При повышении уровня эмоционального восприятия «оскорбленной исторической памяти» реакция на подобный вызов может быстро деградировать, пройдя путь от «адекватного ответа» до желания мести.

Процесс этнической мобилизации на основе исторической памяти

Понятие «этнополитической мобилизации» введено американским этнополитологом Дж. Ротшильдом для обозначения процесса превращения этничности «в собственно политическую силу с целью изменения или закрепления сложившихся в обществе конкретных форм неравенства среди этнических групп»²⁵. Важным представляется замечание, сделанное американском этнополитологом М. Есманом в ходе обсуждения вопроса о причинах возникновения этнополитических конфликтов. По мнению ученого, «этническая мобилизация может привести в движение коллективное поведение, которым будет невозможно манипулировать, тем, кто это движение вызвал; и это движение вызовет насилие, которое обострит межэтническую враждебность или же противостояние между этническим движением и государством»²⁶.

Рассматривая этнополитические конфликты в этом ключе, мы видим, что историческая память выступает именно как конфликтогенный фактор, способный стать триггером этнополитической мобилизации. Сам же процесс проходит через несколько стадий.

Это происходит когда:

- обращение к исторической памяти производится с целью выделения собственного этноса из числа остальных.
- при выделении исторической роли собственного этноса, исходят из утверждения «все так делают».
- акцент делается на «обидах» со стороны других этносов или на действиях власти, ущемляющих права данного этноса.
- обращение к исторической памяти происходит с намерением «опровергнуть» мнения и высказывания представителей других этносов и «восстановить историческую правду».
- обращение к исторической памяти проходит с повышенной эмоциональностью;
- спектр эмоций выражается набором определений: «обида», «оскорбление», «унижение» и реакции в спектре от «адекватного ответа» до «мести».

Сам же процесс проходит через несколько стадий.

Первая стадия: происходит «шоковое событие», то есть сознательное или неосознанное действие, воспринимаемое как символически «неправильное», по отношению к данному этносу. Инициатива «шокового события» может исходить от

²⁴ Михайлова А.А. Сербские гастрофестивали как форма репрезентации этнокультурной идентичности // Этнокультурная идентичность: феноменология и вариативность в контекстах истории XIX—XXI веков: Материалы Девятнадцатых Международных Санкт-Петербургских этнографических чтений. СПб.: Российский этнографический музей, 2020. С. 147-153.

²⁵ Rothschild J. *Ethnopolitics: A Conceptual Framework*. New York: Columbia University Press, 1981. p. 2.

²⁶ Esman M. *Ethnic Politics*. Ithaca: Cornell University Press, 1994. P. 31.

государственных органов; от «групп влияния» этносообществ. «Шоковое событие» может стать следствием случайного стечения обстоятельств (чаще всего – бытового конфликта). Типичными вариантами «шоковых событий» могут быть:

- установка памятника (памятного знака) человеку, чья деятельность воспринимается тем или иным этносом, как враждебная ему;
- проведение церемоний, связанных с событием, воспринимаемым как «историческая травма»;
- публичные высказывания лиц, обладающих определенным статусом, содержащие отрицание «исторической травмы» этноса;
- публикация книг и статей или размещение видеоматериалов, содержащих «оскорбительную» оценку событий и лиц, входящих в канон «исторической памяти»;
- проведение выставок, спектаклей и других художественных акций, затрагивающих темы исторической памяти;
- изменения в системе образования, связанные с изучением национальных языков, культуры, религии.

Вторая стадия: соотнесение «шокового события» с символами «исторической травмы» и/или «исторической славы». Причем, чем активнее коммуникация при обсуждении данного события, тем острее оно воспринимается. Если на первой стадии доминирует эмоциональная реакция от «культурного шока», связанного с нарушением этнических границ, то на второй стадии культурные символы выступают в качестве инструментов, позволяющих определить нарушителя этнических границ и обвинить его в оскорблении исторической памяти.

Третья стадия: формирование (лидерами общественного мнения) и закрепление (в сознании масс) трактовки шокового события в терминах «вызова», «угрозы», «обиды», «оскорбления». Как правило, лидеров общественного мнения подразделяют на статусных (депутаты представительных органов власти, руководители религиозных структур, представители общественных организаций, известные деятели культуры и спорта) и внестатусных (авторитетные люди территориальных сообществ; «уличные активисты»). И те, и другие могут выступить в качестве «мобилизаторов».

Четвертая стадия: встраивание «шокового события» в цепочку исторических событий этнических противостояний и усиление эмоционального напряжения по поводу произошедшего. На этой стадии фрагменты исторической памяти выступают в качестве: а) примеров «обид» и «угроз» (и повышают эмоциональный фон восприятия событий настоящего); б) моделей ответа на «обиды» и «угрозы».

Пятая стадия: появление призывов к восстановлению «исторической справедливости», то есть компенсации ожившей «исторической травмы», и побуждение к действиям, нацеленным на достижение «исторической славы». На этой стадии коммуникация по поводу «шокового события» может перейти в уличную активность, в том числе с применением насилия. А те лидеры общественного мнения, которые призывали к этнополитической мобилизации, могут утратить свое влияние на массы.

Органы государственной власти, в ситуации «шокового события» и следующей за ним этнополитической мобилизации, могут и должны предпринять действия для снижения враждебности и угрозы применения силы. Для этого до начала события, несущего в себе потенциально «шоковый эффект», необходимо:

- провести экспертную оценку возможных последствий планируемого события;
- если экспертиза оценивает планируемое событие как провокацию этнического конфликта, необходимо отказаться от его проведения;
- если экспертиза отметит возможные риски усиления этнического напряжения,

необходимо задействовать набор мер для снижения негативного эффекта.

При переходе от первой ко второй стадии необходимо отслеживать процесс обсуждения события с тем, чтобы:

- выявить возможный негативный эффект от произошедшего события;
- определить группы интересов, участвующие в создании и восприятии негативного эффекта;
- разработать набор действия коррекции негативного эффекта.

На третьей стадии может потребоваться привлечение лидеров общественного мнения к работе по нейтрализации негативного эффекта от произошедшего события. На четвертой стадии необходимо перенаправить общественную активность от выражения недовольства к широкому обсуждению возможных мер по снижению этнических противоречий и достижению согласия между этническими группами или этнической группой и государством. Наконец, на пятой стадии необходимо применение широкого спектра антикризисных мер по переводу уличной активности в русло обсуждения и переговоров.

Для того, чтобы не допустить развития катастрофического варианта сценария при появлении шокового события, необходима работа по профилактике межэтнического мира в сфере исторической памяти. В рамках этой деятельности (так же, как это происходит в области профилактики конфликтов) государственные органы взаимодействуют с несколькими акторами, решающими разнообразные задачи. Наиболее важные из этих акторов (и решаемые ими задачи) представлены в таблице:

Акторы	Задачи
Школа	Предоставить возможность выхода за рамки этнического канона и дать информацию о множественности канонов. Воспитать терпимое отношение к этнорелигиозным символам и другим формам выражения этнических границ.
СМИ	Пропаганда взаимной терпимости в сфере исторической памяти. Снижение конфликтности проблемных зон исторической памяти при проведении общественных дискуссий и экспертных обсуждений.
Блогосфера и социальные сети	Выявление проблемных зон исторической памяти. Предоставление информации о возможности, способах и вариантах общественного диалога по проблемам «исторической памяти».
Общественные организации	Формирование и закрепление форм уважительного поведения при любых проявлениях общественной активности, по поводу исторической памяти.

Важно понимать, что в сфере профилактики конфликтов сложились два противоположных подхода, которые условно можно обозначить как «забвение» и «обсуждение». Подход «забвение» предполагает установление официальных или негласных запретов на: а) обсуждение проблемных зон исторической памяти; б) проявления мемориальной активности любых акторов, кроме государственных органов. Если попробовать обозначить положительные стороны такого подхода, то они будут выглядеть так:

- о проблемных зонах знают лишь специалисты и узкий круг этноактивистов;
- отсутствует уличная активность, поводом к которой могли бы стать акты коммеморации, поскольку информация о шоковых событиях (если они происходят) труднодоступна;

- возникают сложности для пропаганды конфликтных позиций в спорах, по поводу актов исторической памяти.

В то же время такой подход несет в себе значительные риски, в том числе:

- в проблемных зонах усиливается напряжение, вызванное отсутствием достоверной информации о происходящих событиях;

- недоступность актуальной информации ведет к формированию слухов, распространению ложной информации, перетолковывающей действительные события и псевдоинформации (фейков);

- в локальных сообществах этноактивистов вырабатываются деструктивные мифы и символы, которым ничего не противопоставляется, поскольку нет возможности их обсуждения;

- межэтническое напряжение, формирующееся на основе разных трактовок исторической памяти дополняется обидами на государственные органы, ответственные за запреты.

Подход «обсуждение», важнейшую роль в котором играет метод общественных дебатов, предполагает поощрение, со стороны государства, обсуждения проблемных зон исторической памяти в формах:

а) экспертных обсуждений, которые могут иметь прикладной, узконаправленный и непубличный характер, но также могут и получать отражения в средствах массовой информации;

б) общественных дебатов, которые политологом Д. Артом обозначает, как «совокупность интеллектуальных обменов между представителями политической элиты, о которых сообщают СМИ»²⁷.

У этого подхода есть свои положительные эффекты:

- в ходе дебатов скрываются болезненные темы, что дает возможность обсуждать возможности их смягчения;

- такого рода обсуждение позволяет выработать кодекс поведения в сфере проблемных зон;

- они помогают в поиске новых способов разрешения застарелых конфликтов памяти.

Но, есть и риски, в данном подходе. К их числу можно отнести:

- формирование предпосылок для актуализации конфликтов памяти и усиления кризисных тенденций;

- появление возможности для включения в «конфликты памяти» тех, кто раньше не обращал на них внимание.

Выявление возможностей, открываемых каждым из этих подходов, и угроз, их сопровождающих, как правило, приводит к выводу, что наиболее эффективен в долгосрочной перспективе подход «обсуждение». Но, в некоторых случаях в короткие отрезки времени возможно (и необходимо) ограниченное, «точечное» применение подхода «забвение». Эта необходимость может быть вызвана особой болезненностью той или иной стороны исторической памяти и потребностью обозначить историческую дистанцию перед тем, как начать ее обсуждение.

²⁷ Art D. Politics of the Nazi Past in Germany and Austria. – Cambridge: Cambridge University Press, 2006. P. 30.

РАЗОБЛАЧЕНИЕ ПОПЫТОК ОКАЗАНИЯ ДЕСТРУКТИВНОГО ВНЕШНЕГО ВЛИЯНИЯ НА МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫЕ И МЕЖКОНФЕССИОНАЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

Первостепенное значение в вопросах нациестроительства придается консолидации сообщества. Во многом единство гражданской нации обеспечивается (помимо всего прочего) формированием системы идей, лежащих в основе общенационального самосознания. Без наличия коллективных представлений о прошлом не может существовать и развиваться ни одна большая историческая общность, в которой все члены не могут лично знать друг друга и поддерживать постоянные личные отношения по статистическим причинам. Именно коллективные представления, а вернее, их общепринятые в обществе трактовки, становятся фундаментом принципов, которые призваны объяснить справедливость и целесообразность совместного проживания членов нации.

Но в то же время именно основы общенационального самосознания становятся объектом манипуляций, нацеленных на подрыв единства нации. Дело в том, что национальная идентичность – лишь один из многих ярусов личностной идентичности наряду с региональной, родовой, конфессиональной и др. В случае утраты интереса и доверия к комплексу идей, лежащих в основе общенационального самосознания, индивид может спонтанно (либо управляемо) выдвинуть на первый план вместо этого яруса любой другой. Как следствие, будут деформироваться и неизбежно разрушаться невидимые глазу «соединительные ткани» нации. Деактуализация общенациональной гражданской идентичности легче всего происходит путем гипертрофирования идентичности этнокультурной или религиозной.

Сегодня идея нации оказалась под ударом в самом цивилизационном ядре своего изначального возникновения. В западных странах главной проблемой в связи с этнокультурным многообразием оказывается культурная плюрализация общества, а также трудности, связанные с поиском эффективных моделей интеграции меньшинств. Причем эти трудности вызваны преимущественно миграционными процессами. В России же базовые условия регулирования этнокультурного многообразия оказываются на порядок сложнее, поскольку наличествуют сложносоставная полиэтническая культура и, как следствие, многоярусная идентичность. Интеграция народов, вновь включавшихся в состав Российского государства, чаще сопровождалась не ассимиляцией, а аккультурацией. Важное отличие аккультурации состоит в том, что прежняя идентичность не перечеркивается, но над ней надстраивается еще один ярус идентичности – общероссийский. На сегодняшний день сохраняет актуальность вопрос формирования общероссийской идентичности. В числе прочих элементов нациестроительства (помимо собственной государственности, территории с суверенитетом, модели развития и др.) огромное значение имеет, как уже было показано выше, система коллективных представлений о прошлом. Большинство специалистов по вопросам гражданской идентичности сходятся в том, что, что нация скрепляется помимо всего прочего еще и коллективной памятью, вернее, господствующими представлениями о прошлом. Наряду с языком и общепризнаваемой картиной будущего комплекс этих представлений оказывается важнейшим элементом общегражданской идентичности любой нации. Чем прочнее и непротиворечивее данный комплекс представлений, тем устойчивее идеологическая ситуация в обществе.

1. Технологии разрывов коллективной мифологии. Основная цель любого деструктивного влияния на коллективную идентичность нации – разобщение и атомизация. Нация как большой политический коллектив нужна для того, чтобы примирять социальные противоречия, «лечить» разрывы. Следовательно, деятельность по дискредитации коллективных представлений и навязывание идей деструктивного содержания чрезвычайно опасна для национального единства. Разберем несколько моделей деструктивной деятельности идеологического свойства. Субъектами подобной работы могут выступать иноагенты под видом СМИ, НКО, внешне не аффилированных пользователей соцсетей и проч.

1.1. Формирование комплекса «исторической вины» в обществе страны-«жертвы». Несмотря на предельную прагматичность современных международных отношений, мы видим, что за последние десятилетия морализаторство, как идеологический инструмент достижения целей того или иного субъекта политики, не только не уменьшилось, а наоборот получило впечатляющее развитие. В этом отношении мы чаще всего сталкиваемся с попытками субъекта внешнего влияния подвести массовое сознание к мысли о несоответствии нашей истории некоему отвлеченному моральному идеалу. Навязываются готовые радикальные оценочные суждения, в фокусе которых исторический выбор нации на том или ином повороте судьбы обязательно будет выглядеть в негативных тонах. Как результат должно родиться стойкое нежелание ассоциировать себя с данным культурно-историческим сообществом (гражданской нацией).

В нашей ситуации дело осложняется еще и тем, что в российском информационном пространстве нет табуированных исторических тем. В нынешних условиях любое событие нашей истории легко может быть подвергнуто пересмотру, переоценке, уничтожающей критике любым субъектом информационного пространства, причем без каких-либо научных оснований, а в обществе обязательно найдутся сторонники «свежего» взгляда на историю. В результате под ударом оказывается даже не массовое историческое сознание, а сама концепция российской гражданской нации.

1.2. Миф об отсталости страны-«жертвы» от передовых центров мировой цивилизации. Субъект внешнего влияния акцентирует внимание целевой аудитории (объекта воздействия) на каких-либо житейских трудностях, чаще всего технического характера. Поскольку проблемы материального плана существуют везде и всегда, то именно они чаще всего и используются внешними субъектами манипуляции массовым сознанием в странах-«жертвах». Важно возвести рассматриваемую проблему в разряд цивилизационных провалов, породить у публики ощущение безысходности, сосредоточить массовое сознание на неразрешимости проблемы. Все это в конечном итоге должно привести к разочарованию в способности нации и государства преодолевать трудности, духовному разоружению нации перед лицом конкретных жизненных задач.

1.3. «Неправильная история». На рубеже XX-XXI вв. многие исследователи удивлялись подъему националистических настроений. Сейчас, по истечении трех десятилетий, мы можем уверенно констатировать, что возвращение национализма в конце XX в. произошло в очень разрушительном для мирового порядка варианте – в виде национального реваншизма самого разного происхождения и самой широкой географии. Рост образованности, доступности информации с одной стороны, распад сверхдержавы СССР с другой спровоцировали пересмотр исторических процессов новейшей истории. Отсутствие внятной картины общероссийского будущего и усугубление социальных расколов провоцирует «мечтателей» на поиск иных

альтернатив, в том числе и предусматривающих демонтаж российской государственности. Один из результатов интеллектуальной деятельности по проектированию альтернативного будущего – возникновение разнообразных квазицивилизационных проектов, локализуемых на современной территории Российской Федерации. Можно констатировать, что это уже довольно типичное явление. Проблемы в развитии российской цивилизации, наличие значительных вызовов в разных сферах (технологической, финансовой, экологической, демографической и т.д.) провоцируют вопросы о ее жизнеспособности, моделирование альтернатив ее существованию, в которых российской нации места нет. Если идея российской гражданской нации подразумевает сверхэтничную и внеконфессиональную общность, то в известных нам квазицивилизационных проектах господствуют не интеграционные, а, наоборот, сегрегационные установки – на основе расовых, этнокультурных, конфессиональных и т.п. предпочтений. Чужие (русские, славяне, буддисты, атеисты – вариантов множество) не просто нежелательны, а категорически мешают. Также к характерным чертам подобной технологии разрывов можно отнести следующие:

- ставятся под сомнение общепринятые в научной и учебной литературе трактовки исторических событий и процессов – исходы военных конфликтов и отдельных сражений, расширение границ России и т.д., а так называемой официальной исторической науке вменяется в вину политическая ангажированность и необъективность выводов (например, подобными фальсификаторами уверенно утверждается, что Российская империя проиграла все русско-турецкие войны);

- пересматриваются результаты общеизвестных событий – число жертв конфликтов, соотношение военных потерь и проч. (к примеру, тиражируется утверждение, что в результате так называемого «геноцида» адыгского народа Российской империей целенаправленно было уничтожено 4/5 всех черкесов);

- меняется иерархия значимости событий (пример – события, связанные с воссоединением Украины и России в середине XVII в.: победа гетмана Ивана Выговского над русскими войсками под Конотопом для истории Украины важнее Переяславской рады).

2. Примеры попыток оказания деструктивного внешнего влияния.

Представляется уместным привести несколько иллюстраций к обобщенным представлениям о технологиях разрывов. Разумеется, примеров манипуляций сознанием и подтасовок ложных сведений о прошлом в нынешнем русскоязычном информационном пространстве чрезвычайно много. Но остановиться следует в первую очередь на тех, которые оказываются особенно действенны.

2.1. Формирование комплекса «исторической вины».

Разброс тематики диверсий против массового исторического сознания россиян сегодня широк как никогда. Поэтому предлагаем остановиться сейчас на той, которая максимально далека от внутрироссийских межнациональных проблем, но традиционно оказывается в центре внимания отечественной публицистики – т.н. польском вопросе в новейшей и новой российской истории. Судьба польской государственности, повороты прошлого (и не только) века в развитии польского общества зачастую преподносятся критиками России как альтернатива «русскому» пути в истории, сплошь тоталитарному и экспансионистскому. Перечислим лишь малую часть «претензий» исторической Польши и российских полонифилов к России:

- 1) участие Российской империи в разделах Речи Посполитой;
- 2) подавление польских восстаний 1830-1831 и 1863 гг.;
- 3) поход Красной армии 17 сентября 1939 г.

старательно навязывается коллективная ответственность за «грехи» отечественных властей в прошлом. Оставляя за рамками этого текста все перипетии заидеологизированных околонучных дискуссий, сосредоточимся на самых очевидных подтасовках при проведении болевых приемов антироссийской пропаганды. На самом деле:

4) Инициатором раздела Речи Посполитой в 1772 г. выступила Австрия, а по итогам всех трех разделов Россия вообще не получила никаких собственно польских территорий, в отличие от Пруссии и той же Австрии. Однако ненавистникам России почему-то приятнее видеть нашу страну единственной виновницей польских бед. К сожалению, во след этой лживой традиции идет значительная часть отечественной интеллигенции.

5) Накануне восстания 1830 г. Царство Польское пользовалось широкой автономией в составе Российской империи и обладало всеми атрибутами национальной государственности, дарованными Александром I без оглядки на польское участие в наполеоновском нашествии 1812 г.

6) К 17 сентября 1939 г. польское правительство и Генштаб покинули территорию своего государства, а население Западной Украины и Белоруссии не считало поход Красной армии вторжением.

Комплекс «исторической вины» опасен для национального самосознания тем, что внедряет в коллективную мифологию элементы личностной рефлексии. Виновность в контексте современной правовой культуры и исторических знаний не может быть коллективной априори. Но в случае бесконечного российско-польского спора именно российской нации анонимными манипуляторами предлагается роль злодея, что в условиях эпидемии исторического невежества может вызвать совершенно естественную реакцию простого обывателя - нежелание ассоциировать себя и свою семью с «преступным» коллективом.

2.2. Миф об отсталости страны-«жертвы» от передовых центров мировой цивилизации. Для удобства можно взять наиболее распространенный и узнаваемый сюжет о плохих дорогах. Этот миф соединяет в себе тезисы о развале дорожного хозяйства как основной причине дорожно-транспортных происшествий, о недопустимо низком качестве дорог как результате казнокрадства, о неизлечимости системной болезни, имеющей исторические и культурные корни. На момент 24 апреля 2021 г. насчитывалось не менее 15 Telegram-каналов с характерными названиями, посвященных этой исторической «язве» России с общим числом подписчиков около 36 тыс. пользователей. По своему содержанию эти каналы предельно шаблонны, бесконечно цитируют друг друга, тиражируют зачастую сильно устаревшую информацию о проблемах дорожного строительства. При этом мы не обнаружим там проверенных сведений об истинных масштабах дорожного строительства, реконструкции дорог, финансирования дорожного хозяйства в России. Игнорируются важнейшие и легко проверяемые сведения:

- В рейтинге качества автомобильных дорог, составляемом Всемирным экономическим форумом Россия переместилась с 136-го места в 2013 году до 99-го в 2019³⁰;
- По показателю протяженности дорог с твердым покрытием на душу населения Россия занимает 49 место в мире, опережая при этом 11 стран Европейского союза³¹;
- С 2000 по 2020 г. протяженность автомобильных дорог общего пользования в России выросла почти в три раза³²;

³⁰ Источник: <http://repo.rts.wefo.ru/m.org/global-co-repetitive-ness-report-2019/competitiveness-rankings/#series=EOSQ057>

³¹ Источник: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/rankorder/2085rank.html>

- Внедряются новые производственные технологии и т.д.
Т.е. при обращении к реальным фактам проблема теряет свою упадочную метафизику и предстает вполне решаемой. Однако в сформировавшейся среде подписчиков упомянутых Telegram-каналов царит своя атмосфера; здесь мы видим очевидное сознательное блокирование конструктивной стратегии поведения людей:
- Полностью игнорируются существующие рычаги общественного воздействия на ответственных за состояние дорожного хозяйства должностных лиц и учреждений, в том числе через инструменты электронного правительства.
- Господствует фатальное неверие (именно неверие, фанатичное и агрессивное) в любые инициативы и усилия властей.
- Любой несогласный с позицией большинства «завсегдаев» автоматически зачисляется в категорию «пропалченных агитаторов» от правительства.
Подождивая, можно констатировать, что первоначальное обращение внимания публики к укорененному в массовом сознании стереотипу тупиковости развития дорожного хозяйства оказалось способным спровоцировать появление в обществе устойчивого гиперкритического отношения к России. Как следствие, расшатывается представление о национальном единстве.

ПРОФИЛАКТИКА ЭКСТРЕМИЗМА И ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА В СФЕРЕ МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫХ И МЕЖКОНФЕССИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Состояние межнациональных и межконфессиональных отношений в Российской Федерации характеризуется наличием ряда проблемных областей. В действующей Стратегии государственной национальной политики на период до 2025 года выделены проблемы в сфере межнациональных (межэтнических) и межрелигиозных отношений, среди которых распространение международного терроризма и экстремизма, радикальных идей, основанных на национальной и религиозной исключительности, а также возникновение очагов межнациональной и религиозной розни в результате попыток пропаганды в стране экстремистской идеологии.

В настоящее время распространение радикальных идеологий является одной из основных причин возникновения конфликтных ситуаций в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений. Данные идеологии в качестве центрального элемента содержат элементы ксенофобии, предполагающие разделение по принципу «свой/чужой», а также прямо или опосредованно подразумевают дискриминацию по одному или нескольким признакам, включающим расовую, национальную, языковую принадлежность, а также отношение к религии.

При этом молодежь, составляющая социально-демографическую группу лиц в возрасте от 14 до 35 лет, выступает приоритетным объектом негативного информационного воздействия. Такие факторы, как национальная и религиозная принадлежность, чувствительны для социума и зачастую используются для повышения социальной напряженности среди представителей молодежи, а также их противопоставления другим группам и государственным институтам.

Наряду с этим, укрепление в 2022 г. двух угрожающих тенденций, связанных с притоком беженцев с освобожденных территорий, а также с попытками целенаправленного деструктивного информационного влияния на иностранных граждан (прежде всего, из стран Центрально-Азиатского региона), выводит на первый план необходимость реализации профилактических мероприятий в среде мигрантов.

³² Источник: <https://tass.ru/info/1493679>

В соответствии с Федеральным законом от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» работа по противодействию экстремистской деятельности проводится федеральными органами исполнительной власти, органами власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, которые в пределах своей компетенции в приоритетном порядке осуществляют профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские, меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности. Особое значение данный вопрос имеет для органов местного самоуправления, которые в силу наибольшей приближенности непосредственно к обществу реализуют ряд значимых задач по противодействию экстремизму. Наряду с этим, органы местного самоуправления являются важным звеном, обеспечивающим непосредственное вовлечение граждан и институтов гражданского общества в противодействие идеологии экстремизма и терроризма.

Профилактика экстремизма и противодействие идеологии терроризма в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений направлена на две ключевые задачи:

- предотвращение вызовов и угроз в этноконфессиональной сфере, заключающиеся в предупреждении совершения преступлений экстремистского и террористического характера;
- формирование в обществе антиэкстремистского и антитеррористического сознания, способствующего формированию и укреплению установок неприятия радикальных идеологий, а также повышению уровня осведомленности о проблемах, связанных с угрозами безопасности.

Данные задачи обуславливают необходимость применения комплексного и системного подходов к профилактике экстремизма и противодействию идеологии терроризма в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений. При осуществлении профилактических мер органам власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления рекомендуется руководствоваться следующими правовыми актами:

- Приказ ФАДН России от 28.12.2018 № 165 «Об утверждении Методических рекомендаций для органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по профилактике распространения экстремистской идеологии»;

- Приказ ФАДН России от 06.08.2020 № 114 «Об утверждении Методических рекомендаций для органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по актуальным вопросам реализации государственной национальной политики, содействия социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации, а также профилактике экстремизма с примерными алгоритмами действий по ликвидации конфликтных ситуаций и их последствий»;

- Приказ ФАДН России от 22.03.2021 № 24 «Об утверждении Методических рекомендаций для органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по проведению профилактической работы в среде мигрантов из Центрально-Азиатского региона с привлечением к ней представителей национальных общественных организаций народов Центральной Азии и мусульманского духовенства»;

- Приказ ФАДН России от 25.10.2021 № 134 «Об утверждении Методических рекомендаций для органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по основным направлениям профилактики экстремизма среди иностранных граждан»;

- Приказ ФАДН России от 14.10.2022 № 164 «Об утверждении Методических рекомендаций по основным направлениям взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, уполномоченных в сфере государственной национальной политики, с религиозными объединениями».

Задачи профилактики экстремизма и противодействия идеологии терроризма требуют со стороны органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации применения комплексного подхода, выраженного в обеспечении непрерывного цикла профилактических мероприятий. Данный цикл включает в себя следующие этапы.

1. Проведение оценки ситуации в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений

Соответствующая оценка проводится посредством мониторинга состояния межнациональных и межконфессиональных отношений, а также последующего анализа и обобщения полученных данных. Мониторинг осуществляется на постоянной основе

- с использованием государственной информационной системы мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций;
- с помощью региональных систем мониторинга;
- в ручном режиме в информационно-телекоммуникационном пространстве (в том числе с привлечением волонтеров);
- посредством рассмотрения обращений (заявлений, жалоб) граждан, в том числе юридических лиц;
- путем проведения социологических исследований;
- посредством сбора и анализа экспертных оценок состояния межнациональных и межконфессиональных отношений на конкретной территории.

Полученную посредством мониторинга информацию о вызовах и угрозах в этноконфессиональной сфере после соответствующего анализа и обобщения рекомендуется рассматривать на заседаниях консультативно-совещательных органов по вопросам межнациональных и межконфессиональных отношений.

2. Рассмотрение актуальных вопросов на заседаниях консультативно-совещательных органов по вопросам межнациональных и межконфессиональных отношений при высших должностных лицах субъектов Российской Федерации

В рамках деятельности консультативно-совещательных органов рекомендуется:

- уделять внимание проблемным вопросам, в том числе выявленным посредством мониторинга, а также причинам и источникам потенциальных конфликтных ситуаций;
- выработать предложения по противодействию деструктивным процессам в этноконфессиональной сфере;
- заслушивать отчеты о результатах исполнения решений, принятых на предыдущем заседании консультативно-совещательного органа;
- включать в повестку проводимых заседаний конкретные вопросы профилактики экстремизма и противодействия идеологии терроризма, исключив из них вопросы общего, а также организационного характера;
- осуществлять на системной основе оценку работы муниципальных образований в сфере профилактики экстремизма и противодействия идеологии терроризма;
- внедрить практику проведения выездных заседаний на территории муниципальных образований с последующим обсуждением проблематики, характерной для данного муниципалитета.

обеспечить координацию деятельности консультативно-совещательных органов по вопросам межнациональных и межрелигиозных отношений с антитеррористическими комиссиями, межведомственными комиссиями по противодействию экстремистской деятельности, межведомственными комиссиями по профилактике правонарушений в субъектах Российской Федерации с целью недопущения выработки дублирующих и противоречащих решений;

- определять приоритеты и основные направления профилактической деятельности для дальнейшей разработки профильных региональных программ (подпрограмм) в сфере профилактики экстремизма и противодействия идеологии терроризма;

- выработать установки для содержательного наполнения запланированных профилактических мероприятий, а также информационных материалов, при необходимости корректируя их с учетом меняющейся обстановки.

3. Реализация комплекса мероприятий в сфере профилактики экстремизма и противодействия идеологии терроризма

В ходе реализации мероприятий в сфере профилактики экстремизма и противодействия идеологии терроризма рекомендуется

- учитывать приоритеты и установки, выработанные в ходе заседаний консультативно-совещательных органов;

- выявлять проблемные области, своевременно осуществлять корректировку содержательного наполнения мероприятий;

- докладывать о результатах проведения мероприятий на очередных заседаниях консультативно-совещательных органов;

- отказаться от «угрожающей» пропаганды и прямолинейных подходов к продвижению контрнарративов – профилактическое содержание должно быть включено в разделы с тематикой, напрямую не связанной с экстремизмом и терроризмом;

- при работе с молодежью отказаться от привлечения в качестве спикеров представителей правоохранительных органов, а также исключить разделы, связанные с доведением ответственности за нарушение законодательства;

- привлекать к работе представителей национально-культурных общественных объединений, религиозных организаций, представителей научного и экспертного сообщества, а также лидеров общественного мнения; при работе в молодежной среде представители молодежи также должны быть подключены к проведению мероприятий.

Результаты реализованных мероприятий рассматриваются на очередных заседаниях консультативно-совещательных органов, а также корректируются с учетом актуальных данных мониторинга.

Перечень рекомендуемых мероприятий в сфере профилактики экстремизма на национальной и религиозной почве и противодействия идеологии терроризма

Группа мероприятий	Формы проведения мероприятий	Целевая аудитория	Площадки для проведения	Спикеры
<p>образовательно-просветительские мероприятия</p>	<ul style="list-style-type: none"> - конференция, - семинар, - круглый стол, - панельная дискуссия, - мастерская (воркшоп), - кейс-стади, - групповое обсуждение 	<ul style="list-style-type: none"> - обучающиеся старших классов общеобразовательных организаций; - обучающиеся профессиональных образовательных организаций; - обучающиеся высших образовательных организаций; - представители молодежных сообществ; - воспитанники военно-патриотических клубов; - участники из числа выпускников ВУЗов; - прошедшие регистрацию на мероприятие. 	<ul style="list-style-type: none"> - общеобразовательные организации; - профессиональные образовательные организации; - организации высшего образования; - учебные центры коммерческих и государственных мероприятий; - кинотеатры, дворцы культуры; - центры дополнительного образования; - библиотеки. 	<ul style="list-style-type: none"> - представители органов государственной власти и местного самоуправления; - ветераны боевых действий; - представители патриотических организаций.
	<ul style="list-style-type: none"> - семинарское занятие для специалистов, ответственных за воспитательную работу по вопросам организации системы выявления и профилактики обучающихся группы риска 	<ul style="list-style-type: none"> - представители педагогического сообщества; - психологи и социальные педагоги образовательных организаций; - кураторы учебных групп, классные руководители; - специалисты по работе с молодежью; - ответственные за социальную адаптацию обучающихся-мигрантов и обучающихся-инофонов; - прочие специалисты, ответственные за организацию воспитательной работы в образовательной и молодежной среде. 	<ul style="list-style-type: none"> - общеобразовательные организации; - профессиональные образовательные организации; - организации высшего образования; - центры дополнительного образования. 	<ul style="list-style-type: none"> - представители органов государственной власти и местного самоуправления; - представители правоохранительных органов, - представители научного и экспертного сообществ.

	<ul style="list-style-type: none"> - видеолекторий антиэкстремистской направленности 	<ul style="list-style-type: none"> - обучающиеся старших классов общеобразовательных организаций; - обучающиеся профессиональных образовательных организаций; - обучающиеся высших образовательных организаций; - представители молодежных сообществ; - воспитанники военно-патриотических клубов. 	<ul style="list-style-type: none"> - общеобразовательные организации; - профессиональные образовательные организации; - организации высшего образования; - учебные центры коммерческих и государственных мероприятий; - кинотеатры, дворцы культуры; - центры дополнительного образования; - библиотеки. 	<ul style="list-style-type: none"> - представители органов государственной власти и местного самоуправления; - ветераны боевых действий; - представители патриотических организаций.
<ul style="list-style-type: none"> культурно-массовые мероприятия 	<ul style="list-style-type: none"> - мемориальное мероприятие (в том числе в память о жертвах терактов); - шествие / марш солидарности в борьбе против терроризма; - акция, направленная на выражение благодарности военнослужащим, сотрудникам правоохранительных органов и специальных служб (в том числе врачей, МЧС и др.), осуществляющих борьбу с экстремизмом и терроризмом; - фестиваль (в том числе гастрономический с упором на национальные кухни); - концерт в целях демонстрации солидарности и сплоченности в борьбе с террором; - конкурс (в том числе по созданию профилактического контента); - онлайн-акция (в том числе с использованием антиэкстремистских хэштегов); - флешмоб; - выставка; 	<ul style="list-style-type: none"> - обучающиеся широких кругов населения; - обучающиеся старших классов общеобразовательных организаций; - обучающиеся профессиональных образовательных организаций; - обучающиеся высших образовательных организаций; - представители молодежных сообществ; - воспитанники военно-патриотических клубов. 	<ul style="list-style-type: none"> - парки культуры и отдыха, набережные; - территория образовательных учреждений; - кинотеатры, дворцы культуры; - специализированные площадки для проведения мероприятий на открытом воздухе; - спортивные объекты (в том числе спортивные комплексы и стадионы). 	<ul style="list-style-type: none"> - представители органов государственной власти и местного самоуправления; - представители правоохранительных органов; - ветераны боевых действий; - представители патриотических организаций; - лидеры общественного мнения; - представители научного сообщества; - деятели культуры.

<p>Спортивно массовые мероприятия</p>	<ul style="list-style-type: none"> - чемпионат (матч, турнир) по командным видам спорта; - велого марафон; - велопробег; - показательное выступление роллеров / скейбордистов / BMX-райдеров / представителей WorkOut; - показательное выступление представителей экстремальных видов спорта; - семейная эстафета; - турнир по настольным играм; - турнир по киберспортивным дисциплинам; 	<ul style="list-style-type: none"> - представители широких кругов населения; - обучающиеся старших классов общеобразовательных организаций; - обучающиеся профессиональных образовательных организаций; - обучающиеся высших образовательных организаций; - представители молодежных сообществ; - воспитанники военно-патриотических клубов. 	<ul style="list-style-type: none"> - парки культуры и отдыха, набережные; - территория образовательных учреждений; - специализированные площадки для проведения мероприятий на открытом воздухе; - спортивные объекты (в том числе спортивные комплексы и стадионы). 	<ul style="list-style-type: none"> - представители органов государственной власти и местного самоуправления; - известные спортсмены; - ветераны боевых действий; - представители патриотических организаций; - лидеры общественного мнения.
<p>мероприятия в среде иностранных граждан</p>	<ul style="list-style-type: none"> - доведение информации о законодательстве Российской Федерации и его изменениях, а также об ответственности за нарушение соответствующих норм. 	<ul style="list-style-type: none"> - иностранные граждане, в том числе осуществляющие трудовую деятельность на территории Российской Федерации. 	<ul style="list-style-type: none"> - места проживания (общежития, хостелы); - места осуществления трудовой деятельности; - места отправления религиозных обрядов. 	<ul style="list-style-type: none"> - представители органов государственной власти и местного самоуправления; - представители правоохранительных органов.
	<ul style="list-style-type: none"> - проведение разъяснительных бесед по вопросам недопущения распространения идеологии экстремизма и терроризма. 	<ul style="list-style-type: none"> - иностранные граждане, в том числе осуществляющие трудовую деятельность на территории Российской Федерации. 	<ul style="list-style-type: none"> - места проживания (общежития, хостелы); - места осуществления трудовой деятельности; - места отправления религиозных обрядов. 	<ul style="list-style-type: none"> - представители религиозных организаций; - представители диаспоральных структур; - представители общественных организаций; - представители научного и экспертного сообщества; - лидеры общественного мнения.
	<ul style="list-style-type: none"> - привлечение иностранных граждан к участию в культурно-массовых, спортивных, патриотических и других общественных мероприятиях. 	<ul style="list-style-type: none"> - иностранные граждане, в том числе осуществляющие трудовую деятельность на территории Российской Федерации 	<ul style="list-style-type: none"> - парки культуры и отдыха, набережные; - специализированные площадки для проведения мероприятий на открытом воздухе; - спортивные объекты (в том числе спортивные комплексы и стадионы). 	<ul style="list-style-type: none"> - представители органов государственной власти и местного самоуправления; - известные спортсмены и другие лидеры общественного мнения.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИНФОРМАЦИОННАЯ СИСТЕМА МОНИТОРИНГА В СФЕРЕ МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫХ И МЕЖКОНФЕССИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ И РАННЕГО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ КОНФЛИКТНЫХ СИТУАЦИЙ

Как бы банально это не звучало, но с развитием Интернета, значение информации постоянно увеличивается. Сейчас уже трудно оценить, какое время своей жизни современный человек проводит в «информационном пространстве», используя всевозможные гаджеты.

Информация становится все более доступной, в том числе для детей и подростков, что несет в себе риски и последствия различного деструктивного характера для нашего общества. Однако и взрослые могут стать жертвами в информационной среде. Так, в соответствии с данными, представленными в ежемесячном сборнике «Состояние преступности в России» за январь-март 2022 года, подготовленном Генеральной прокуратурой Российской Федерации, «Увеличилось количество поставленных на учет преступлений экстремистской направленности (с 291 до 340). Значительная часть преступных проявлений экстремизма связана с публичными призывами к осуществлению экстремистской деятельности (-14,7 %, 139), большинство из которых совершены с использованием сети «Интернет» (124)»³³.

Одну из основных угроз в Интернете представляет экстремизм. Указом Президента Российской Федерации от 29 мая 2020 г. № 344 была утверждена Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года. Согласно данному документу, «одним из основных источников угроз национальной безопасности Российской Федерации является экстремистская деятельность, осуществляемая националистическими, радикальными общественными, религиозными, этническими и иными организациями и объединениями, направленная на нарушение единства и территориальной целостности Российской Федерации, дестабилизацию внутривнутриполитической и социальной обстановки в стране».

Наиболее полное определение экстремизму дано в Федеральном законе от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»: экстремистская деятельность (экстремизм) – это:

- насильственное изменение основ конституционного строя и (или) нарушение территориальной целостности Российской Федерации (в том числе отчуждение части территории Российской Федерации), за исключением делимитации, демаркации, редемаркации Государственной границы Российской Федерации с сопредельными государствами;
- публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность; возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;
- пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
- нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
- воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;
- воспрепятствование законной деятельности государственных органов,

³³ Состояние преступности в России за январь-март 2022 года // <http://crimestat.ru/analytics> (Дата обращения - 8.05.2023).

- воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;
- совершение преступлений по мотивам, указанным в пункте «е» части первой статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации;
- использование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, за исключением случаев использования нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, при которых формируется негативное отношение к идеологии нацизма и экстремизма и отсутствуют признаки пропаганды или оправдания нацистской и экстремистской идеологии;
- публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;
- публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением;
- организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;
- финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг.

Указом от 29 мая 2020 г. № 344 фиксируются основные понятия, характеризующие проявления экстремизма и противодействия ему:

а) идеология насилия – совокупность взглядов и идей, оправдывающих применение насилия для достижения политических, идеологических, религиозных и иных целей;

б) радикализм – бескомпромиссная приверженность идеологии насилия, характеризующаяся стремлением к решительному и кардинальному изменению основ конституционного строя Российской Федерации, нарушению единства и территориальной целостности Российской Федерации;

в) экстремистская идеология – совокупность взглядов и идей, представляющих насильственные и иные противоправные действия как основное средство разрешения политических, расовых, национальных, религиозных и социальных конфликтов;

г) проявления экстремизма (экстремистские проявления) – общественно опасные противоправные действия, совершаемые по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы, способствующие возникновению или обострению межнациональных (межэтнических), межконфессиональных и региональных конфликтов, а также угрожающие конституционному строю

Российской Федерации, нарушению единства и территориальной целостности Российской Федерации;

д) субъекты противодействия экстремизму – федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления;

е) противодействие экстремизму – деятельность субъектов противодействия экстремизму, направленная на выявление и устранение причин экстремистских проявлений, а также на предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование преступлений экстремистской направленности, минимизацию и (или) ликвидацию их последствий.

Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 г. также определяет основные направления государственной политики в сфере противодействия экстремизму, среди которых – в области государственной национальной политики – проведение мониторинга межрасовых, межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений, социально-политической ситуации в Российской Федерации в целях предотвращения возникновения конфликтов либо их обострения, а также выявления причин и условий экстремистских проявлений и минимизации их последствий, в том числе с использованием государственной информационной системы мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций.

В связи с ростом числа преступлений, совершенных с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, мониторинг информационного пространства в сети Интернет становится одной из важнейших задач для своевременного предотвращения конфликтных ситуаций на межнациональной и межконфессиональной почве, а также профилактики экстремизма на национальной и религиозной основе. Основным инструментом для решения данной задачи стала Государственная информационная система мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций ФАДН России (далее по тексту – Система мониторинга или Система), созданная Федеральным агентством по делам национальностей. Функционирование данной Системы основано на следующих нормативно-правовых актах:

1. Указ Президента РФ от 19 декабря 2012 г. № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» пункт 21.

2. Распоряжение Правительства РФ от 23 декабря 2015 г. № 2648-р «О Плане мероприятий по реализации в 2016–2018 гг. Стратегии государственной национальной политики РФ на период до 2025 г.

3. Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 602 «Об обеспечении межнационального согласия».

4. Пункт 17 Плана мероприятий по реализации в 2013–2015 годах Стратегии государственной национальной политики на период до 2025 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2013 г. № 1226-р.

5. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 октября 2017 года № 1312 «О государственной информационной системе мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций».

6. Постановление Правительства РФ от 17 февраля 2022 года № 204 «О внесении изменений в Положение о государственной информационной системе мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций».

7. А также иных нормативно-правовых актов федерального и регионального уровней.

Справочно: Государственная информационная система мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций ФАДН России создавалась с учетом мирового опыта. Первые разработки в области создания систем раннего предупреждения конфликтов (СРПК) начались еще в 50-х гг. XX в. Первый всплеск развития подобных систем пришелся на 60е – 70-е гг. прошлого века, когда стало широко применяться кодирование данных для анализа событий (например, модель Исследования взаимодействия между событиями в мире, разработанная в 1976 г.). В 1990-х гг. начался очередной бум СРПК, что было обусловлено новыми технологическими решениями в области информационно-телекоммуникационных технологий и появлением Интернета.

Цели и принципы работы Системы мониторинга

Система мониторинга обеспечивает формирование единого информационного пространства для поддержки принятия управленческих решений в сфере реализации государственной национальной политики.

В основу Системы заложены такие принципы, как максимально автоматизированная работа на основе использования технологии искусственного интеллекта, оптимальное задействование вычислительных ресурсов, непрерывный режим работы. Поиск информационных поводов, несущих деструктивных потенциал, осуществляется по всему открытому (публичному) Интернет - пространству, включая электронные СМИ, социальные сети Вконтакте, Twitter, Livejournal, Facebook, Одноклассники, а также в Telegram-каналах. При этом система настроена на постоянный автоматический поиск новых источников информации, отвечающих заданным критериям, и может оценивать не только популярность и соответствие тематики того или иного сообщения, но и динамику роста целевой аудитории инфоповодов. Для проведения анализа полученных данных в условиях постоянного роста информационных потоков и появления новых источников информации Система мониторинга позволяет проводить разметку текстов, выделяя NER-сущности (личности, события, географические локации, организации), а также осуществлять классификацию по тематике и релевантности. При этом существует возможность произвести «пользовательскую» настройку регионального уровня, чтобы обеспечить эффективное решение задач региональных органов исполнительной власти (РОИВ) и органов местного самоуправления (ОМСУ) в сфере межнациональных и религиозных отношений для своевременного выявления информационных поводов и реагирования на значимые местные события.

Целью создания и функционирования системы мониторинга является реализация государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 г. в части:

а) обеспечения условий для решения задач, направленных на своевременное выявление конфликтных и предконфликтных ситуаций в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений;

б) обеспечения возможности оперативного реагирования на возникновение конфликтных и предконфликтных ситуаций в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений в субъектах Российской Федерации и в муниципальных образованиях;

в) принятия эффективных управленческих решений в сфере реализации государственной национальной политики;

г) учета лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации, для обеспечения реализации социальных и экономических прав указанных лиц.

Основными задачами системы мониторинга являются:

а) проведение мониторинга в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (средства массовой информации, блоги и социальные сети, экспертные оценки, данные социологических опросов и прочие открытые (публичные) источники) конфликтных межнациональных и межконфессиональных ситуаций;

б) сбор, автоматическая и автоматизированная обработка данных о событиях, связанных с межнациональными и межконфессиональными отношениями (деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления), включая автоматическое (без участия оператора) выделение информационных поводов, отслеживание роста аудитории выделенных информационных поводов и передача их в отработку на муниципальный уровень на основании превышения критериев роста аудитории;

в) выявление конфликтных и предконфликтных ситуаций, в конфликтующих группах которых усматривается разделение по этническому и (или) конфессиональному признаку, а также в случаях, когда стороны конфликта ищут поддержки в этнически (конфессионально) родственной или этнически (конфессионально) дружественной среде;

г) оповещение об угрозе возникновения межнационального или межконфессионального конфликта;

д) осуществление регулярного сбора оперативной информации о состоянии и динамике социально-экономических и общественно-политических процессов в субъектах Российской Федерации, тенденциях развития межнациональных и межконфессиональных отношений в целях разработки соответствующих материалов, прогнозов и предложений;

е) мониторинг и аналитическая обработка различных источников информации по вопросам реализации государственной национальной политики;

ж) формирование списка лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации, а также его ведение в установленном порядке.

Создание, функционирование и развитие системы мониторинга осуществляются на основании следующих принципов:

а) применение единой технической политики создания и функционирования системы мониторинга;

б) приоритетное использование информационно-телекоммуникационных технологий при сборе, обработке, хранении и обмене информацией;

в) однократный ввод сведений, размещаемых в сегментах системы мониторинга, и их многократное использование;

г) обеспечение оперативного доступа пользователей системы мониторинга к информационным ресурсам;

д) обеспечение полноты, достоверности, актуальности и целостности информации, размещаемой в системе мониторинга, в том числе за счет применения электронной подписи;

е) размещение сведений в системе мониторинга только уполномоченными должностными лицами;

ж) персональная ответственность уполномоченных должностных лиц за полноту, актуальность и достоверность сведений, размещаемых ими в системе мониторинга;

з) использование преимущественно свободного программного обеспечения при создании, модернизации, функционировании и развитии системы мониторинга.

На федеральном уровне мониторинг межнациональных и межконфессиональ-

ных отношений осуществляется ФАДН России в ежедневном режиме, которое проводит сбор и анализ информации, осуществляет подготовку отчетов на основе данных, полученных на федеральном, региональном и муниципальном уровнях. В субъектах Российской Федерации мониторинг осуществляют региональные органы государственной власти и органы местного самоуправления, в чьи полномочия входит реализация государственной национальной политики.

Структура Системы мониторинга

Система мониторинга состоит из нескольких разделов (модулей):

1. Раздел «Ситуационный центр» наполнен открытыми статистическими данными, полученными из различных федеральных органов исполнительной власти. При входе в раздел открывается окно с интерактивной картой России, разделенной на федеральные округа.

2. Раздел «Темы оперативного наблюдения» позволяет настроить алгоритм отбора и фильтрации ежедневных инфоповодов. Найденные в Интернете сообщения автоматически группируются по темам, а также ранжируются по популярности и степени цитируемости в информационном пространстве. Таким образом, Система в режиме реального времени самостоятельно выделяет из информационного пространства информационные поводы, имеющие отношение к межнациональным и межконфессиональным отношениям и содержащие признаки конфликтности, присваивает им значение интегрированного параметра «важность» и предлагает их для дальнейшего анализа оператору. Этот раздел значительно оптимизирует работу, позволяя отказаться от использования поисковых систем, не адаптированных под рассматриваемую специфику деятельности.

3. Раздел «Темы постоянного наблюдения» является аналитическим инструментом, одним из ключевых модулей Системы. Он позволяет проводить долгосрочный мониторинг потенциально конфликтных ситуаций, по которым в любой момент может произойти всплеск активности интернет-аудитории, что, в свою очередь, сигнализирует о появлении негативной тенденции нарастания конфликтного потенциала. Создание тем постоянного наблюдения позволяет в кратчайшие сроки в автоматизированной режиме получить оповещение о всплеске информационной активности, что дает возможность оперативно принять меры по предотвращению ситуации, обладающей потенциальным риском.

4. Раздел «Реестры» предназначен для формирования и ведения реестров по учету субъектов и объектов государственной национальной политики. В этом разделе содержатся данные, импортированные из реестров Министерства Юстиции и Роскомнадзора. Основным различием между реестрами Министерства Юстиции и реестрами Системы является возможность дополнять импортированные из федеральных органов исполнительной власти записи своими данными и возможностью вносить дополнительные незарегистрированные организации.

5. Раздел «Ввод данных» отвечает в Системе мониторинга за заполнение отчетности. Ее формы разрабатываются и формируются в процессе настройки Системы для каждого субъекта Российской Федерации с учетом специфики взаимодействия регионального и муниципального уровней исполнительной власти. Данный модуль предназначен для автоматизации процессов заполнения отчетов, централизованного контроля предоставления отчетов всеми муниципалитетами, приведения отчетов к единой форме, сокращения времени на их заполнение и составления единого отчета регионального органа исполнительной власти.

6. Разделы «Календарь событий» и «Паспорт напряженности региона» обеспе-

чивают среднесрочный мониторинг или, по-другому «мониторинг мероприятий», который заключается в том, чтобы по заданному оператором графику (календарю) мероприятий или памятных событий в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений, автоматизировано создавать темы наблюдения при приближении даты того или иного мероприятия или события. Принцип работы среднесрочного мониторинга заключается в том, что при приближении к той или иной дате межнационального, религиозного мероприятия или памятного события, Система, на основании текстового описания данного мероприятия или события в модулях «Календарь событий» и «Паспорт напряженности региона» автоматически формирует множество тем постоянного наблюдения, самостоятельно формируя поисковые запросы, относящиеся к данному мероприятию или событию. Система сделает это быстрее и в целом качественнее человека, а самое главное – не забудет.

7. В разделе «Документы и справки» располагаются различные аналитические материалы, опубликованные в открытом доступе федеральными органами власти, а также периодические информационные сводки Агентства по делам национальностей.

8. Модуль «Справка» содержит ответы на часто задаваемые вопросы по работе Системы, подробные инструкции, описание разделов.

В основе Системы, как уже было сказано выше, широко используются технологии искусственного интеллекта, которые позволяют пользователю, не обладая глубокими знаниями в области информационных технологий, проводить сбор данных, их анализ и оценку. Но следует учитывать, что для эффективного предупреждения конфликтов, во-первых, необходимо обеспечить непрерывный цикл функционирования мониторинга, во-вторых – обладать базисными знаниями в области национальной политики, как в регионе, так и в стране в целом – по сути, обладать пониманием ситуации.

Система мониторинга – это инструмент, который позволяет отслеживать и прогнозировать развитие конфликтной ситуации и оценивать эффективность методов, которые были применены для ее нейтрализации. Следует учитывать, что без понимания закономерностей событий в сфере государственной национальной политики, знания причинно-следственных связей, прогнозирования возможных сценариев развития раннее предупреждение конфликтных ситуаций невозможно.

ПОЛЕЗНЫЕ ИНТЕРНЕТ-РЕСУРСЫ

Информационный ресурс	Адрес в Интернете	Содержание сайта (на что обратить внимание)
Федеральное агентство по делам национальностей (ФАДН России)	http://fadn.gov.ru	Официальный сайт профильного ведомства. Содержит регулярно обновляемую информацию о широком спектре вопросов национальной политики, публикации лучших практик реализации государственной национальной политики в регионах, информацию о конкурсах и формах поддержки, реестр национально-культурных автономий и др.
Комиссия по вопросам информационного сопровождения государственной национальной политики Совета при Президенте Российской Федерации по международным отношениям	https://sovethnational.ru	Крупный информационный портал о государственной национальной политике. Представлены общая информация и актуальные новости по международным отношениям при Президенте Российской Федерации. Публикуются видеоматериалы, анонсы конкурсов, проектов и др., экспертные материалы.
Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера	http://region.council.gov.ru	На сайте представлены материалы по выработке и реализации государственной национальной политики, в том числе отзывы и заключения на проекты федеральных законов. Это дает возможность глубже вникнуть в суть дискуссий вокруг общественно значимых инициатив в сфере межнациональных отношений.
Комитет Государственной Думы Российской Федерации по делам национальностей	http://www.komitet2-4.km.duma.gov.ru http://komitet2-4.km.duma.gov.ru/Normativnye-pravovye-akty-v-sfere-mezhna-nalnoy-politiki (перечень актов в сфере межнациональных отношений), а также об иной деятельности Комитета (мероприятия, комментарии депутатов и иное). На сайте также опубликован перечень основных нормативных правовых актов в сфере межнациональных отношений, защиты прав национальных меньшинств и коренных малочисленных народов Российской Федерации)	Актуальная информация о работе профильного Комитета Государственной Думы по вопросам законодательного обеспечения государственной национальной политики, а также об иной деятельности Комитета (мероприятия, комментарии депутатов и иное). На сайте также опубликован перечень основных нормативных правовых актов в сфере межнациональных отношений, защиты прав национальных меньшинств и коренных малочисленных народов.

ФГБУ «Дом народов России»	http://domnarodov.ru	Представлены основные документы в сфере национальной политики, контактные данные некоторых федеральных национально-культурных автономий и Домов Дружбы. Публикуются анонсы мероприятий в рамках реализации целей государственной национальной политики, в т.ч. те, которые проводятся на территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и др.
ООО «Ассамблея народов России»	http://ассамблеянародов.рф	Сайт одной из крупнейших неправительственных организаций, основной задачей которой является налаживание взаимодействия между органами власти и национальными сообществами. На сайте можно ознакомиться с реализованными и действующими проектами и программами, видеозаписями прошедших мероприятий и др.
Молодежная Ассамблея народов России «Мы - Россияне»	http://my-rossiya ne.ru	Сайт общероссийского общественного движения, молодежного крыла Ассамблеи народов России. На сайте публикуется актуальная информация о деятельности Молодежной Ассамблеи, представлены материалы реализованных и текущих проектов и др.
Международный союз неправительственных организаций «Ассамблея народов Евразии»	http://www.eurasia-assembly.org/ru	На сайте представлена информация об истории, структуре организации, а также действующих и реализованных проектах как самой Ассамблеи, так и ее молодежного крыла (МАНЕ).
Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации	http://raipon.info	Сайт ведущей российской организации, объединяющей представителей коренных малочисленных народов России. На сайте можно ознакомиться с направлениями ее деятельности, содержанием некоторых проектов, актуальными новостями в жизни коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.
Ресурсный центр в сфере национальных отношений	http://ресурсныйцентр-анр.рф	На сайте центра представлены многочисленные материалы методического и информационного характера, описывающие лучшие практики и проекты в сфере межнациональных отношений. Также на сайте можно познакомиться с опытом деятельности региональных ресурсных центров. Ресурсным центром реализуются самостоятельные проекты по продвижению некоммерческих организаций, расширению компетенций руководителей организаций этнокультурного толка и иные.

Фонд президентских грантов	https://президентскиегранты.рф	<p>Сайт Фонда президентских грантов может быть полезен для ознакомления с успешным опытом, проектами и мероприятиями по гармонизации межнациональных отношений. Поддерживаемые проекты внимательно рассматриваются экспертами с точки зрения возможности использования применимых в них механизмов и принципов в других субъектах РФ. В открытом доступе размещены описания всех заявок (поддержанных и не поддержанных проектов), а также регулярно публикуются методические материалы, позволяющие повысить эффективность процедуры составления заявки и подачи на конкурс.</p> <p>Наиболее актуальные для проектов в сфере направления:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Укрепление межнационального и межрелигиозного согласия (6 тематических направлений для реализации проектов); - Сохранение исторической памяти (6 тематических направлений для реализации проектов).
Президентский фонд поддержки культурных инициатив	http://фондкультурныхинициатив.рф	<p>Наиболее актуальные для проектов в сфере направления:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Культурный код (Проекты по продвижению через культуру и креативные индустрии традиционных духовно-нравственных ценностей); - Место силы (Малая родина. Региональная история. Локальная идентичность); <p>Многонациональный народ (Этнокультурное многообразие России – ее конкурентное глобальное преимущество, ее сила и самобытность).</p>
Сайт АНО «Институт развития интернета»	http://ири.рф	<p>Наиболее актуальное направление: конкурс на создание национального контента интернет-проектов. Интерес представляет тематическая линия «защита национальных интересов и общественных ценностей».</p>
Медиа-проект Гильдии межэтнической журналистики «Национальный акцент»	http://hazaccent.r	<p>Универсальный тематический новостной сайт с эксклюзивными материалами. Информация на сайте представляет собой исчерпывающий обзор текущей повестки дня в сфере межэтнических отношений, что позволяет быстро выныкнуть в суть происходящего. На сайте представлены разные виды материалов: от коротких заметок до интервью и широкополосных репортажей. Сайт обновляется в ежедневном режиме.</p>

Первый Российский национальный канал	https://nactv.ru	Сайт телеканала, основная информационная повестка которого связана с вопросами этнокультурного многообразия страны. В эфире новости регионов, документальное и художественное кино, а также экспертные ток-шоу, на которых поднимаются важнейшие вопросы национальных отношений.
Московский информационно-аналитический портал «Дружба народов. Палитра диаспор. Землячества, автономий, национально-культурных обществных организаций»	http://www.palitra-diaspor.ru	Портал содержит информацию, связанную с деятельностью национально-культурных автономий и диаспор. Несмотря на то, что портал изначально создавался при поддержке Правительства Москвы, его содержание не ограничивается материалами, ориентированными на столицу. На портале регулярно публикуются анонсы мероприятий, преимущественно в сфере культуры.
Казачий Информационно-Аналитический Центр	http://kazak-center.ru	Сайт входит в единую информационную сеть казачьих сайтов. Содержит множество информационных материалов, включая регулярно обновляемую новостную информацию (в т.ч. имеются ссылки на электронные казачьи региональные СМИ); дана обширная справочная информация, а также представлена возможность получить юридическую помощь казачьим организациям, казаками и членами их семей.
Общероссийский Союз Общественных Объединений «Российская нация»	http://rosnation.ru http://rosnation.ru/?page_id=2282 (архив журнала «Вестник Российской нации»)	На сайте Союза размещен архив журнала «Вестник Российской нации» - специализированного научного издания, основная тематика которого сосредоточена на изучении межнациональных отношений.
Проект ИТАР-ТАСС «Это Кавказ»	https://etokavkaz.ru	Портал о жизни Кавказского региона России. Представлены репортажи о повседневной жизни на Кавказе, статьи на тему культуры и истории народов Кавказа, интервью с известными общественными и государственными деятелями Кавказа, туристические заметки. Все материалы сопровождаются обильным иллюстративным материалом, что позволяет читателю глубже окунуться в этнокультурное многообразие региона.
Национальный календарь событий	http://eventsinrussia.com	Сайт публикует анонсы предстоящих мероприятий во всех регионах России. Акцент делается на народном творчестве и культурно-просветительских мероприятиях.

Этнопарки России	http://этнопаркироссии.рф	На сайте представлен перечень и контактная информация этнопарков в субъектах Российской Федерации. Навигация позволяет производить поиск материала как по территориальному признаку, так и в отношении народов, культура которых представлена в экспозициях. В новостях на сайте освещаются события, связанные не только с этнопарками, но и в целом с мероприятиями, способствующими поддержанию культурного многообразия страны и сохранению этнокультурного наследия.
------------------	---	--

НАУКА (НАУЧНЫЕ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЕ ЦЕНТРЫ И ДР.)

Центр исследования межнациональных отношений, Институт социологии ФНИСЦ РАН	http://www.isras.ru/cimo.html	На сайте представлена структурированная информация о деятельности центра: ученые, гранты, направления исследования. Полезно при подборе экспертов для разного рода мероприятий. Также размещен архив публикаций.
Институт этнологии и антропологии РАН	http://iea-ras.ru	Ведущий российский исследовательский центр, занимающийся изучением вопросов этнокультурного и этнополитического характера. Ученые Института этнологии и антропологии занимаются широким кругом тем, связанных с культурой, идентичностью, общественным укладом народов России и мира. На сайте представлена обширная библиотека научной литературы, регулярно публикуются анонсы предстоящих мероприятий в Институте, многие из которых открыты для всех желающих.
Федеральный исследовательский Центр Южный научный центр Российской академии наук (ЮНЦ РАН)	https://www.ssc-ras.ru	На сайте ЮНЦ РАН в рамках широкого спектра научных материалов размещены публикации ведущих специалистов Центра по проблематике межнациональных отношений на Юге России, исторической памяти и другим значимым темам для реализации государственной национальной политики в макрорегионе.
Ресурсный центр образовательных семинаров по вопросам реализации государственной национальной политики в субъектах Российской Федерации (факультет государственного управления МГУ имени М.В. Ломоносова)	http://seminars.spa.msu.ru	Сайт сопровождает очные обучающие семинары для специалистов по межнациональным отношениям. На сайте выложены некоторые видеолекции преподавателей Московского университета, сборники методических материалов и аналитических отчетов по вопросам реализации государственной национальной политики в субъектах Российской Федерации. Материалы доступны после регистрации на сайте всем желающим.

СЛОВАРЬ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ ТЕРМИНОВ

Красным цветом выделены те термины, которые определены в рамках нормативно-правовых, стратегических и иных документов и актов, принятых в Российской Федерации. В сноске указывается документ, который определяет указанную в словаре дефиницию.

АВТОХТОН – представитель автохтонного (коренного) населения. В силу того, что со временем термин «абориген» приобрел отрицательную коннотацию, чаще используется данный термин.¹

АДАПТАЦИЯ – (от лат. adaptatio – приспособление) – процесс приспособления человека к новым для него условиям жизни, среде обитания. В адаптации мигрантов можно выделить три наиболее важных аспекта: 1. Приспособление новосела к новой социально-демографической среде (процесс установления новых связей, знакомств и т.д.). 2. Приспособление к новой среде и новому типу поведения, в случае изменения социально-экономического статуса населенного пункта (при переезде из села в город, из малого города в мегаполис и др.). 3. Медико-биологическое и социально-психологическое приспособление к природной среде и географическому положению (естественная иммунизация и др.).²

АНКЛАВ ЭТНИЧЕСКИЙ – небольшая часть географической территории с высокой этнической концентрацией, характерной культурной самобытностью и экономической деятельностью.

БЛАГОТВОРИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ³ – добровольная деятельность граждан и юридических лиц по бескорыстной (безвозмездной или на льготных условиях) передаче гражданам или юридическим лицам имущества, в том числе денежных средств, бескорыстному выполнению работ, предоставлению услуг, оказанию иной поддержки.

ВОЙСКОВОЕ КАЗАЧЬЕ ОБЩЕСТВО⁴ – казачье общество, которое создается (формируется) путем объединения окружных (отдельских) казачьих обществ и осуществляет свою деятельность на территориях двух и более субъектов Российской Федерации либо на территории одного субъекта Российской Федерации, который образован в результате объединения двух и более субъектов Российской Федерации.

ВСЕРОССИЙСКИЙ КАЗАЧИЙ КРУГ – высший орган управления Всероссийского войскового общества. Собирается на регулярной основе, а также может быть созван по инициативе верховного атамана и Федерального агентства по делам национальностей (ФАДН России).

ВСЕРОССИЙСКОЕ КАЗАЧЬЕ ОБЩЕСТВО⁵ – казачье общество, которое создается (формируется) путем объединения войсковых казачьих обществ; устав Общества утвержден в 2019 г.

ВЫНУЖДЕННАЯ МИГРАЦИЯ – переселение людей как за пределы той или иной страны, так и внутри нее, обусловленное причинами (политическими, национальными, расовыми, военными, экологическими), ставящими под угрозу человеческую жизнь и требующими быстрого решения о миграции. В рамках В.м. выделяют беженцев, перемещенных лиц (вынужденных переселенцев, депортированных), экологических беженцев, лиц, ищущих убежища.⁶ В России существуют две законодательно закрепленные категории вынужденных мигрантов – «вынужденные переселенцы» и «беженцы». К вынужденным мигрантам

¹ Словарь социолингвистических терминов / отв. ред. В.Ю. Михальниченко. М.: ИЯ РАН; Российская академия лингвистических наук, 2006.

² Составлено по источнику: Демографический понятийный словарь / Под ред. Л.Л. Рыбаковского. М.: Центр социального прогнозирования, 2003. С. 6-7.

³ Федеральный закон от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях».

⁴ Федеральный закон от 05.12.2005 № 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества».

⁵ Указ Президента Российской Федерации от 4.11.2019 № 543 «О Всероссийском казачьем обществе».

⁶ Социологический глоссарий к книге Народы мира в зеркале геополитики. СПб, 2000. Платонов Ю.П.

следовало бы относить также «внутриперемещенных лиц», то есть лиц, вынужденно покинувших места постоянного проживания вследствие вооруженных конфликтов, систематических нарушений прав человека, природных или техногенных катастроф, при этом не пересекая международно-признанных границ государства. Основным отличием этой категории вынужденных мигрантов от вынужденных переселенцев является «временный» характер их миграции с перспективой возвращения к местам прежнего места жительства по мере нормализации обстановки.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИНФОРМАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА В СФЕРЕ МЕЖЭТНИЧЕСКОЙ КОММУНИКАЦИИ – метод регуляции социальных отношений, связанных с воспроизводством и распространением информации, удовлетворяющей интересы всех этносов государства и направленной на обеспечение творческого, конструктивного диалога между их представителями, следовательно, и на формирование культуры межэтнической коммуникации.⁷

ГОСУДАРСТВЕННАЯ МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА⁸ – комплекс мер нормативно-правового, финансово-экономического, организационно-управленческого, информационно-аналитического, кадрового, научного и иного характера, реализуемых на основе межведомственного взаимодействия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления при участии институтов гражданского общества, юридических лиц независимо от их организационно-правовых форм и граждан Российской Федерации, в том числе индивидуальных предпринимателей, и направленных на создание условий для развития молодежи, ее самореализации в различных сферах жизнедеятельности, на гражданско-патриотическое и духовно-нравственное воспитание молодых граждан в целях достижения устойчивого социально-экономического развития, глобальной конкурентоспособности, национальной безопасности Российской Федерации.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ НАЦИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ⁹ – система стратегических приоритетов и мер, реализуемых государственными органами и органами местного самоуправления, институтами гражданского общества и направленных на укрепление межнационального согласия, гражданского единства, обеспечение поддержки этнокультурного и языкового многообразия Российской Федерации, недопущение дискриминации по признаку социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности, а также на профилактику экстремизма и предупреждение конфликтов на национальной и религиозной почве.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОЙ И КУЛЬТУРНОЙ АДАПТАЦИИ И ИНТЕГРАЦИИ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ¹⁰ – комплекс мер, осуществляемых федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, направленных на содействие социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Российской Федерации и их интеграции в российское общество.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО СОХРАНЕНИЮ И УКРЕПЛЕНИЮ ТРАДИЦИОННЫХ РОССИЙСКИХ ДУХОВНО-НРАВСТВЕННЫХ ЦЕННОСТЕЙ (ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА ПО СОХРАНЕНИЮ И УКРЕПЛЕНИЮ ТРАДИЦИОННЫХ ЦЕННОСТЕЙ)¹¹ –

⁷ Гарева В.Г. Культура межэтнической коммуникации в информационной политике государства постсоветского пространства: дис. канд. полит. наук: СПб, 2009.

⁸ Федеральный закон от 30.12.2020 № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации».

⁹ Указ Президента Российской Федерации от 19.12.2012 № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года».

¹⁰ Методические рекомендации для органов государственной власти субъектов Российской Федерации «О социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации» (Утверждены приказом ФАДН России от 17 ноября 2020 г. № 142).

¹¹ Указ Президента Российской Федерации от 09.11.2022 № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей».

совокупность скоординированных мер, осуществляемых Президентом Российской Федерации и иными органами публичной власти при участии институтов гражданского общества для противодействия социокультурным угрозам национальной безопасности Российской Федерации в части, касающейся защиты традиционных ценностей.

ГРАЖДАНСКАЯ ИДЕНТИЧНОСТЬ¹² – это осознание личностью своей принадлежности к сообществу граждан государства на общекультурной основе.

ГРАЖДАНСКОЕ ЕДИНСТВО¹³ – основа российской нации, признание гражданами Российской Федерации суверенитета государства, его целостности, единства правового пространства, этнокультурного и языкового многообразия Российской Федерации, исторического и культурного наследия народов Российской Федерации, равных прав на социальное и культурное развитие, на доступ к социальным и культурным ценностям, солидарность граждан в достижении целей и решении задач развития общества.

ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО – совокупность общественных отношений, развивающихся автономно от государства; комплекс самоорганизующихся и самоуправляемых общественных институтов. Гражданское общество включает не только граждан, действующих добровольно и в соответствии с убеждениями, но и институциональные формы (организации гражданского общества).

ДИАСПОРА – 1. Совокупность лиц определенной этнической принадлежности, проживающая за пределами основного традиционного места расселения этого народа, объединенная общим этническим самосознанием и, как правило, сохраняющая свой этнический язык в качестве одного из средств общения. 2. Совокупность этнических групп близкородственных народов (или близких в культурном отношении народов), проживающих за пределами своей исконной территории. 3. В последние годы термин *Д.* стал применяться также по отношению к разнородной в этническом отношении, но объединенной по языковому и социальному принципу части населения СССР, оказавшейся в результате распада страны за пределами Российской Федерации – «русскоязычная диаспора», состоящая не только из этнических русских, но и лиц иных национальностей.¹⁴

ДИСКРИМИНАЦИЯ РАСОВАЯ, ЭТНИЧЕСКАЯ (англ – discrimination, нем. – diskriminierung) – юридически оформленное или фактическое ограничение (лишение) тех или иных прав и возможностей, преследование каких-либо лиц или групп людей по мотивам расовой, этнической принадлежности, не совпадающей с господствующей.¹⁵

ДУХОВНАЯ СФЕРА¹⁶ – система представлений о мире и человеке, о человеческом обществе и отношениях людей, о ценностях и их иерархии.

ДУХОВНО-НРАВСТВЕННЫЕ ЦЕННОСТИ¹⁷ – нравственные и эстетические идеалы, нормы и образцы поведения, национальные традиции и обычаи, художественные промыслы и ремесла, произведения культуры и искусства, уникальные в историко-культурном отношении территории и объекты.

¹² Национальный проект «Культура» утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24.12.2018 № 16).

¹³ Указ Президента Российской Федерации от 19.12.2012 № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года».

¹⁴ Словарь социолингвистических терминов / отв. ред. В.Ю. Михальниченко. М.: ИЯ РАН; Российская академия лингвистических наук, 2006.

¹⁵ Козлов В.И. Этнические и этно-социальные категории. Свод этнографических понятий и терминов / под общей ред. Ю.В. Бромлея, С.И. Вайнштейна; отв. ред. вып. В.И.Козлов. М.: ИЭРАН, 1995.

¹⁶ Указ Президента Российской Федерации от 24.12.2014 № 808 «Об утверждении Основ государственной культурной политики».

¹⁷ Национальный проект «Культура» утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24.12.2018 № 16).

ИДЕОЛОГИЯ ЭКСТРЕМИЗМА (ЭКСТРЕМИСТСКАЯ ИДЕОЛОГИЯ)¹⁸ – система взглядов и идей, представляющих насильственные и иные противоправные действия как основное средство разрешения социальных, расовых, национальных, религиозных и политических конфликтов.

ИМУЩЕСТВО РЕЛИГИОЗНОГО НАЗНАЧЕНИЯ¹⁹ – недвижимое имущество (помещения, здания, строения, сооружения, включая объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации, монастырские, храмовые и (или) иные культовые комплексы), построенное для осуществления и (или) обеспечения таких видов деятельности религиозных организаций, как совершение богослужений, других религиозных обрядов и церемоний, проведение молитвенных и религиозных собраний, обучение религии, профессиональное религиозное образование, монашеская жизнедеятельность, религиозное почитание (паломничество), в том числе здания для временного проживания паломников, а также движимое имущество религиозного назначения (предметы внутреннего убранства культовых зданий и сооружений, предметы, предназначенные для богослужений и иных религиозных целей).

ИНОЭТНИЧЕСКИЙ – относящийся к другому этносу. Языковая среда, образованная носителями другого (других языков), по отношению к небольшой или очень маленькой группе будет восприниматься как И. окружение (окружение для ногайцев, проживающих в анклавах на территории Ставропольского края, Дагестана, Астраханской области, в Крыму и т.п.; среда для татов, проживающих в городах Дагестана).²⁰

ИНТЕГРАЦИЯ МИГРАНТОВ – функциональное и культурное вовлечение мигрантов и их потомков в основные сферы общества. Выделяются два измерения (аспекта) И.: структурное и социокультурное. Структурное – это равенство возможностей (право и власть, статус и престиж, доступ к материальным и нематериальным благам – занятость, системы социальной защиты, жилищная сфера, образование). Социокультурное – поддержка культурных различий (охватывает нормы и поведение, мораль, язык, религию).²¹

ИНФОРМАЦИОННАЯ ГРАМОТНОСТЬ²² – знания, способности и навыки, необходимые для получения информации, ее оценки и использования, приобретаемые как в процессе обучения в профессиональных и образовательных организациях, так и вне их, включая все типы информационных ресурсов: устные, печатные и цифровые.

ИНФОРМАЦИОННАЯ СРЕДА²³ – совокупность средств массовой информации, радио- и телевидение, информационно-телекоммуникационная сеть «Интернет» (далее – сеть «Интернет»), распространяемые с их помощью текстовые и визуальные материалы, информация, а также созданные и создаваемые цифровые архивы, библиотеки, оцифрованные музейные фонды.

ИСКОННАЯ СРЕДА ОБИТАНИЯ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ²⁴ – исторически сложившийся ареал, в пределах которого малочисленные народы осуществляют культурную и бытовую жизнедеятельность и который влияет на их самоидентификацию, образ жизни.

¹⁸ Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года» (утв. Президентом РФ 28.11.2014 № Пр-2753).

¹⁹ Федеральный закон от 30.11.2010 № 327-ФЗ «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности».

²⁰ Словарь социолингвистических терминов / отв. ред. В.Ю. Михальниченко. М.: ИЯ РАН; Российская академия лингвистических наук, 2006.

²¹ Составлено по материалам: Малахов В.С. Интеграция мигрантов: Концепции и практики. М.: Фонд «Либеральная Миссия», 2015.272 с.

²² Указ Президента Российской Федерации от 24.12.2014 № 808 «Об утверждении Основ государственной культурной политики».

²³ Там же.

²⁴ Федеральный закон от 30.04.1999 № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации».

ИСТОРИКО-ЭТНОГРАФИЧЕСКАЯ ОБЛАСТЬ – определенный регион, у населения которого, несмотря на принадлежность к различным этническим общностям, исторически сложились сходные культурно-бытовые и этнопсихологические особенности.²⁵

КОНФЕССИЯ (лат. – признание, исповедание) – религиозное объединение внутри определенной веры, основанное на едином образе мыслей, своем особом порядке вероисповедания, строгом повиновении внутренним уставам и обрядам.²⁶

КОММЕМОРАЦИЯ – индивидуальная или общественная деятельность по сохранению памяти о прошлых событиях.

КОНФЛИКТОГЕННОСТЬ – набор факторов (экономических, политических, социальных культурных) способствующих усилению противоречий в обществе, а, следовательно, возникновению и усилению конфликтов.

КОРЕННЫЕ МАЛОЧИСЛЕННЫЕ НАРОДЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ²⁷ – народы, проживающие на территориях традиционного расселения своих предков, сохраняющие традиционные образ жизни, хозяйственную деятельность и промыслы, насчитывающие в Российской Федерации менее 50 тысяч человек и осознающие себя самостоятельными этническими общностями.

КОРЕННЫЕ МАЛОЧИСЛЕННЫЕ НАРОДЫ СЕВЕРА, СИБИРИ И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ²⁸ – народы, проживающие в районах Севера, Сибири и Дальнего Востока на территориях традиционного расселения своих предков, сохраняющие традиционные образ жизни, хозяйственную деятельность и промыслы, насчитывающие менее 50 тысяч человек и осознающие себя самостоятельными этническими общностями.

КСЕНОФОБИЯ (от греч. xenos – чужой и phobos – страх) – чувство страха или вражды ко всему незнакомому, чуждому. В этносоциологии – к чуждым этническим (языково-культурным) или расовым группам, напр. «русофобия» – враждебность к русским, «юдофобия» – враждебность к евреям. Термин К. часто применяется для обозначения отношения к иностранцам. К. имеет естественные психологические корни, связанные с инстинктом самосохранения, хотя в некоторых ситуациях чувство настороженности или вражды к незнакомому, чуждому может сочетаться у людей с чувством любопытства, желанием его познания. К. обычно связана с усвоенными с детства установками этноцентризма и предубеждения к иноэтническому или инорасовому, с внушенными этнорасовыми стереотипами и т.п.²⁹

КУЛЬТУРА³⁰ – совокупность формальных и неформальных институтов, явлений и факторов, влияющих на сохранение, производство, трансляцию и распространение духовных ценностей (этических, эстетических, интеллектуальных, гражданских и т.д.).

КУЛЬТУРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ³¹ – деятельность по созданию, распространению, сохранению, освоению и популяризации культурных ценностей и предоставлению культурных благ

²⁵ Словарь социолнгвистических терминов / отв. ред. В.Ю. Михальниченко. М.: ИЯ РАН; Российская академия лингвистических наук, 2006.

²⁶ Основы духовной культуры (энциклопедический словарь педагога). - Екатеринбург. В.С. Безрукова. 2000.

²⁷ Федеральный закон от 30.04.1999 № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации».

²⁸ Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации утверждается Правительством Российской Федерации по представлению органов государственной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых проживают эти народы.

²⁹ Козлов В.И. Этнические и этно-социальные категории. Свод этнографических понятий и терминов / под общей ред. Ю.В. Бромлея, С.И. Вайнштейна; отв. ред. вып. В.И. Козлов. М.: ИЭА РАН, 1995. 216 с.

³⁰ Указ Президента Российской Федерации от 24.12.2014 № 808 «Об утверждении Основ государственной культурной политики».

³¹ Там же.

области культурного наследия, литературы, театрального, музыкального, изобразительного, циркового искусства, архитектуры, градостроительства, садово-паркового искусства, дизайна, кинематографии, фотоискусства, средств массовой информации, культурных (творческих) индустрий, народных художественных промыслов и ремесел, культурного досуга, народного художественного творчества, фольклора, нематериального культурного наследия, музейного, архивного, библиотечного дела, эстетического воспитания, художественного образования, педагогической деятельности в сфере культуры, международного культурного сотрудничества.

КУЛЬТУРНАЯ ПАМЯТЬ – иерархически организованный набор символов, то есть таких элементов индивидуального и общественного сознания, которые одновременно и указывают на событие в прошлом, и содержат в себе его трактовку.

КУЛЬТУРНАЯ ПОЛИТИКА³² – действия, осуществляемые органами государственной власти Российской Федерации и общественными институтами, направленные на поддержку, сохранение и развитие всех отраслей культуры, всех видов творческой деятельности граждан России и формирование личности на основе присущей российскому обществу системы ценностей.

КУЛЬТУРНОЕ НАСЛЕДИЕ³³ – совокупность предметов, явлений и произведений, имеющих историческую и культурную ценность. Культурное наследие включает в себя материальное культурное наследие (здания и сооружения, образцы инженерных, технических решений, градостроительные объекты, памятники промышленной архитектуры, исторические и культурные ландшафты, археологические памятники, монументы, скульптурные памятники, мемориальные сооружения и т.д., произведения изобразительного, прикладного и народного искусства, документы, книги, фотографии – все предметы материального мира, сохраняющие представление об особенностях жизни людей в прошедшие эпохи) и нематериальное культурное наследие (языки и диалекты, традиции, обычаи и верования, фольклор, традиционные уклады жизни и представления об устройстве мира народов, народностей, этнических групп, русская литература и литература народов России, музыкальное, театральное, кинематографическое наследие, созданная в стране уникальная система подготовки творческих кадров).

МЕДИАЦИЯ КОНФЛИКТОВ – способ урегулирования конфликтов, при котором враждующие стороны взаимодействуют друг с другом при помощи третьей-не заинтересованной стороны. В роли медиатора могут выступать: государство, международные организации, общественные организации и даже отдельные личности, чей авторитет признан обеими сторонами конфликта.

МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫЕ (МЕЖЭТНИЧЕСКИЕ) ОТНОШЕНИЯ³⁴ – взаимодействие людей (групп людей) разных национальностей (разной этнической принадлежности) в различных сферах трудовой, культурной и общественно-политической жизни Российской Федерации, оказывающих влияние на этнокультурное и языковое многообразие Российской Федерации и гражданское единство.

МЕЖСЕКТОРНОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ИЛИ МЕЖСЕКТОРНОЕ СОЦИАЛЬНОЕ ПАРТНЕРСТВО (МСП) – особый вид взаимоотношений между организациями трех секторов, в которые они вступают для эффективного достижения целей устойчивого и гармоничного общественного развития.

³² Указ Президента Российской Федерации от 24.12.2014 № 808 «Об утверждении Основ государственной культурной политики».

³³ Там же.

³⁴ Указ Президента Российской Федерации от 19.12.2012 № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года».

МЕЖЭТНИЧЕСКАЯ НАПРЯЖЕННОСТЬ – характеристика массового негативного этнического самочувствия, имеющая в своем основании совокупность причин социального, экономического и политического характера, источник которой тот или иной этнос усматривает в действиях другого этноса.³⁵

МЕМОРИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА (политика памяти) – использование коммеморации для достижения целей по формированию и укреплению (или, наоборот, разрушению) национальной идентичности; мобилизации населения и стимулирование активности в социальной и политической сфере; легитимации (или делигитимации) действующей власти.

МЕНТАЛИТЕТ, МЕНТАЛЬНОСТЬ РОССИЙСКОГО НАРОДА³⁶ – совокупность интеллектуальных, эмоциональных, культурных особенностей, ценностных ориентаций и установок, присущих россиянам.

МЕХАНИЗМ МЕЖСЕКТОРНОГО СОЦИАЛЬНОГО ПАРТНЕРСТВА – это разработанная сообщая представителями двух или всех трех (власть, бизнес, общество) секторов совокупность правил, способов, технологий и документации по (а) организации, (б) обеспечению ресурсами и (в) реализации совместных работ (проектов, акций), которая встроена в схему функционирования социальной сферы на данной территории, направлена на решение социально значимой проблемы с учетом действующих нормативных и правовых актов.

МИССИОНЕРСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ³⁷ – деятельность религиозного объединения, направленная на распространение информации о своем вероучении среди лиц, не являющихся участниками (членами, последователями) данного религиозного объединения, в целях вовлечения указанных лиц в состав участников (членов, последователей) религиозного объединения, осуществляемая непосредственно религиозными объединениями либо уполномоченными ими гражданами и (или) юридическими лицами публично, при помощи средств массовой информации, информационно-телекоммуникационной сети Интернет либо другими законными способами.

МНОГОНАЦИОНАЛЬНЫЙ НАРОД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (РОССИЙСКАЯ НАЦИЯ)³⁸ – сообщество свободных равноправных граждан Российской Федерации различной этнической, религиозной, социальной и иной принадлежности, обладающих гражданским самосознанием.

МЯГКАЯ СИЛА – стратегия, позволяющая достигать целей на внешнеполитической арене путем убеждения и привлечения симпатий других акторов, добиваться желаемого на основе добровольного участия союзников, путем притягательности, а не с помощью подачек или принуждения.³⁹ Концепция была разработана американским политологом и государственным деятелем, профессором Гарвардского университета Джозефом Наем-младшим. Впервые термин «мягкая сила» был использован в 1990 г.

НАРОДЫ, НАЦИОНАЛЬНОСТИ, ЭТНИЧЕСКИЕ ОБЩНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ⁴⁰ – национальный и этнический состав населения Российской Федерации, образующий этнические общности людей, свободно определяющих свою национальную и культурную принадлежность.

³⁵ Межэтническая напряженность в меняющемся социальном контексте: результаты исследования. М.: ФНИСЦ РАН, 2017.

³⁶ Указ Президента Российской Федерации от 24.12.2014 № 808 «Об утверждении Основ государственной культурной политики».

³⁷ Федеральный закон от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях».

³⁸ Указ Президента Российской Федерации от 19.12.2012 № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года».

³⁹ Nye, Josephs.. Bound to lead: The changing nature of American power. New York: Basic Books., 1990.

⁴⁰ Указ Президента Российской Федерации от 19.12.2012 № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года».

НАТУРАЛИЗАЦИЯ – юридический процесс приобретения гражданства на основе добровольного желания соискателя гражданства. Порядок принятия в гражданство регулируется законодательством государства. Обычно для приобретения гражданства необходимо соблюдение ряда условий (знание языка, наличие жилья и т.д.).

НАЦИОНАЛЬНОЕ МЕНЬШИНСТВО (ЭТНИЧЕСКОЕ МЕНЬШИНСТВО) – группа людей той или иной этнической (национальной) принадлежности, существенно уступающая по численности окружающему ее иноэтническому населению в ареале ее основного расселения (этнические территории) или в соответствующих административно-территориальных границах и отличающаяся от остальной части населения в этнокультурном отношении. Поскольку в мире нет полностью однонациональных стран, Н.м. существуют практически повсеместно.⁴¹

НАЦИОНАЛЬНО-КУЛЬТУРНАЯ АВТОНОМИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ⁴² – это форма национально-культурного самоопределения, представляющая собой объединение граждан Российской Федерации, относящих себя к определенной этнической общности, находящейся в ситуации национального меньшинства на соответствующей территории, на основе их добровольной самоорганизации в целях самостоятельного решения вопросов сохранения самобытности, развития языка, образования, национальной культуры, укрепления единства российской нации, гармонизации межэтнических отношений, содействия межрелигиозному диалогу, а также осуществления деятельности, направленной на социальную и культурную адаптацию и интеграцию мигрантов).

НАЦИОНАЛЬНО-КУЛЬТУРНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ (ЭТНОКУЛЬТУРНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ)⁴³ – потребности людей (групп людей) в самоидентификации, сохранении и развитии своих культуры и языка.

НЕКОММЕРЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ (НКО) – организации, зарегистрированные в соответствии с законодательством в одной из организационно-правовых форм НКО - это организации, не имеющие извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющие полученную прибыль между участниками (п. 1 ст. 2 Закона № 7-ФЗ). Важно подчеркнуть, что принадлежность к некоммерческому сектору не означает, что НКО не могут получать прибыль, они лишь должны использовать полученные доходы в целях развития самой организации и для реализации уставных целей.

ОБЩЕРОССИЙСКАЯ ГРАЖДАНСКАЯ ИДЕНТИЧНОСТЬ (ГРАЖДАНСКОЕ САМОСОЗНАНИЕ)⁴⁴ – осознание гражданами Российской Федерации их принадлежности к своему государству, народу, обществу, ответственности за судьбу страны, необходимости соблюдения гражданских прав и обязанностей, а также приверженность базовым ценностям российского общества.

ОБЩИНЫ И ИНЫЕ ФОРМЫ ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ⁴⁵ – формы самоорганизации лиц, относящихся к малочисленным народам и объединяемых по кровнородственному (семья, род) и (или) территориально-соседскому принципам, создаваемые в целях защиты их исконной среды обитания, сохранения и развития традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности, промыслов и культуры.

⁴¹ Словарь социолнгвистических терминов / отв. ред. В.Ю. Михальниченко. М.: ИЯ РАН; Российская академия лингвистических наук, 2006.

⁴² Федеральный закон от 17.06.1996 №74-ФЗ «О национально-культурной автономии».

⁴³ Указ Президента Российской Федерации от 19.12.2012 № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года».

⁴⁴ Там же.

⁴⁵ Федеральный закон от 30.04.1999 № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации».

ОБЩИНЫ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ⁴⁶ – формы самоорганизации лиц, относящихся к малочисленным народам и объединяемых по кровнородственному (семья, род) и (или) территориально-соседскому признакам, создаваемые в целях защиты их исконной среды обитания, сохранения и развития традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности, промыслов и культуры.

ОБЪЕКТЫ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ (ПАМЯТНИКИ ИСТОРИИ И КУЛЬТУРЫ) НАРОДОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ⁴⁷ – объекты недвижимого имущества (включая объекты археологического наследия) и иные объекты с исторически связанными с ними территориями, произведениями живописи, скульптуры, декоративно-прикладного искусства, объектами науки и техники и иными предметами материальной культуры, возникшие в результате исторических событий, представляющие собой ценность с точки зрения истории, археологии, архитектуры, градостроительства, искусства, науки и техники, эстетики, этнологии или антропологии, социальной культуры и являющиеся свидетельством эпох и цивилизаций, подлинными источниками информации о зарождении и развитии культуры.

ПОЛИТИКА ПАМЯТИ – см. «мемориальная политика».

ПРЕДСТАВИТЕЛИ ДРУГИХ ЭТНИЧЕСКИХ ОБЩНОСТЕЙ⁴⁸ – представители этнических общностей, не относящиеся к малочисленным народам, но постоянно проживающие в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов и осуществляющие традиционную хозяйственную деятельность малочисленных народов.

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ЭКСТРЕМИЗМУ⁴⁹ – деятельность субъектов противодействия экстремизму, направленная на выявление и последующее устранение причин экстремистских проявлений, а также на предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование преступлений экстремистской направленности, минимизацию и (или) ликвидацию последствий экстремизма.

ПРОЯВЛЕНИЯ ЭКСТРЕМИЗМА (ЭКСТРЕМИСТСКИЕ ПРОЯВЛЕНИЯ)⁵⁰ – общественно опасные и противоправные деяния, совершаемые по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды, а также деяния, способствующие возникновению или обострению межнациональных, межконфессиональных и региональных конфликтов.

РАДИКАЛИЗМ⁵¹ – глубокая приверженность идеологии экстремизма, способствующая совершению действий, направленных на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации.

РЕЛИГИОЗНАЯ ГРУППА⁵² – добровольное объединение граждан, образованное в целях совместного исповедания и распространения веры, осуществляющее деятельность без государственной регистрации и приобретения правоспособности юридического лица.

⁴⁶ Федеральный закон от 20.07.2000 № 104-ФЗ «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».

⁴⁷ Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

⁴⁸ Федеральный закон от 20.07.2000 № 104-ФЗ «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».

⁴⁹ Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года» (утв. Президентом Российской Федерации 28.11.2014 № Пр-2753).

⁵⁰ Там же.

⁵¹ Там же.

⁵² Федеральный закон от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях».

РЕЛИГИОЗНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ⁵³ – добровольное объединение граждан Российской Федерации, иных лиц, постоянно и на законных основаниях проживающих на территории Российской Федерации, образованное в целях совместного исповедания и распространения веры и в установленном законом порядке зарегистрированное в качестве юридического лица.

РЕЛИГИОЗНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ⁵⁴ – добровольное объединение граждан Российской Федерации, иных лиц, постоянно и на законных основаниях проживающих на территории Российской Федерации, образованное в целях совместного исповедания и распространения веры и обладающее соответствующими этой цели признаками: вероисповедание; совершение богослужений, других религиозных обрядов и церемоний; обучение религии и религиозное воспитание своих последователей.

РОССИЙСКОЕ КАЗАЧЕСТВО⁵⁵ – форма самоорганизации граждан Российской Федерации, объединившихся на основе общности интересов в целях возрождения российского казачества, сохранения его традиционных образа жизни, форм хозяйствования и самобытной культуры, является составной частью гражданского общества Российской Федерации.

СЕМЕЙНЫЕ (РОДОВЫЕ) ОБЩИНЫ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ⁵⁶ – формы самоорганизации лиц, относящихся к малочисленным народам, объединяемых по кровнородственному признаку, ведущих традиционный образ жизни, осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность и занимающихся традиционными промыслами.

СИМВОЛИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА – целенаправленная деятельность, как органов государственного управления, так и общественных объединений по формированию и закреплению в общественном сознании тех или иных трактовок событий прошлого.

СООТЕЧЕСТВЕННИКИ⁵⁷ – соотечественниками являются лица, родившиеся в одном государстве, проживающие либо проживавшие в нем и обладающие признаками общности языка, истории, культурного наследия, традиций и обычаев, а также потомки указанных лиц по прямой нисходящей линии.

Соотечественниками за рубежом являются граждане Российской Федерации, постоянно проживающие за пределами территории Российской Федерации.

Соотечественниками также признаются лица и их потомки, проживающие за пределами территории Российской Федерации и относящиеся, как правило, к народам, исторически проживающим на территории Российской Федерации, а также сделавшие свободный выбор в пользу духовной, культурной и правовой связи с Российской Федерацией лица, чьи родственники по прямой восходящей линии ранее проживали на территории Российской Федерации, в том числе:

- лица, состоявшие в гражданстве СССР, проживающие в государствах, входивших в состав СССР, получившие гражданство этих государств или ставшие лицами без гражданства;
- выходцы (эмигранты) из Российского государства, Российской республики, РСФСР, СССР и Российской Федерации, имевшие соответствующую гражданскую принадлежность и ставшие гражданами иностранного государства или лицами без гражданства.

⁵³ Федеральный закон от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях».

⁵⁴ Там же.

⁵⁵ Стратегия развития государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества до 2020 года (утв. Президентом РФ 15.09.2012 № Пр-2789).

⁵⁶ Федеральный закон от 20.07.2000 № 104-ФЗ «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».

⁵⁷ Федеральный закон от 24.05.1999 № 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом».

СОЦИАЛЬНАЯ И КУЛЬТУРНАЯ АДАПТАЦИЯ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ИХ ИНТЕГРАЦИЯ В РОССИЙСКОЕ ОБЩЕСТВО⁵⁸ – усвоение иностранными гражданами основ русского языка, истории России, законодательства Российской Федерации, правил поведения, навыков общения, норм общественной морали и этики, культурных ценностей, возможности получения государственных и иных услуг в целях пребывания (проживания), осуществления трудовой и иной деятельности на территории Российской Федерации в установленном порядке, формирования устойчивых социальных отношений, культурных связей и сотрудничества с гражданами Российской Федерации.

СОХРАНЕНИЕ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ⁵⁹ – обеспечение физической сохранности объектов материального культурного наследия, собирание, документирование и изучение объектов нематериального культурного наследия, вовлечение в культурный и научный оборот объектов культурного наследия.

СОЦИАЛЬНЫЙ КАПИТАЛ – качественная характеристика общества, показывающая способность и готовность людей вступать в горизонтальные связи, формировать сети, ассоциироваться друг с другом и совершать осознанные гражданские действия без принуждения со стороны государства. Ключевой индикатор состояния С.К. – уровень доверия отдельных людей и различных групп общества друг к другу, а также к основным институтам, включая институт государственной власти. В межнациональных отношениях, в условиях многонациональной страны это означает доверие различных этнических групп и религиозных конфессий – как друг другу, так и к государственным институтам. Уровень развития гражданского общества зависит от уровня С.К., но есть и обратная зависимость – активное гражданское общество увеличивает социальный капитал. Также гражданское общество предполагает наличие гражданской культуры, подразумевающей уважение к существующим институтам, включая институты государства. Гражданское общество в сочетании с гражданской культурой обеспечивает существование демократии и более мирный характер разрешения конфликтов.⁶⁰

СОЦИАЛЬНАЯ (ИСТОРИЧЕСКАЯ) ПАМЯТЬ – понятие, которое используется для обозначения тех связей, которые складываются в этнических или конфессиональных сообществах при переживании исторических событий, наполненных как положительными («слава»), так и отрицательными («трагедия») коннотациями.

СОЮЗЫ (АССОЦИАЦИИ) ОБЩИН МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ⁶¹ – межрегиональные, региональные и местные объединения общин малочисленных народов.

СУБЪЕКТЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКСТРЕМИЗМУ⁶² – федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, институты гражданского общества, организации и физические лица.

ТЕРРИТОРИАЛЬНО-СОСЕДСКИЕ ОБЩИНЫ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ⁶³ – формы самоорганизации лиц, относящихся к малочисленным народам, постоянно проживающих (компактно и (или) дисперсно) на территориях традиционного расселения в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов,

⁵⁸ Методические рекомендации для органов государственной власти субъектов Российской Федерации «О социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации» (Утверждены приказом ФАДН России от 17.11.2020 № 142).

⁵⁹ Указ Президента Российской Федерации от 24.12.2014 № 808 «Об утверждении Основ государственной культурной политики».

⁶⁰ Вопросы реализации государственной национальной политики в субъектах Российской Федерации: методические материалы / коллектив авторов; [научный редактор А.Ю. Полунув]. - М.: «КДУ», «Университетская книга». - 218с.

⁶¹ Федеральный закон от 20.07.2000 № 104-ФЗ «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».

⁶² Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года» (утв. Президентом Российской Федерации 28.11.2014 № Пр-2753).

⁶³ Федеральный закон от 20.07.2000 № 104-ФЗ «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».

ведущих традиционный образ жизни, осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность и занимающихся традиционными промыслами.

ТРАДИЦИОННЫЙ ОБРАЗ ЖИЗНИ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ⁶⁴ – исторически сложившийся способ жизнеобеспечения малочисленных народов, основанный на историческом опыте их предков в области природопользования, самобытной социальной организации проживания, самобытной культуры, сохранения обычаев и верований.

ТРАДИЦИОННЫЕ ЦЕННОСТИ⁶⁵ – это нравственные ориентиры, формирующие мировоззрение граждан России, передаваемые от поколения к поколению, лежащие в основе общероссийской гражданской идентичности и единого культурного пространства страны, укрепляющие гражданское единство, нашедшие свое уникальное, самобытное проявление в духовном, историческом и культурном развитии многонационального народа России.

ЭКСТРЕМИЗМ⁶⁶ (от лат. extremus – крайний) – приверженность к крайним взглядам, мерам (обычно в политике)⁶⁷. ФЗ в понятие «экстремизм» (в числе других действий) включает:

- возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;
- пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
- нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии.

ЭКСТРЕМИСТСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ⁶⁸ – общественное или религиозное объединение либо иная организация, в отношении которых по основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом, судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности.

ЭКСТРЕМИСТСКИЕ МАТЕРИАЛЫ⁶⁹ – предназначенные для обнародования документы либо информация на иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, в том числе труды руководителей национал-социалистической рабочей партии Германии, фашистской партии Италии, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное и (или) расовое превосходство либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы.

ЭТНИЧЕСКАЯ СЕГРЕГАЦИЯ – крайняя форма дискриминации, политика принудительного отделения одной части общества от другой, ограничения в правах по мотивам этнической принадлежности, насильственное переселение на специально выделенные территории (резервации, гетто).

ЭТНИЧЕСКИЙ КОНФЛИКТ – это форма гражданского противостояния на внутригосударственном или трансгосударственном уровне, при которой хотя бы одна из сторон организуется и действует по этническому признаку или от имени этнической общности.

⁶⁴ Федеральный закон от 30.04.1999 № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации».

⁶⁵ Указ Президента Российской Федерации от 09.11.2022 № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей».

⁶⁶ Федеральный закон от 25.07.2002 N114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности».

⁶⁷ Большой энциклопедический словарь / 2-е изд., перераб. и доп. М.: Большая Российская энциклопедия; СПб.: Норинт, 2000.

⁶⁸ Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности».

⁶⁹ Там же.

ЭТНИЧЕСКИЙ СТЕРЕОТИП – упрощенный, схематизированный, эмоционально окрашенный и чрезвычайно устойчивый образ какой-либо этнической группы или общности, легко распространяемый на всех ее представителей. Разновидность социального стереотипа.⁷⁰

ЭТНОКОНФЕССИОНАЛЬНЫЙ КОНФЛИКТ – специфическая форма противоборства общественных групп, в котором национальные (этнические) противоречия дополняются религиозными. В таком конфликте содержание противоречий и требования противодействующих групп выражаются, с опорой на религиозные установления, тексты, традиции и обряды.

ЭТНОКУЛЬТУРНОЕ И ЯЗЫКОВОЕ МНОГООБРАЗИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ⁷¹ – совокупность всех этнических культур и языков народов Российской Федерации.

ЭТНОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА⁷² – научное исследование влияния изменений исконной среды обитания малочисленных народов и социально-культурной ситуации на развитие этноса.

ЭТНОПОЛИТИЧЕСКИЙ КОНФЛИКТ – борьба различных социальных групп, которые организуются по этническому принципу, и этот принцип становится основанием их идеологического и политического противостояния.⁷³

ЭТНОПОЛИТИЧЕСКИЙ КРИЗИС – ситуация при которой деятельность (или бездеятельность) государственных органов власти не способствует разрешению этнического конфликта или же усугубляет его. Ситуация этнополитического кризиса может сложиться в одной стране или во взаимодействии между странами.

ЭТНОПСИХОЛОГИЧЕСКАЯ ДВОЙСТВЕННОСТЬ – усвоение ценностей, норм и идеалов разных культур, сопровождающееся ярко выраженным комплексом субъективного переживания кризиса этнической идентичности.⁷⁴

ЭТНОС (греч. ethnos – группа, племя, народ) – межпоколенная группа людей, объединенная длительным совместным проживанием на определенной территории, общими языком, культурой, общностью происхождения и самосознанием.

ЭТНОЦЕНТРИЗМ – представление о превосходстве своей этнической группы.⁷⁵

⁷⁰ Платонов Ю.П. Народы мира в зеркале геополитики (структура, динамика, поведение): Учеб, пособие. СПб.: Изд-во С.-Петербур. ун-та, 2000. 432 с.

⁷¹ Указ Президента Российской Федерации от 19.12.2012 № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года».

⁷² Федеральный закон от 30.04.1999 № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации».

⁷³ Тишков В.А., Шабаетв Ю.П. Этнополитология: политические функции этничности: Учебник для вузов. М.: Изд-во МГУ, 2011. С. 193.

⁷⁴ Платонов Ю.П. Народы мира в зеркале геополитики (структура, динамика, поведение): Учеб, пособие. СПб.: Изд-во С.-Петербур. ун-та, 2000. 432 с.

⁷⁵ Там же.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ И ИСТОЧНИКОВ

Представленный ниже библиографический список использовался в процессе подготовки данного сборника справочных материалов, а также в процессе разработки содержания образовательной программы Семинара «Вопросы реализации государственной национальной политики в субъектах Российской Федерации».

1. Абдулатипов Р.Г. Средства массовой информации в системе национальных и федеративных отношений // Вопросы национальных и федеративных отношений. М., 1997.
2. Агеева Г.М. Практики виртуальной коммеморации в библиотечно-информационной сфере // Библиотечное дело-2012: библиотечно-информационная деятельность в пространстве науки, культуры и образования. М.: МГУКИ, 2012. Ч. 1.283 с.
3. Аклаев А.Р. Этнополитическая конфликтология. М., 2008.480 с.
4. Алфимцев В.Н. В поисках исключительной компетенции субъектов Российской Федерации в сфере национальной политики // Актуальные проблемы российского права. 2017. №4. С. 27-34.
5. Алфимцев В.Н. О проблемах правового регулирования вопросов местного значения в области национальной политики // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. № 11. С. 29-33.
6. Андреев Е., Вишневецкий А. Ближайшие демографические перспективы России /Демоскоп Weekly. 2014. № 601-602. С. 1-25.
7. Анцупов А.Я. Российская конфликтология: аналитический обзор. М.: Юнити, 2004. 704 с.
8. Аюпов М.А. Этнополитический фактор в современном развитии российских регионов: учеб. Пособие.Уфа: БАГСУ, 2008.369 с.
9. Безрукова В.С. Основы духовной культуры (энциклопедический словарь педагога). Екатеринбург, 2000.937 с.
10. Блохин И.Н. Журналистика в мире национальных отношений: политическое функционирование и профессиональное участие. СПб.: Изд-во СПб-го ун-та, 2008.468 с.
11. Богданов С.В. 10 принципов антикризисных коммуникаций // Пресс-служба, 2018, №4. С. 16-22.
12. Большой энциклопедический словарь/2-е изд., перераб. и доп. М.: Большая Российская энциклопедия; СПб.: Норинт, 2000.
13. Бредихин А.В. Этносоциальная идентичность современного российского казачества // Государственное управление. Электронный вестник. 2017. № 61. С. 6-18.
14. Бугай Н.Ф. Российское казачество и проблема идентичности с вопросом: кто мы? // Вестник ВолГУ. Серия 4, История. Регионоведение. Международные отношения. 2019. Т. 24. № 4. С. 148-163.
15. Буданов М.А. Меньшинства, диаспоры, малые группы: феномен двойной лояльности в русскоязычном информационном пространстве / Власть, информационные технологии, массовое сознание: основные тенденции современного политического развития; под ред. А.Ю. Полунова. М.: Аргамак- Медиа. 2017. С. 127-136.
16. Буданов М.А. Проблемы управления этнокультурным многообразием в условиях российского федерализма (политические и правовые аспекты) // Государственное управление Российской Федерации: вызовы и перспективы: Мат. 16-й Межд. Конф. Государственное управление в XXI веке. Сб., электронное издание сетевого распространения/Коллектив авторов. М.: «КДУ», «Университетская книга», 2019. С. 963-969.
17. Буддизм: pro et contra. Конфессиональные факторы формирования ценностной структуры российской цивилизации. Антология. СПб.: РХГА, 2017.920 с.
18. Букреева И.В., Срыбная П.И. Особенности освещения темы миграции в массмедийном пространстве // Миграционные процессы: проблемы адаптации и интеграции мигрантов/Сб. мат. IV Межд. науч.-прак. конф. Ставрополь, 2018.
19. Ванханен Т. Этнические конфликты. Их биологические корни в этническом фаворитизме. М., 2014.288 с.

20. Варшавер Е.А. Двадцать успешных практик интеграции мигрантов. М.: МИСКП, 2014.60 с.
21. Варшавер Е.А., Рочева А.Л. Интеграция мигрантов: что это и какую роль в ее осуществлении может играть государство // Журнал исследований социальной политики. 2016. Т. 14. № 3. С. 316-330.
22. Верховский А.М. Зарубежный опыт профилактики и противодействия распространению ксенофобии: можно ли сбить национал-радикальную волну в России?//Толерантность против ксенофобии. Международный и российский опыт противодействия этнической интолерантности; под ред. В.И. Мукомеля, Э.А. Пайна. М.: Ин-тсоциологии РАН, Academia, 2005.188с.
23. Взаимодействие органов власти, общественных объединений и образовательных учреждений по гармонизации этноконфессиональных и межнациональных отношений: региональный аспект: сб. науч. тр. Межд. науч.-прак. конф. / под ред. Г.Ж. Фахрутдиновой. Казань: редакционно-издательский центр «Школа», 2016.444 с.
24. Виноградова С.М., Мельник Г.С. СМИ как фактор этнополитической мобилизации // Ценностное содержание журналистики: культура социальных отношений и межкультурное взаимодействие в обществе: матер, науч.-практ.конф. СПб., 2008. С. 105-136.
25. Волков М. Языковой барьер преодолим// Москва наций. 2012. №10. С. 12-13.
26. Вопросы реализации государственной национальной политики в субъектах Российской Федерации: метод. мат. / коллектив авторов; [науч. ред. А. Ю. По-лунов]. М.: КДУ; Университетская книга, 2018.210с.
27. Гареева В.Г. Культура межэтнической коммуникации в информационной политике государств постсоветского пространства : дис.... канд. полит, наук : СПб, 2009.214 с.
28. Гельман В.Я. Возвращение Левиафана? (Политика рецентрализации в современной России)// Полис. 2006. № 2. С. 90-109.
29. Герасимова О.Е. Социальная мобилизация этносов: основные этапы и факторы // Изв. Сарат. ун-та Нов. сер. Сер. Социология. Политология. 2016. №4. С. 466-474.
30. Гибсон Э.Федерализм-врагдемократии (интервью)//Эксперт. 2005. №41.
31. Глобальный доклад о миграции 2015. Мигранты и города мира: новые партнерства для управления мобильными процессами / Международная организация по миграции.; пер. М. Мельникова, М.: 2016.276 с.
32. Голубовский В.Ю. Межнациональные, религиозные отношения и будущее России. Конфликты и потенциал гражданского общества. М.: Проспект, 2017. 144 с.
33. Грохотова В.В. Международно-правовое регулирование и защита прав национальных меньшинств//Вестник НовГУ. 2012. №69. С. 16-21.
34. Декларация об основных принципах, касающихся вклада средств массовой информации в укрепление мира и международного взаимопонимания, в развитие прав человека и в борьбу против расизма и апартеида и подстрекательства к войне // Права человека. Сборник международных договоров, Т. 1 (Ч. 1): Универсальные договоры, ООН, Нью-Йорк; Женева, 1994.
35. Деминцева Е.Б., Мкртчян Н.В., Флоринская Ю.Ф. Миграционная политика: диагностика, вызовы, предложения // Центр стратегических разработок. 2018.55 с.
36. Демографический понятийный словарь / Под ред. Л.П. Рыбаковского. М: Центр социального прогнозирования, 2003.
37. Диаспоры и землячества в современной России: факторы воспроизводства традиционных ценностей в инокультурных средах / под ред. А.В. Дмитриева. М.: ЛЕНАНД, 2017.120 с.
38. Диаспоры и землячества: опыт регионального измерения: сб. ст. / под ред. А.В. Дмитриева. М.: РУСАЙНС, 2016.226с.
39. Дмитриев А. В., Воронов В. В., Михайлова Е. А. Прогнозное моделирование межэтнических отношений в российских регионах на основе анализа идентификационных стратегий диаспорных и земляческих групп // Мониторинг общественного мнения: Экономические и социальные перемены. 2017. №6. С. 97—124.

40. Дробижина Л.М. Этничность в социально-политическом пространстве Российской Федерации. Опыт 20 лет. М.: Новый хронограф, 2013. 336 с.
41. Дьяков Ю.Л., Сахаров А.Н., Тишков В.А. У всякого народа есть родина, но только у нас - Россия: Проблема единения народов России в экстраемальные периоды истории как цивилизационный феномен российской государственности. Исследования и документы.-М.: Изд-во Прометей, 2012. 146 с.
42. Евстратов А.Г. Современный мученик: сакрализация образа генерала Касема Сулеймани // История и историческая память: межвуз. сб. науч. тр. / под ред. А.В. Гладышева. Саратов: Саратов. гос. ун-т, 2020. С. 171-179.
43. Зорин В.Ю. Национальная политика российского государства в XX- начале XXI века. 2-е изд., испр. и доп. М.: Изд-во Юрайт, 2018. 251 с.
44. Зорин В.Ю. Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации: промежуточные итоги и новые ориентиры // Вестник Российской нации. 2018. № 1. С. 13-30.
45. Зорин В.Ю., Аствацатурова М.А. Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации: институциональные и инфраструктурный аспекты / Исследования по прикладной и неотложной этнологии. М.: ИЭА РАН, 2018. Вып. 263. 57с.
46. Зорин В.Ю., Аствацатурова М.А. Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации (три года спустя) / Исследования по прикладной и неотложной этнологии. М.: ИЭА РАН. 2016. Вып. 253. 41 с.
47. Зорин В.Ю., Каменских М.С. Роль общественных палат в укреплении межнационального и межконфессионального согласия в современной России // Вестник российской нации. 2021. Спецвыпуск. С. 16-27.
48. Зорин В.Ю., Орешин С.А. Государственная национальная политика России: от традиций к инновациям / Исследования по прикладной и неотложной этнологии. М., ИЭА РАН, 2019. Вып. 269. 45 с.
49. Иванов В.В. Путин и регионы. Централизация России. М.: Европа, 2006. 240с.
50. Ильин П.О. Особенности деятельности народных дружин из числа реестровых казачьих обществ, привлекаемых органами внутренних дел МВД России к охране общественного порядка // Известия Тульского государственного университета. Экономические и юридические науки. 2014. С. 68-75.
51. Ильясов Ф.Н. Причины и типология этнических конфликтов // Социальные исследования. 2017. № 2. С. 20-33.
52. Инглхарт Р. Культурная эволюция. Как изменяются человеческие мотивации и как это меняет мир. М.: Мысль, 2018. 334 с.
53. Институты гражданского общества в межнациональных отношениях / под ред. В.А.Тишкова. М.: ИЭА РАН, 2014. 190 с.
54. Интеграция экономических мигрантов в регионах России. Формальные и неформальные практики / под ред. Н.П. Рыжова. Иркутск: Оттиск, 2009. 79 с.
55. Информация о социально-экономическом положении России. Январь 2020. // Федеральная служба государственной статистики [сайт] 96 с. URL: <https://www.gks.ru/storage/mediabank/oper-01-2020.pdf>
56. Ионцев В., Ивахнюк И. Модели интеграции мигрантов в современной России, CARIM-East RR 2013/12, Robert Schuman Centre for Advanced Studies, San Domenico di Fiesole (FI): European University Institute, 2013. 22 с.
57. Исаева Е.А., Палагичева А.В. Современные тенденции развития диалоговых механизмов власти и общества на территории субъектов РФ // Среднерусский вестник общественных наук. 2016. № 6. С. 179-186.
58. Ислам: pro et contra. Конфессиональные факторы формирования ценностной структуры российской цивилизации. Антология. СПб.: РХГА, 2017. 1133 с.
59. Иудаизм: pro et contra. Конфессиональные факторы формирования ценностной структуры российской цивилизации. Антология. СПб.: РХГА, 2017. 890 с.
60. Капустина (Артамонова) М.Г. Стратегия возрождения казачества на федеральном

- и региональном уровнях // Уровень жизни населения регионов России. №2(204) 2017. С. 113-119.
61. Католицизм: pro et contra. Конфессиональные факторы формирования ценностной структуры российской цивилизации. Антология. СПб.: РХГА, 2012. 720 с.
 62. Киреев А.А. Функции казачества в общественной системе России (на примере дальневосточного региона) // Ойкумена. 2015. № 2. С.7-19.
 63. Киричек А.И. Механизмы взаимодействия власти с субъектами гражданского общества при организации межсекторного социального партнерства в субъектах Российской Федерации // Вестник ТГЭУ. 2017. №3 (83). С. 44-58.
 64. Кислицын С.А. Феномен казачьей сословной квазигосударственности и его значение // Историческая и социально-образовательная мысль. 2016. Т. 8. №4/1, С. 78-86.
 65. Козлов В.И. Этнические и этно-социальные категории. Свод этнографических понятий и терминов / под общей ред. Ю.В. Бромлея, С.И. Вайнштейна; отв. ред. вып. В.И.Козлов. М.: ИЭА РАН, 1995.216 с.
 66. Консультативно-совещательные органы по межнациональным отношениям в субъектах Российской Федерации: система и структура. Экспертноаналитический доклад (первый раунд) / авт.-сост. Э.Ю. Минаева, К.А. Сулимов. Пермь, 2016.
 67. Коньков А.Е. Федеральный центр и регионы России: меняющиеся отношения // Россия и современный мир. 2012. № 1. С. 23-34.
 68. Коростелева Л.Ю. Потенциал образовательной среды и социокультурной адаптации мигрантов // Диаспоры и землячества в современной России: Факторы воспроизводства традиционных ценностей в инокультурных средах/ под ред. А. В. Дмитриева. М.: ЛЕНАНД, 2017. С. 86-90.
 69. Кравцова Л.А., Передерий С.В. Управление этнополитическим конфликтом: вопросы теории и практики. Пятигорск: ПГЛУ, 2008.148 с.
 70. Кравченко Ю.Д., Абросимова Е.А. Этнические СМИ в структуре современной региональной журналистики (к постановке проблемы) // Филологические науки. Вопросы теории и практики. 2017. №7-3 (73). С. 41-45.
 71. Краснодембская Н.Г., Соболева Е.С. О культурном значении государственных символов Шри-Ланки в контексте полиэтничной среды // Этнокультурная идентичность: феноменология и вариативность в контекстах истории XIX-XXI веков: Материалы Девятнадцатых Международных Санкт-Петербургских этнографических чтений. СПб.: Российский этнографический музей, 2020. С. 95-100.
 72. Кузин С.А. На линии огня. Искусство отвечать на провокационные вопросы. М.: Эксмо, 2016.416 с.
 73. Кузин С.А. Человек медийный. Технологии безупречного выступления в прессе, на радио и телевидении. М.: Альпина Диджитал, 2011.320 с.
 74. Кузнецов И.М. Типы межэтнической напряженности и особенности инструментария для ее исследования // ИНАБ №1 - 2017. Межэтническая напряженность в меняющемся социальном контексте: результаты исследования / [М. Ф. Черныш и др.]; отв. ред. М. Ф. Черныш. М.: ФНИСЦ РАН, 2017.133 с. С. 21-30.
 75. Кулаки и погоны. Ксенофобия и коррупция делают Россию все менее привлекательной для мигрантов из Средней Азии // Новая газета. 05.02.2018.
 76. Кульбачевская О. Опыт реализации государственной национальной политики в регионах России // Вестник Российской нации. 2017. № 2 (54). С. 125-37.
 77. Лапухова О.В. Системы раннего предупреждения этнополитических конфликтов // Армия и общество. 2009. №4. С. 15-20.
 78. Леденева В.Ю. Единство нации в решении социальных и политических противоречий // Альманах «ЭТНОДИАЛОГИ», 2018. №2 (56). С.151-156.
 79. Леденева В.Ю. Модели социальной адаптации и интеграции трудовых мигрантов: моногр. М., 2014.144 с.
 80. Лубский А.В., Сериков А.В., Стукалова Д.Н. Формальные и неформальные практики управления конфликтогенным потенциалом миграционных потоков в локальных

- сообществах//Вестник АГУ. 2017. №4 (209). С. 208-219.
81. Лучшие практики в сфере национальных отношений / под ред. С.К. Смирновой. М.: Ассамблея народов России, 2017.96 с.
 82. Маклашова Е.Г. Сравнительный анализ региональных концепций формирования государственной национальной политики России // Регионология. 2015. № 2. С. 168-175.
 83. Малахов В.С. Интеграция мигрантов: европейский опыт и перспективы России: рабочая тетр. / РСМД; под. ред. И.С. Иванова. М.: Спецкнига, 2014. 24 с.
 84. Малахов В.С. Интеграция мигрантов: Концепции и практики. М.: Фонд «Либеральная Миссия», 2015.272 с.
 85. Малькова В.К., Тишков В.А. Этничность и толерантность в средствах массовой информации. М., 2002.348 с.
 86. Мацневский Г.О. Государство и казачество: на пути к государственной службе // Вестник ВолГУ. Серия 4, История. Регионоведение. Международные отношения. 2019. Т. 24. № 4. С. 164-172.
 87. Межэтническая напряженность в меняющемся социальном контексте: результаты исследования. М.: ФНИСЦ РАН, 2017.
 88. Местная филантропия национального значения. Фонды местных сообществ в России. Москва: САФ Россия. 2014.54с.
 89. Мещерякова С.Н. Гражданско-правовое регулирование освещения российскими СМИ межнациональных проблем//Философия права. 2011. № 5.
 90. Мигрант с натуры. Кто теперь едет работать в Россию // Коммерсантъ Еженедельный «Ъ». 12.08.2017.
 91. Миграционные процессы: проблемы адаптации и интеграции мигрантов: сб. мат. IV
 92. Михайлова А.А. Сербские гастрофестивали как форма репрезентации этнокультурной идентичности // Этнокультурная идентичность: феноменология и вариативность в контекстах истории XIX—XXI веков: Материалы Девятнадцатых Международных Санкт-Петербургских этнографических чтений. СПб.: Российский этнографический музей, 2020. С. 147-153.
 93. Международной науч.-практ. конф. / под ред. В.С. Белозерова. Ставрополь: Изд-во СКФУ, 2018.452 с.
 94. Мукомель В. И. Интеграция мигрантов: вызовы, политика, социальные практики // Мир России. 2011. № 20 (1). С. 34-50.
 95. Мурашева С.В. Основные направления помогающей деятельности конфликтолога по урегулированию межэтнических конфликтов // Современные методы взаимодействия и способы сотрудничества специалистов помогающих профессий. Сб. Науч. труд. Уч. III Межд. науч.-практ. конф.. Под ред. А.М. Митя-евой, С.В. Мурашевой. 2018. С 71-79.
 96. Мусаев А.И. К вопросу о роли информационного фактора в этнополитическом конфликте // Конфликтология. 2015. Т.1. С. 212-218.
 97. Мусайханов С.С. «Шариатское государство» в реалиях Ичкерии (Чечни) // Социология власти. 2009. № 6. С. 72-80.
 98. Народы России: Атлас культур и религий / отв. ред. В.А. Тишков, А.В. Журавский, О.Е. Казьмина. М.: Феория, 2008.320 с.
 99. Негин В.В. Социальное партнерство как актуальная форма реализации анти- экстремистской профилактики в молодежной среде // Вестник Тамбовского Университета. Серия Гуманитарные науки. Т. 23.2018. № 174. С.143-147.
 100. Новейший философский словарь. Минск: Книжный Дом. А. А. Грицанов. 1999.
 101. Олейник В.С. Может ли противодействовать экстремизму и терроризму некоммерческая организация, каковы ее возможности и объекты внимания? // Информ. Агентство «Этноинфо».
 102. Осипов И.В. Национально-культурная автономия в системе государственной национальной политики России /Сб. мат. конкурса науч.-публ. работ молодых исследователей в области государственной национальной политики и управления миграционными процессами в России и г. Москве. М.: ГБУ «МДН», 2017. С. 90-95.

103. Основы национальных и федеративных отношений / под общ. ред. Р.Г. Абдулатипова. М.: РАГС, 2001. 344с.
104. Очирова Н.Г. Региональные особенности возникновения казачьих общественных объединений в России // Вестник ВолГУ. Серия 4, История. Регионоведение. Международные отношения. 2019. Т. 24. № 4. С. 191-201.
105. Пайн Э.А. Между империей и нацией: Модернистский проект и его традиционалистская альтернатива в национальной политике России. М.: Новое издательство, 2004. 248 с.
106. Пайн Э.А. Этнополитический маятник: динамика и механизмы этнополитических процессов в постсоветской России. М.: Ин-т социологии РАН, 2004. 328 с.
107. Пахалюк К.А. Образы войны в современной культуре // Не забудем, но простим? Образ войны в культуре и исторической памяти. Доклад Международного дискуссионного клуба «Валдай». М.: Фонд развития и поддержки Международного дискуссионного клуба «Валдай», 2020. С. 7-29.
108. Повышение эффективности реализации государственной национальной политики. К вопросу о повышении эффективности региональных программ и проектов в сфере государственной национальной политики / мат. Всерос. семинара-совещания (Москва, ноябрь 2017 г.). М.: ФАДН России, 2017. 95 с.
109. Платонов Ю.П. Народы мира в зеркале геополитики (структура, динамика, поведение): Учеб. пособие. СПб.: Изд-во С.-Петерб. ун-та, 2000. 432 с.
110. Политическая история Финляндии 1809-2009. М., 2010.
111. Полунов А.Ю. Наследие 1991 года и этнонациональная политика суверенной России / 1991 год: поворот в мировой и российской истории. М.: Изд-во МГУ, 2018. С. 138-155.
112. Полунов А.Ю. Русская православная церковь как субъект межсекторного социального взаимодействия в современной России // Вестник Московского университета. Серия 21: Управление (государство и общество). 2005. № 4. С. 61-73.
113. Полунов А.Ю. Этнополитические циклы в странах Запада и государственная национальная политика Российской Федерации / Власть, информационные технологии, массовое сознание: основные тенденции современного политического развития; под ред. А. Ю. Полунова. М.: Аргатак-Медиа, 2017. С. 14-60.
114. Попков Ю.В. Национальная политика в России: целевые установки и региональные модели // СОЦИС. 2015. № 4. С. 39-44.
115. Православие: pro et contra / под ред. В. Федорова. СПб.: Изд-во Русского Христианского Гуманитарного ин-та, 2001. 789 с.
116. Предложения к миграционной стратегии России до 2035 года // Центр стратегических разработок; под ред. И.Н. Тимофеева, Е.С. Алексеенкова. 2018. 82 с.
117. Прикладная конфликтология для журналистов / под ред. М. Григоряна. М.: Права человека, 2006. 158 с.
118. Протестантизм: proet contra. СПб.: РХГА, 2012. 848с.
119. Путин В.В. Россия: национальный вопрос // Вестник российской нации. Спецвыпуск 2008-2015 (№ 45). С. 69-81.
120. Рвачева О.В. Опыт возрождения казачества в социально-политической системе Российского государства в XX-начале XXI века // Вестник ВолГУ. Серия 4, История. Регионоведение. Международные отношения. 2019. Т. 24. № 4. С. 173-190.
121. Реализация государственной национальной политики: опыт города Москвы и регионов России : [сборник] / Правительство Москвы, Департамент нац. политики и межрегион. связей г. Москвы, Московский дом национальностей; [сост. Г. В. Бурова, Л. Д. Чанглян, С.А. Орешин]. М.: ГБУ«МДН», 2019. 400с.
122. Реализация государственной национальной политики в субъектах Российской Федерации: основные направления и механизмы / М. А. Буданов, В. Ю. Зорин, А. В. Квашонкин и др. М.: Дубровин С.В, 2019. 120 с.
123. Реализация государственной национальной политики в субъектах Российской Федерации / сборник справочно-методических материалов / коллектив авторов; [под ред. А.Ю. Полунова, В.А. Сажинной]. - М.: Дубровин С.В, 2021. - 126 с.

124. Регулирование этнополитической конфликтности и поддержание гражданского согласия в условиях культурного разнообразия: модели, подходы, практики / И.С. Семененко (отв. ред.). М.: ИМЭМО РАН, 2017. 229 с.
125. Релжич Д. Средства массовой информации и трансформация этнополитических конфликтов // Этнополитический конфликт: пути трансформации: настольная книга Бергховского центра / под ред. В.А. Тишкова, М. Устиновой. М.: Наука, 2007. С. 373-390.
126. Родионова Е. В. Конфликтотенный потенциал религиозных установок жителей мегаполиса: по материалу исследования в Санкт-Петербурге // Мониторинг общественного мнения: Экономические и социальные перемены. 2018. № 2. С. 201-216.
127. Романов А.А. Межэтнические конфликты: вопросы урегулирования // Право и образование. 2018. № 3. С. 26-34.
128. Рослякова М.В. Участие общественных советов муниципальных образований в реализации национальной политики // Политика и Общество. 2017. № 10. С. 88-104.
129. Российское общество и вызовы времени. Кн. 1-2. / под ред. М.К. Горшкова, В.В. Петухова. М.: Весь мир, 2015. 336 с.
130. Рыжова С.В. Содержание и динамика этнической идентичности в России // Этническое и религиозное многообразие России / Под ред. В.А. Тишкова, В.В. Степанова. Изд. 2-е и доп. М.: ИЭА РАН, 2018. С. 119-135.
131. Рязанцев С.В., Письменная Е.Е. Результативность внешней миграционной политики России и подходы к оценке возможных объемов привлечения мигрантов // Научное обозрение. Сер. 2. Гуманитарные науки. 2017. № 2. С. 5-12.
132. Савоскул М.С. Стратегии адаптации этнических мигрантов в локальных сообществах // Мониторинг общественного мнения. 2011. № 5 (105). С. 103-112.
133. Садохин А.П., Шабаев Ю.П. Региональные этнополитические практики в современной России. М.: Русайнс, 2016. 154 с.
134. Сажина В.А. Молодежные форумы в национальной и этнокультурной политике Российской Федерации // Сб. ст. VII Межд. науч.-прак. конф. ФГУ МГУ имени М.В.Ломоносова «Модели государственного и корпоративного управления: традиции и перспективы». М.: Изд-во «Перо»; МГУ, 2018. С. 815-821.
135. Сажина В.А. Москва многонациональная: взгляд на улицу vs статистики // Государственное управление. Электронный вестник (Электронный журнал). 2015. №50. С. 152-167.
136. Сборник лучших муниципальных практик по номинации «Укрепление межнационального мира и согласия, реализация иных мероприятий в сфере национальной политики на муниципальном уровне» // 2018 г. URL: http://лучшие-практики.рф/ir1oac15/files/Sbornik_Ukreplenie-mezhnac-mira-2018_2.pdf
137. Сборник лучших муниципальных практик по итогам 2019 года. Номинация «Укрепление межнационального мира и согласия, реализация иных мероприятий в сфере национальной политики на муниципальном уровне» // 2019 г. URL: <http://fadn.gov.ru/documents/9052-sbornik-luchshih-munitsipalnyh-praktik-po-itogam-2019-goda-nominatsiya-ukreplenie-mezhnatsionalnogo-mira-i-soglasiya-realizatsiya-inyh-meropriyatiy-v-sfere-natsionalnoy-politiki-na-munitsipalnom-urovne>
138. Сборник лучших практик по итогам реализации проекта «Всероссийская программа по развитию этнокультурных социально ориентированных некоммерческих организаций «ЭтНик» // ООО «Ассамблея Народов России»; АНО «Ресурсный центр в сфере национальных отношений». М., 2019. 112 с.
139. Сборник практик социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Карелия в сфере формирования культуры мира и согласия / Министерство Республики Карелия по вопросам национальной политики, связям с общественными, религиозными объединениями и средствами массовой информации. Петрозаводск: ИП Марков Н.А., 2014. 48 с.
140. Сериков А.В., Бедрик А.В. Управление межнациональными отношениями и миграционными процессами в Южнороссийском регионе: институциональный

- профиль и перспективы повышения эффективности // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки. 2017. №4. С. 226-230.
141. Сикорская О.Г. Нормативно-правовые акты, регулирующие сферу межнациональных отношений в России с 1991 г. // Молодой ученый. История. 2013. № 1 (48). С. 293-296.
 142. Словарь социолингвистических терминов / отв. ред. В.Ю. Михальченко. М.: ИЯ РАН; Российская академия лингвистических наук, 2006.
 143. Султыгов А.-Х.А. Этнополитические противоречия и формы их разрешения: исторический опыт и современные реалии. М., 2006.266 с.
 144. Сулягина Ю.О. Специфика межэтнических конфликтов в современной России: методологический подход // Мат. Афанасьевских чтений. 2019. № 1 (26). С. 5-9.
 145. Сунгуров А.Ю. Как возникают политические инновации: «фабрики мысли» и другие институты-медиаторы. М.: Политическая энциклопедия, 2015.283 с.
 146. Тишков В.А.. На пути к переписи // Известия [сайт]. 06.02.2018. URL: <https://iz.ru/701670/valerii-tishkov/na-puti-k-perepisi>
 147. Тишков В.А. Общество в вооруженном конфликте: этнография чеченской войны. М.: Наука, 2001.552 с.
 148. Тишков В.А. Российский народ. История и смысл национального самосознания. М.: Наука, 2013.649 с.
 149. Тишков В.А. Федеральная власть и законодательный ресурс этнокультурного развития // Вестник Российской нации. Избранные публикации 2008-2014. С. 628-637.
 150. Тишков В.А., Шаббаев Ю.П. Этнополитология: политические функции этничности: Учебник для вузов. М.: Изд-во МГУ, 2011.376с.
 151. Туганова Э. А. Модели управления масс-медиа в республике Татарстан в условиях инновационной экономики // Вестник Казанского технологического университета. 2014. №1. С. 344-348.
 152. Туровский Р.Ф. Политическая регионалистика. Учебное пособие. М.: ГУ-ВШЭ, 2006.792 с.
 153. Тюрюканова Е., Флоринская Ю. Иностранная рабочая сила на рынке труда России // Демоскоп-Weekly. № 535-536.
 154. Устинович Е.С. Национальная политика в субъекте Российской Федерации и формирование ее правовых основ (на примере Курской области) // Конституционное и муниципальное право. 2013. № 4. С. 45-47.
 155. Федерализм и этническое разнообразие: сб. ст. / под ред. И. Бусыгиной, А. Хайнеманн-Грюдера. М.: РОССПЭН, 2010.216 с.
 156. Философия и практика этнического многообразия и единства России / мат. Всерос. науч. конф. [под ред. М. И. Билалова]. Махачкала: ООО РА «Маг». 2017.584 с.
 157. Фишер Р., Юри У. Путь к согласию, или переговоры без поражения. / Пер. с англ.: А. Горелова; Пред.: В.А. Кременюк. М., 1992.
 158. Фомина С.Н., Хагажеева К.К. Межэтнические конфликты в молодежной среде: причины возникновения и пути решения. // В сборнике: Молодежь. Семья. Общество Сб. науч. ст. / под общ. ред. Т.К. Ростовской. М., 2019. С. 131135.
 159. Фукаяма Ф. Идентичность. Стремление к признанию и политика неприятия. М.: Альпина Паблишерс, 2019.256 с.
 160. Хайкин С.Р., Бережкова С.Б. Социологический мониторинг межнациональных и межконфессиональных отношений Федерального агентства по делам национальностей // Мониторинг общественного мнения. 2016. № 5. С. 97-110.
 161. Христианство: pro et contra. Конфессиональные факторы формирования ценностной структуры российской цивилизации. Антология. СПб.: РХГА, 2017. 1032 с.
 162. Шатаева О.В. Межнациональные отношения и конфликты в России и за рубежом. М.; Берлин: Директ-Медиа, 2015.203 с.
 163. Шкондин М.В., Смирнова О.В., Гладкова А.А. Этническая журналистика: аспекты системного исследования // Вестник Волжского университета имени В.Н. Татищева. 2018, № 2, т. 2.

164. Шлее Г. Управление конфликтами: теория и практика. М.: Изд-во «Терра», 2004. 200 с.
165. Шульженко Ю.Л. Из истории федерации в России (монархический период). М.: Ин-т государства и права РАН, 2005. 173 с.
166. Энциклопедия социологии / сост. А. Антинази, 2009.
167. Этический кодекс журналистов, освещающих межэтническую тематику в Российской Федерации // Национальный акцент: Медиа-проект Гильдии межэтнической журналистики. 2013.
168. Этническое и религиозное многообразие России / под ред. В.А.Тишкова, В.В. Степанова. Изд. 2-е, испр. и доп. М.: ИЭА РАН, 2018. 561 с.
169. Этничность и религия в современных конфликтах/Ин-т этнологии и антропологии им. Н.Н. Миклухо-Маклая РАН; отв. ред. В.А. Тишков, В.А. Шнирельман. М.: Наука, 2012. 651 с.
170. Этнополитический конфликт: пути трансформации: настольная книга Бергхофского центра/ Мартина Фишер [и др.]. М.: Наука, 2007. 582 с.
171. Esman M. Ethnic Politics. Ithaca: Cornell University Press, 1994. 304 p.
172. How We Define Clickbait (Which We Do Our Best to Avoid) // New York Times. July 21, 2017. URL: <https://www.nytimes.com/2017/07/21/reader-center/clickbait.html>
173. Pillinger J. Running an Effective Migrant Resource Centre: A Handbook for Practitioners. Budapest: International Organization for Migration, 2015. 196 p.
174. Rothschild J. Ethnopolitics: A Conceptual Framework. New York: Columbia University Press, 1981. 290 p.
175. Soysal Y. Limits of Citizenship. Migrants and Post National Membership in Europe. Chicago: The University of Chicago press, 1994. 251 p.

**РЕАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ
В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

СБОРНИК СПРАВОЧНО-МЕТОДИЧЕСКИХ МАТЕРИАЛОВ

Под редакцией Полунова А.Ю., Сажинной В.А.
Компьютерная верстка Дубровина Э.В.

Подписано в печать 15.05.2023г.

Формат 60х90/16.

Усл. печ. л. 7,5.

Тираж 1240 экз. Заказ № 85

Издательство – Дубровин С.В.

«Первая Позитивная Полиграфия»

г. Чебоксары, Ленина 21, корп 1.