

8 ноября 1917 года на II Всероссийском съезде Советов формируется Совет народных комиссаров – первое правительство новой страны. В его составе Народный комиссариат по делам национальностей, возглавляемый И.В. Сталиным.

И вот что интересно: первоначально в теории большевики утверждали, что «пролетарская» идентичность исключает национальную. Буржуазия с помощью национализма пытается скрыть противоречия, вызванные безжалостной эксплуатацией трудящихся.

Однако отношение к национальному вопросу меняется, и в программу РСДРП(б) включаются положения о праве наций на самоопределение, вплоть до возможности отделения и формирования самостоятельного национального государства.

Вот как комментировал это В.И. Ленин: «Мы бы вычеркнули национальный вопрос из программы. Это можно было бы сделать, если бы были люди без национальных особенностей. Но таких людей нет, и иначе социалистического общества мы никак не можем построить...».

Все дело в том, что Октябрьская революция рассматривалась большевиками как начало освободительного движения в мировом масштабе, результатом которого станет решение национально-колониального вопроса и исчезновение всех границ.

А раз национальный вопрос все-таки есть, то необходимо его решать, путем обеспечения «мирного сожительства и братского сотрудничества всех национальностей и племен РСФСР, а также и договорных дружественных советских республик», содействия их материальному и этнокультурному развитию.

Проведение в жизнь национальной политики советской власти и было возложено на Наркомнац РСФСР. Чрезвычайно масштабные задачи привели к тому, что на первых порах практически отсутствовало понимание (как в самом наркомате, так и в других государственных органах), чем конкретно и каким образом ему следует заниматься.

Некоторые учреждения, а особенно на местном уровне, считали Наркомнац РСФСР лишним, бесполезным органом и не стремились исполнять его поручения.

Необходимо подчеркнуть, что негативное влияние на эффективность работы наркомата оказывал дефицит квалифицированных кадров. С одной стороны сотрудникам не хватало элементарных знаний о государственной службе, а с другой – было трудно найти образованных представителей отдельных народов, хорошо разбирающихся в языковых, культурных вопросах и преданных делу революции.

В июле 1919 года Президиумом Всероссийского центрального исполнительного комитета РСФСР со ссылкой на гражданскую войну была предпринята попытка ликвидации ведомства. Однако благодаря вмешательству В.И. Ленина и ЦК РКП(б) Наркомнац РСФСР был сохранен.

Последовательная повседневная работа способствовала тому, что накапливался практический опыт, возрастал авторитет. Вскоре уже ни у кого не было сомнений в том, что укрепление советской власти напрямую зависит от эффективности мер, реализуемых национальным государственным органом.

В 1920 – 1923 годах магистральным направлением деятельности Наркомнаца РСФСР стало выделение и территориальное закрепление автономных республик и областей. И уже к 1922 году в составе РСФСР находилось 21 автономное объединение.

В конце 1920 года учреждаются уполномоченные Народного комиссариата по делам национальностей РСФСР при правительствах автономных и договорных республик и при исполкомах автономных областей. Решение всех вопросов по удовлетворению нужд (включая денежные и технические) автономий передается Наркомнацу РСФСР.

Это выводило наркомат на конкретную работу по повышению политического, социально-экономического и культурного уровня развития народов нашей страны.

Уже в 1921 году в Наркомнаце РСФСР числилось 875 сотрудников (сегодня штатная численность Федерального агентства по делам национальностей 120 человек).

Необычной, по современным меркам, была и структура этого органа, включавшая комиссариаты и отделы. И здесь мы встречаемся еще с одним любопытным фактом. Несмотря на то, что религия объявлена «опиумом для народа», в составе Народного комиссариата по делам национальностей мы обнаруживаем...мусульманский комиссариат! Если быть точным, он назывался Центральный мусульманский комиссариат внутренней России при Наркомнаце РСФСР.

Действительно на первых порах большевистское правительство достаточно благосклонно относилось к "самоорганизующимся" мусульманам, однако ситуация изменилась после чехословацкого мятежа и начавшейся гражданской войны.

Кроме мусульманского существовали, например, еврейский, немецкий, латышский, армянский, вотский комиссариаты. Были сформированы отделы по национальным делам: чехословацкий, южнославянский, горцев Кавказа и т.п.

В составе аппарата Наркомнаца РСФСР были созданы столы: агитации и пропаганды, связи национальных комиссариатов, редакции, подготовки общих декретов, связи с границей, статистики.

В наркомате действовали Большая коллегия (Совет национальностей), Малая коллегия, Штатная комиссия, Культурно-просветительская комиссия и Особое совещание. При нем функционировал ряд учебных, научных и культурно-просветительских учреждений: Университет трудящихся Востока, Институт востоковедения, Всероссийская научная ассоциация востоковедения, газета «Жизнь национальностей».

Кроме основных задач, Наркомнац РСФСР занимался и другими вопросами: реформой арабского шрифта, формированием национальных частей Красной Армии (калмыцких, литовских и волжских булгар), помощью

беженцам, регистрации иностранных поданных, управлением делами и имуществом эвакуированных из Литвы и Белоруссии учреждений.

В условиях гражданской войны комиссариаты и отделы направляли своих сотрудников для оказания помощи Красной Армии: выпускали газеты и листовки, проводили митинги на языках народов России.

Польский отдел вел переписку с Государственным политическим управлением о перебежчиках через государственную границу.

Наркомнац РСФСР боролся с «буржуазным национализмом, разоблачением его контрреволюционной сущности», в результате были ликвидированы такие организации, как армянские национальные комитеты, «Палата народного хозяйства Литвы», мусульманская организация «Миллишуро» и другие.

При ведомстве существовала Ликвидационная комиссия по делам Царства Польского (учрежденная еще Временным правительством), а также Комиссия помощи голодающим.

Еще одна интересная особенность: Наркомнац РСФСР стал первым в истории России государственным органом, состоящим исключительно из представителей нерусских этносов. Национальные комиссары выступали не только как государственные должностные лица, но и как лоббисты своего этноса. Они обязаны были присутствовать на заседаниях Совета народных комиссаров при рассмотрении вопросов, касающихся национальностей, интересы которых они представляли.

После образования СССР Народный комиссариат по делам национальностей был упразднен 9 апреля 1924 года, его функции были переданы Всероссийскому центральному исполнительному комитету.

В начале XX века советская власть реализовала грандиозный, не имеющий аналогов в мировой истории эксперимент в сфере национальной политики. Достигнутые результаты, допущенные просчеты и деятельность Наркомнаца РСФСР – органа, непосредственно его реализовывавшего, еще

долго будут интересовать российских и зарубежных исследователей, а также практиков в этой сфере.