

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОКЛАД
о реализации государственной национальной политики
Российской Федерации в 2023 году

Содержание

Введение	4
Раздел 1. Состояние межнациональных отношений в Российской Федерации	7
1.1. Данные об этническом составе Российской Федерации	7
1.2. Данные социологического мониторинга основных показателей состояния межнациональных отношений	10
1.3. Данные государственной информационной системы мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций	12
1.4. Данные о деятельности общественных объединений, религиозных и иных некоммерческих организаций	15
Раздел 2. Система управления и инструменты реализации государственной национальной политики	19
2.1. Система государственного управления в сфере реализации государственной национальной политики	19
2.2. Государственная программа Российской Федерации "Реализация государственной национальной политики"	22
2.3. Совершенствование законодательства в сфере реализации государственной национальной политики	28
2.4. Кадровое обеспечение в сфере реализации государственной национальной политики	31
Раздел 3. Механизмы и организационное обеспечение реализации государственной национальной политики	34
3.1. План мероприятий по реализации в 2022 - 2025 годах Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года	34
3.2. Комплекс мероприятий в сфере реализации государственной национальной политики в Донецкой Народной Республике, Луганской Народной Республике, Херсонской и Запорожской областях	38
3.3. Реализация Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации	42
3.4. Комплекс мер по этнокультурному развитию финно-угорских народов Российской Федерации	47
3.5. Комплексный план мероприятий по социально-культурному развитию цыган в Российской Федерации	48

3.6. Мероприятия по реализации государственной политики в сфере социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Российской Федерации	50
3.7. Научное обеспечение реализации государственной национальной политики	51
3.8. Деятельность ФГБУ "Дом народов России"	53
3.9. Открытые конкурсы и премии в сфере реализации государственной национальной политики	54
Раздел 4. Сохранение и развитие русского языка как государственного языка Российской Федерации и языков народов Российской Федерации	59
4.1. Реализация мероприятий, направленных на укрепление статуса русского языка	59
4.2. Данные мониторинга сохранения и развития языков народов России	60
4.3. Реализация плана основных мероприятий по проведению в 2022 - 2032 годах в Российской Федерации Международного десятилетия языков коренных народов	62
Заключение	66

Введение

Настоящий государственный доклад подготовлен в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. № 1666 "О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года" (с учетом изменений, внесенных Указом Президента Российской Федерации от 15 января 2024 г. № 36 "О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. № 1666 "О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года" и в Стратегию, утвержденную этим Указом") и является первым государственным докладом о реализации государственной национальной политики Российской Федерации (далее - государственный доклад).

Государственный доклад разработан на основе официальной информации Федерального агентства по делам национальностей, федеральных органов исполнительной власти (МВД России, МИД России, Минкультуры России, Минобрнауки России, Минпросвещения России, Минвостокразвития России, Минспорт России, Минцифры России, Минюст России, Росмолодежь, Россотрудничество, Росстат), а также исполнительных органов субъектов Российской Федерации, научных, образовательных, общественных и других организаций, осуществляющих деятельность в сфере государственной национальной политики.

Государственный доклад содержит данные Всероссийской переписи населения 2020 года, государственной информационной системы мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций, социологических исследований по вопросам межнациональных и межконфессиональных отношений, результаты мониторинга деятельности общественных объединений и иных некоммерческих организаций, ведомственные статистические данные.

В 2023 году реализация государственной национальной политики Российской Федерации осуществлялась с учетом положений Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года" и документов стратегического планирования, таких как:

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400);

Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. № 1666);

Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 29 мая 2020 г. № 344);

Основы государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей (утверждены Указом Президента Российской Федерации от 9 ноября 2022 г. № 809);

Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 622).

Существенное влияние на реализацию государственной национальной политики Российской Федерации в 2023 году оказали геополитические изменения исторического масштаба и усиление попыток дестабилизации общественно-политической ситуации в Российской Федерации со стороны коллективного Запада, возросшее на фоне проведения Российской Федерацией специальной военной операции на Украине.

Проводимая Западом антироссийская политика была направлена на разжигание межнациональных и межконфессиональных конфликтов, распространение деструктивных идей, протестных и сепаратистских настроений в Российской Федерации, разрушение внутреннего единства и размывание общероссийской гражданской идентичности, пропаганду негативной исторической памяти, русофобию, "отмену" русской культуры, пропаганду "деколонизации" России.

Сложившиеся обстоятельства потребовали от органов государственной власти всех уровней и органов местного самоуправления обеспечить еще более тесное взаимодействие с институтами гражданского общества, экспертным и научным сообществом.

На заседании Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям, состоявшемся 19 мая 2023 года, Президент Российской Федерации В.В.Путин подчеркнул: "Наши противники решили, что многонациональность России - это и есть ее уязвимое место, и делают все, чтобы нас разобщить. <...> они исходили и исходят из того, что культурное, национальное многообразие России - это наша слабость. А <...> вызовы, с которыми мы столкнулись, показали, наоборот, что это наша сила - особая всепобеждающая сила России".

Объединение усилий, выработка действенных инструментов, механизмов и решений по всем направлениям реализации государственной национальной политики позволили обеспечить политическую и социальную стабильность, укрепить единство многонационального народа Российской Федерации.

РАЗДЕЛ 1. Состояние межнациональных отношений в Российской Федерации

1.1. Данные об этническом составе Российской Федерации

Основным источником статистической информации о национальном и языковом составе населения Российской Федерации¹ являются результаты Всероссийской переписи населения.

По данным Всероссийской переписи населения 2020 года в Российской Федерации проживают представители 194 народов.

Наиболее многочисленным народом являются русские (80,85% от числа лиц, указавших при переписи свою национальную принадлежность). В 2002 году доля русских составляла 80,64%, а в 2010 году 80,7% от числа лиц, указавших национальность.

К числу наиболее крупных народов относятся также татары, чеченцы, башкиры, чувашаи, аварцы (данные о национальном составе представлены в таблице 1).

Таблица 1

Динамика численности наиболее крупных этнических общностей Российской Федерации

	млн. человек			в % к указавшим национальную принадлежность		
	2002 г.	2010 г. ²	2021 г.	2002 г.	2010 г.	2021 г.
Все население	145,17	145,14	147,18			
Указавшие национальную принадлежность	143,71	139,42	130,59	100	100	100
из них:						
русские	115,89	112,51	105,58	80,64	80,70	80,85
татары	5,55	5,36	4,71	3,87	3,84	3,61
чеченцы	1,36	1,43	1,67	0,95	1,03	1,28
башкиры	1,67	1,59	1,57	1,16	1,14	1,20

¹ Федеральный закон от 25 января 2002 г. № 8-ФЗ "О Всероссийской переписи населения".

² Итоги Всероссийской переписи населения 2010 года включают итоги Переписи населения в Крымском федеральном округе в 2014 году.

	млн. человек			в % к указавшим национальную принадлежность		
	2002 г.	2010 г. ²	2021 г.	2002 г.	2010 г.	2021 г.
чуваши	1,64	1,44	1,07	1,14	1,03	0,82
аварцы	0,81	0,91	1,01	0,57	0,65	0,78
армяне	1,13	1,19	0,95	0,79	0,86	0,72
украинцы	2,94	2,27	0,88	2,05	1,63	0,68
даргинцы	0,51	0,59	0,63	0,35	0,42	0,48
казахи	0,65	0,65	0,59	0,46	0,47	0,45
кумыки	0,42	0,50	0,57	0,29	0,36	0,43
кабардинцы	0,52	0,52	0,52	0,36	0,37	0,40
ингуши	0,41	0,44	0,52	0,29	0,32	0,40
лезгины	0,41	0,47	0,49	0,29	0,34	0,37
осетины	0,51	0,53	0,49	0,36	0,38	0,37
мордва	0,84	0,75	0,48	0,59	0,53	0,37
якуты (саха)	0,44	0,48	0,48	0,31	0,34	0,37
азербайджанцы	0,62	0,61	0,47	0,43	0,44	0,36
буряты	0,45	0,46	0,46	0,31	0,33	0,35
марийцы	0,60	0,55	0,42	0,42	0,39	0,32

По данным Всероссийской переписи населения 2020 года наблюдается рост численности ряда народов, для которых характерны высокая рождаемость и естественный прирост.

Это народы, проживающие на Северном Кавказе (Чеченская Республика, Республика Ингушетия, Республика Дагестан, Кабардино-Балкарская Республика, Карачаево-Черкесская Республика), республиках Саха (Якутия), Тыва, Алтай, Бурятия, Калмыкия.

Увеличение доли в структуре населения отмечается у аварцев, агулов, алтайцев, балкарцев, башкир, бурят, даргинцев, ингушей, кабардинцев, калмыков, карачаевцев, крымских татар, кумыков, лезгин, ненцев, ногайцев, табасаран, тувинцев, черкесов, чеченцев и якутов.

Увеличение доли в структуре населения отмечено также в отношении этнических групп с миграционной историей - киргизы, таджики, узбеки и турки.

Особую группу населения Российской Федерации составляют коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, общая численность которых, по данным Всероссийской переписи населения 2020 года, составила 261 тыс. человек (по сравнению с данными Всероссийской переписи населения 2010 года их численность увеличилась на 3,1 тыс. человек).

Самыми крупными из них являются ненцы (почти 50 тыс. человек), эвенки (39 тыс. человек), ханты (31 тыс. человек), эвены (20 тыс. человек) и чукчи (16 тыс. человек), самыми малочисленными - керекы (23 человека) и алюторцы (96 человек).

По сравнению с данными 2010 года выросла численность кереков, тувинцев-тоджинцев, тубаларов, сойотов, юкагиров, ненцев, челканцев, чулымцев, долган, эвенков, чукчей и хантов. Почти не изменилось количество представителей народа манси. Численность остальных народов Севера незначительно снизилась за прошедшие 10 лет.

1,2 млн. человек при ответе на вопрос о национальной принадлежности назвали себя "россиянами" (гражданами России) без уточнения своей национальности.

По данным Всероссийской переписи населения 2020 года гражданами Российской Федерации используется около 300 языков, из которых более 150, по данным Института языкознания РАН, относятся к языкам народов, исторически проживающих на территории Российской Федерации³.

На территории Российской Федерации представлены крупнейшие языковые семьи Евразийского континента:

индо-европейская (народы славянской группы - русские, украинцы, белорусы);

уральская (народы финно-угорской группы - мордва, карелы, марийцы, удмурты, коми, вепсы и др.; народы самодийской группы - ненцы, энцы, нганасаны и селькупы);

алтайская (народы тюркской группы - татары, башкиры, карачаевцы, кабардинцы, якуты, тувинцы, алтайцы и др.; народы монгольской группы - буряты и калмыки; народы тунгусо-маньчжурской группы - эвенки, эвены, негидальцы, ороки и др.).

³ https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Том5_Spisok_yazykov.doc ("Список языков России в итогах Всероссийской переписи населения", подготовленный Институтом языкознания РАН).

В целом Российская Федерация, являясь самым крупным по территории государством мира, остается также одной из самых многонациональных и многоязычных стран мира.

1.2. Данные социологического мониторинга основных показателей состояния межнациональных отношений

По результатам проведенного в 2023 году ФАДН России социологического мониторинга состояния межнациональных и межконфессиональных отношений в 89 субъектах Российской Федерации для определения целевых показателей реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. № 1666) и государственной программы Российской Федерации "Реализация государственной национальной политики" (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 г. № 1532)⁴ значение показателя "Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных (межэтнических) отношений, в общей численности граждан Российской Федерации", в 2023 году составило 84,6%.

По сравнению с 2022 годом отмечен небольшой рост (на 0,1%) количества респондентов, давших положительную оценку состоянию межнациональных отношений.

Наиболее высокие значения данного показателя зафиксированы в Томской области (94%), Курганской области (93,8%), Чувашской Республике (93,3%), Ненецком автономном округе (92,4%), Республике Татарстан (91,5%), Удмуртской Республике (91,2%) и в г. Севастополе (90,7%). Наиболее низкие значения выявлены в Республике Тыва (74,3%), Тверской (75,9%), Новосибирской (76,9%) областях, г.Москве (77,3%), Новгородской (78,3%), Ивановской (78,5%), Курской (78,6%) областях, Хабаровском крае (79,3%) и Ленинградской области (79,5%).

Значение показателя "Уровень общероссийской гражданской идентичности" в 2023 году составило 94,4%, что на 0,2% превышает значение 2022 года.

Наиболее высокий уровень общероссийской гражданской идентичности отмечен в Архангельской и Калининградской областях (по 99,1%)

⁴ Показатели реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года включены в число показателей государственной программы Российской Федерации "Реализация государственной национальной политики".

и Забайкальском крае (99%), наиболее низкий - в Республике Дагестан (84%) и Республике Адыгея (77,6%).

Большинство участников исследования отметили, что не испытывали на себе дискриминации по признакам национальности (этнической принадлежности), вероисповедания или языка.

Значение показателя "Доля граждан, отмечающих отсутствие в отношении себя дискриминации по признаку национальной, языковой или религиозной принадлежности, в общем количестве опрошенных граждан" в 2023 году составило 80,1%, что выше данных, полученных в 2022 году, на 1,7%.

Среди субъектов Российской Федерации наиболее благополучным с точки зрения отсутствия дискриминации по каким-либо признакам является Оренбургская область (98,8%), незначительно уступают Новгородская (96,6%), Воронежская (96,2%), Смоленская (96,1%) и Владимирская (95,8%) области.

Таблица 2

Значения показателей реализации Стратегии государственной национальной политики на период до 2025 года и государственной программы Российской Федерации "Реализация государственной национальной политики"				
№ п/п	Наименование показателя	Фактическое значение в 2022 году	Фактическое значение в 2023 году	Динамика значений, %
1.	Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных (межэтнических) отношений, в общей численности граждан Российской Федерации, процентов	84,5	84,6	+0,1
2.	Уровень общероссийской гражданской идентичности, процентов	90,3	94,4	+4,1

3.	Доля граждан, отмечающих отсутствие в отношении себя дискриминации по признаку национальной, языковой или религиозной принадлежности, в общем количестве опрошенных граждан, процентов	78,4	80,1	+1,7
4.	Доля граждан, не испытывающих негативного отношения к иностранным гражданам, в общей численности граждан Российской Федерации	80,9	81,5	+0,6
5.	Количество межэтнических и межрелигиозных противоречий, единиц	128	39	-69,5

В целом по итогам мониторинга основных показателей состояния межнациональных отношений в 2023 году зафиксирована их позитивная динамика.

1.3. Данные государственной информационной системы мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2017 г. № 1312 утверждено Положение о государственной информационной системе мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций (далее - система мониторинга). ФАДН России определено оператором системы мониторинга.

Основными задачами системы мониторинга являются:

проведение мониторинга в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (средства массовой информации, блоги и социальные сети,

экспертные оценки, данные социологических опросов и прочие открытые (публичные) источники) конфликтных межнациональных и межконфессиональных ситуаций;

сбор, автоматическая и автоматизированная обработка данных о событиях, связанных с межнациональными и межконфессиональными отношениями (деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления), включая автоматическое (без участия оператора) выделение информационных поводов, отслеживание роста аудитории выделенных информационных поводов и передача их в отработку на муниципальный уровень на основании превышения критериев роста аудитории;

выявление конфликтных и предконфликтных ситуаций, в конфликтующих группах которых усматривается разделение по этническому и (или) конфессиональному признаку, а также в случаях, когда стороны конфликта ищут поддержки в этнически (конфессионально) родственной или этнически (конфессионально) дружественной среде;

оповещение об угрозе возникновения межнационального или межконфессионального конфликта;

осуществление регулярного сбора оперативной информации о состоянии и динамике социально-экономических и общественно-политических процессов в субъектах Российской Федерации, тенденциях развития межнациональных и межконфессиональных отношений в целях разработки соответствующих материалов, прогнозов и предложений;

мониторинг и аналитическая обработка различных источников информации по вопросам реализации государственной национальной политики.

Система мониторинга состоит из федерального сегмента и сегментов системы мониторинга субъектов Российской Федерации.

Федеральный сегмент системы мониторинга представляет собой единую информационно-технологическую инфраструктуру системы мониторинга.

Сегменты системы мониторинга субъектов Российской Федерации формируются самостоятельно субъектом Российской Федерации путем проведения настроек системы мониторинга под специфику исполнительных органов субъекта Российской Федерации и подключения автоматизированных рабочих мест к системе мониторинга.

Ежегодно системой мониторинга отслеживаются порядка 7 миллионов информационных сообщений из 300 тыс. источников.

В 2022 году создан Ситуационный центр ФАДН России (структурное подразделение ФГБУ "Дом народов России"), организовано его взаимодействие с должностными лицами, выполняющими задачи в сфере государственной национальной политики во всех субъектах Российской Федерации.

В 2023 году в рамках мониторинга выявлено 28 534 негативных информационных повода в субъектах Российской Федерации, из которых 18 463 связаны с межнациональным фактором, 4 028 - с религиозным, 3 195 - носили смешанный характер, 2 848 - относились к прочим направлениям.

В Приволжском федеральном округе выявлен 4 241 информационный повод, Северо-Кавказском федеральном округе - 4 020, Центральном федеральном округе - 3 896, Северо-Западном федеральном округе - 1 898, Южном федеральном округе - 1 783, Дальневосточном федеральном округе - 1 157, Уральском федеральном округе - 1 079, Сибирском федеральном округе - 953, в новых субъектах Российской Федерации – 567, не имеющих привязки к конкретному субъекту Российской Федерации – 7664, на территории и/или в информационном пространстве других государств – 1276.

С внешним влиянием связано около половины всей негативной информационной активности в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений, зафиксированной Ситуационным центром ФАДН России в 2023 году.

Источниками этой активности служат, прежде всего, Украина и страны НАТО. Внешнее воздействие преимущественно связано с попытками распространения идеологии сепаратизма, ведется пропаганда антироссийского и русофобского характера, предпринимаются усилия по фальсификации истории.

Значительное давление оказывается на Русскую православную церковь с целью ее дискредитации и снижения значимости в мировом православии.

Служители иных религий, разделяющие общероссийские духовно-нравственные ценности и поддерживающие внешнеполитический курс России, также подвергаются нападкам.

Наибольшую опасность представляют попытки вовлечь отдельных жителей России или проживающих на территории нашей страны иностранных граждан в совершение противоправных действий, в том числе экстремистской и террористической направленности.

В информационном пространстве регулярно появляются сообщения, связанные с противоправной и антиобщественной деятельностью выходцев из

стран Средней Азии и Закавказья. Многие правонарушения приобретают широкий общественный резонанс ввиду особой жестокости и демонстративного пренебрежительного отношения к местному населению.

Почти треть всей негативной информационной активности, выявленной Ситуационным центром ФАДН России в 2023 году, связана с проблемами миграции.

Информационные сводки направляются для принятия мер в МВД России, ФСБ России и исполнительные органы субъектов Российской Федерации.

Согласно информации Главного управления по противодействию экстремизму МВД России в 2023 году по материалам указанных сводок на контроле находилось 112 резонансных происшествий, которые могли спровоцировать рост этнической напряженности. В результате принятых мер своевременно возбуждены уголовные дела в отношении свыше 150 участников указанных событий, более 350 привлечены к административной ответственности.

Своевременное выявление очагов межнациональной и межконфессиональной напряженности, оперативный информационный обмен позволили за период с начала работы Ситуационного центра предотвратить эскалацию около 200 конфликтных ситуаций.

1.4. Данные о деятельности общественных объединений, религиозных и иных некоммерческих организаций

По данным Минюста России, по состоянию на 31 декабря 2023 г. в Российской Федерации зарегистрировано 215 328 некоммерческих организаций (по состоянию на 31 декабря 2022 г. - 209 741), из которых: 83 002 общественных объединения, в том числе 25 политических партий и 1 661 их региональное отделение; 32 834 религиозные организации; 99 492 некоммерческие организации иных организационно-правовых форм, в том числе 5 отделений международных организаций, иностранных некоммерческих неправительственных организаций.

В 2023 году по решениям Минюста России и его территориальных органов зарегистрировано 13 812 некоммерческих организаций, что на 18,5% больше, чем в 2022 году (в 2022 году - 11 659). Исключены из ведомственного реестра зарегистрированных организаций (далее - ведомственный реестр) 8 230 организаций (в 2022 году - 11 739), в том числе по решению суда исключено 2 670 организаций (в 2022 году - 4 347).

Одним из видов общественных объединений является национально-культурная автономия.

Согласно Федеральному закону от 17 июня 1996 г. № 74-ФЗ "О национально-культурной автономии" (далее – Закон № 74-ФЗ) национально-культурная автономия – форма национально-культурного самоопределения, представляющая собой объединение граждан Российской Федерации, относящих себя к определенной этнической общности, находящейся в ситуации национального меньшинства на соответствующей территории, на основе их добровольной самоорганизации в целях самостоятельного решения вопросов сохранения самобытности, развития языка, образования, национальной культуры, укрепления единства российской нации, гармонизации межэтнических отношений, содействия межрелигиозному диалогу, а также осуществления деятельности, направленной на социальную и культурную адаптацию и интеграцию мигрантов.

В 2023 году территориальными органами Минюста России зарегистрирована 71 новая национально-культурная автономия (8 региональных, 63 местных), сведения о них внесены в ведомственные реестры. Исключены сведения из ведомственных реестров в отношении 45 национально-культурных автономий (3 региональных, 42 местных).

Решений о государственной регистрации новых федеральных НКА Минюстом России в 2023 году не принималось.

В соответствии со статьей 6 Закона № 74-ФЗ в целях контроля и обеспечения открытости деятельности национально-культурных автономий ФАДН России осуществляет ведение реестра национально-культурных автономий и его размещение в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для всеобщего ознакомления.

По состоянию на 31 декабря 2023 г. в реестр внесены сведения о 1271 национально-культурной автономии, зарегистрированной в Российской Федерации, из них 22 федеральных, 287 региональных, 962 местных.

На территории Российской Федерации по состоянию на 31 декабря 2023 г. зарегистрировано 2 440 казачьих обществ, из которых: 2 165 хуторских, станичных, городских, 162 районных (юртовых), 100 окружных (отдельских), 12 войсковых, 1 всероссийское казачье общество⁵.

⁵ Взаимодействие с российским казачеством осуществляется в рамках реализации Стратегии государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества на 2021-2030 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 августа 2020 г. № 505. Правительство Российской Федерации ежегодно представляет Президенту Российской Федерации доклад о ее реализации.

В реестре социально ориентированных некоммерческих организаций - исполнителей общественно полезных услуг по состоянию на 31 декабря 2023 г. значились сведения о 1 590 некоммерческих организациях, в том числе об организациях, являющихся исполнителями услуг, направленных на осуществление межнационального сотрудничества, сохранение и защиту самобытности, культуры, языков и традиций народов Российской Федерации, социальную и культурную адаптацию и интеграцию мигрантов.

В рамках исполнения Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности" (далее - Закон № 114-ФЗ) Минюстом России в отношении некоммерческих организаций проводятся контрольно-надзорные мероприятия.

По результатам данных мероприятий в 2023 году:

в федеральный список экстремистских материалов включены сведения о 82 информационных материалах, исключены - 22 материала (всего в списке по состоянию на 31 декабря 2023 г. содержались сведения о 5 175 информационных материалах);

в перечень общественных и религиозных объединений, иных организаций, в отношении которых вступило в законную силу решение суда о ликвидации или запрете деятельности по основаниям, предусмотренным Законом № 114-ФЗ, включены сведения о 3 организациях (всего в перечне по состоянию на 31 декабря 2023 г. содержались сведения о 103 организациях);

в единый реестр сведений о лицах, причастных к деятельности экстремистской или террористической организации, включены сведения о 377 физических лицах (всего в едином реестре по состоянию на 31 декабря 2023 г. содержались сведения о 597 физических лицах).

Объектами особого внимания являлись иностранные и международные организации, деятельность которых направлена на вмешательство во внутренние дела Российской Федерации.

На основании решений Генеральной прокуратуры Российской Федерации Минюстом России в перечень иностранных и международных неправительственных организаций, деятельность которых признана нежелательной на территории Российской Федерации, включены сведения о следующих организациях, угрожающих стабильности и безопасности государства: "Форум свободной России" (Литовская Республика), "Лига Свободных Наций" (Литва), "Форум Свободных Народов ПостРоссии" (Польша), "КрымSOS" (Украина), Ассоциация "За свободную Россию" (Республика Польша), Фонд "Свободная Бурятия" (США), "Свободная Россия Берлин" (ФРГ), "Свободная Россия Северный Рейн-Вестфалия" (ФРГ).

Указанными организациями в интересах иностранных государств осуществлялись широкомасштабные антироссийские информационно-пропагандистские кампании, направленные на дискредитацию руководства страны и проводимой им внутренней и внешней политики, реализовывались задачи, направленные на нарушение территориальной целостности Российской Федерации, дестабилизацию общественно-политической ситуации, эскалацию протестных выступлений, националистических и сепаратистских настроений в российском обществе.

В целом в 2023 году Генеральной прокуратурой Российской Федерации приняты решения о признании нежелательными на территории Российской Федерации деятельности 58 иностранных и международных организаций.

Кроме того, по требованиям Генеральной прокуратуры Российской Федерации Роскомнадзором ограничен доступ к интернет-ресурсам таких организаций, их сайты заблокированы.

РАЗДЕЛ 2. Система управления и инструменты реализации государственной национальной политики

2.1. Система государственного управления в сфере реализации государственной национальной политики

Указом Президента Российской Федерации от 5 июня 2012 г. № 776 образован Совет при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям (далее - Совет), утверждены положение о Совете и его состав. Для решения вопросов, связанных с деятельностью Совета, сформирован президиум Совета.

Совет является совещательным и консультативным органом при Президенте Российской Федерации, образованным в целях обеспечения взаимодействия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений, научных и других организаций при рассмотрении вопросов, связанных с реализацией государственной национальной политики Российской Федерации.

В рамках исполнения перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации 11 февраля 2011 г. от 27 февраля 2011 г. № Пр-488 (подпункт "а" пункта 2) Правительством Российской Федерации в 2011 году в целях рассмотрения вопросов, возникающих в сфере реализации государственной национальной политики, межэтнических отношений и этнокультурного развития народов России, создана Межведомственная рабочая группа по вопросам межнациональных отношений.

Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной национальной политики, государственной политики в сфере социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации, а также по нормативно-правовому регулированию и оказанию государственных услуг в сфере реализации государственной национальной политики, социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации является Федеральное агентство по делам национальностей, образованное Указом Президента Российской Федерации от 31 марта 2015 г. № 168.

Руководство деятельностью ФАДН России осуществляет Правительство Российской Федерации.

В 2023 году решением Правительства Российской Федерации созданы территориальные органы ФАДН России (постановление Правительства Российской Федерации от 24 марта 2023 г. № 446), утверждена схема их размещения (распоряжение Правительства Российской Федерации от 24 марта 2023 г. № 686-р).

Юго-западное управление ФАДН России осуществляет деятельность на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Ростовской области, Запорожской области и Херсонской области (приказ ФАДН России от 4 августа 2023 г. № 126).

Межрегиональное управление ФАДН России по Северо-Кавказскому федеральному округу, Республике Крым и г. Севастополю осуществляет деятельность на территориях Республики Дагестан, Республики Ингушетия, Кабардино-Балкарской Республики, Карачаево-Черкесской Республики, Республики Северной Осетии - Алании, Чеченской Республики, Ставропольского края, Республики Крым и г. Севастополя (приказ ФАДН России от 31 июля 2023 г. № 124).

ФАДН России осуществляет функции и полномочия учредителя в отношении ФГБУ "Дом народов России", созданного распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2019 г. № 2819-р. В структуру учреждения интегрирован Ситуационный центр ФАДН России, который взаимодействует с системой распределенных ситуационных центров, работающих по единому регламенту взаимодействия, и с исполнительными органами субъектов Российской Федерации.

Агентство также является учредителем Общероссийской общественно-государственной организации "Ассамблея народов России" (образована Указом Президента Российской Федерации от 13 ноября 2020 г. № 701).

В Российской Федерации выстроена система взаимодействия органов исполнительной власти по вопросам реализации государственной национальной политики.

В реализации государственной национальной политики Российской Федерации в рамках своих полномочий принимают участие Минкультуры России, Минпросвещения России, Минобрнауки России, Минтруд России, Минздрав России, Минцифры России, Минобороны России, МВД России, МЧС России, Минвостокразвития России, Минэкономразвития России, Росмолодежь, Россотрудничество и другие заинтересованные федеральные органы исполнительной власти.

Практически все из них являются исполнителями пунктов плана мероприятий по реализации в 2022 - 2025 годах Стратегии государственной

национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. № 3718-р.

На региональном уровне в структурах исполнительных органов всех субъектов Российской Федерации также определены курирующие заместители высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и соответствующие уполномоченные исполнительные органы.

Профильные структуры в основном представлены министерствами по делам национальностей.

В качестве непрофильных структур большая часть представлена министерствами культуры и департаментами (управлениями) внутренней политики.

По состоянию на 31 декабря 2023 г., в 53 субъектах Российской Федерации сформированы профильные структуры, из которых 41 находится в прямом подчинении заместителя высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, общая численность 437 штатных единиц.

В 36 субъектах Российской Федерации деятельность в сфере реализации государственной национальной политики осуществляют непрофильные структуры, из которых 34 находятся в прямом подчинении заместителя высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, общая численность 202 штатные единицы.

ФАДН России ежегодно проводит мониторинг эффективности осуществления полномочий органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и их должностными лицами в сфере реализации государственной национальной политики.

Итоги мониторинга обсуждаются на окружных семинарах-совещаниях и ежегодном Всероссийском семинаре-совещании с должностными лицами исполнительных органов субъектов Российской Федерации, ответственными за реализацию государственной национальной политики.

В целях повышения эффективности государственного управления в сфере реализации национальной политики в Российской Федерации созданы консультативные и совещательные органы высокого уровня, обеспечивающие аналитическое и общественное сопровождение принятия управленческих решений.

В работе по реализации государственной национальной политики активно участвуют депутаты Государственной Думы Российской Федерации и

сенаторы Российской Федерации, которые входят в состав совещательных органов и иных коллегиальных структур.

Действующая система государственного управления обеспечила в 2023 году возможность эффективного решения вопросов реализации государственной национальной политики.

2.2. Государственная программа Российской Федерации "Реализация государственной национальной политики"

Ключевым инструментом реализации государственной национальной политики на федеральном уровне является государственная программа Российской Федерации "Реализация государственной национальной политики" (далее - государственная программа), утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 г. № 1532.

Ответственным исполнителем государственной программы определено ФАДН России, соисполнителями - МВД России, Минкультуры России, Минобрнауки России, Минцифры России, Минвостокразвития России, Росмолодежь и Управление делами Президента Российской Федерации.

В 2023 году из федерального бюджета на реализацию государственной программы были предусмотрены средства в объеме 3 014,7 млн. рублей, кассовое освоение средств по итогам года составило 3 009,3 млн. рублей (99,8%).

Целями государственной программы являются:

укрепление национального согласия, обеспечение политической и социальной стабильности, развитие демократических институтов путем оказания государственной поддержки не менее 40 некоммерческим организациям в сфере реализации государственной национальной политики ежегодно, до 2030 года;

укрепление общероссийской гражданской идентичности и единства многонационального народа Российской Федерации (российской нации) и доведение уровня общероссийской гражданской идентичности до 90 процентов к 2030 году;

обеспечение равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также от других обстоятельств и доведение доли граждан, отмечающих отсутствие в отношении себя дискриминации, до 94,2 процента к 2030 году;

гармонизация национальных и межнациональных (межэтнических) отношений, сохранение и поддержка этнокультурного и языкового многообразия Российской Федерации, традиционных российских духовно-нравственных ценностей как основы российского общества и доведение уровня доли граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений, до 82 процентов к 2030 году;

обеспечение успешной социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Российской Федерации и их интеграции в российское общество и увеличение доли граждан, не испытывающих негативного отношения к иностранным гражданам, до 88 процентов к 2030 году;

содействие консолидации российского казачества, привлечение казачества к несению государственной или иной службы и увеличение доли членов казачьих обществ, принявших на себя обязательства по несению государственной или иной службы, до 80 процентов к 2030 году.

В соответствии с Положением о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786, с 2022 года изменена структура государственной программы.

В настоящее время государственная программа состоит из четырех структурных элементов.

1. Федеральный проект "Совершенствование государственно-общественного партнерства в сфере государственной национальной политики и в отношении российского казачества, а также реализация государственной национальной политики в субъектах Российской Федерации, в том числе поддержка экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации" (далее - Федеральный проект).

Общий объем финансирования Федерального проекта из федерального бюджета в 2023 году составил 1 952,6 млн. рублей, кассовое освоение - 1 949,5 млн. рублей (99,84%).

В рамках Федерального проекта ФАДН России в 2023 году предоставило субъектам Российской Федерации и юридическим лицам:

единую субсидию из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях достижения показателей государственной программы Российской Федерации "Реализация государственной национальной политики" и показателей ее структурных элементов (далее - единая субсидия);

субсидию бюджету Ставропольского края на проведение Северо-Кавказского молодежного форума "Машук";

субсидии на поддержку некоммерческих организаций в сфере духовно-просветительской деятельности;

субсидии на поддержку федеральных национально-культурных автономий и иных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере реализации государственной национальной политики Российской Федерации;

субсидию Общероссийской общественно-государственной организации "Ассамблея народов России";

субсидию Всероссийскому казачьему обществу.

Единая субсидия в общем объеме 476,9 млн. рублей в 2023 году предоставлена бюджетам 62 субъектов Российской Федерации по двум направлениям:

укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России;

поддержка экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

По направлению "укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России" бюджетам 56 субъектов Российской Федерации предоставлены средства в объеме 323,9 млн. рублей.

Количество участников мероприятий, направленных на укрепление общероссийского гражданского единства, превысило в 2,5 раза плановое значение и составило более 2,5 млн. человек, на этнокультурное развитие народов России – в 1,2 раза и составило более 1,6 млн. человек.

По направлению "поддержка экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации" 26 субъектам Российской Федерации предоставлены средства в объеме 153 млн. рублей.

Количество участников мероприятий, направленных на этнокультурное развитие коренных малочисленных народов Российской Федерации, превысило плановое значение в 1,3 раза и составило более 126 тыс. человек.

В рамках единой субсидии поддержано проведение мероприятий по профилактике экстремизма на почве межнациональных и этноконфессиональных отношений, информационно-просветительских и культурно-массовых мероприятий, общероссийских и государственных праздников, мероприятий по поддержке языков народов России, повышению

квалификации учителей родных языков коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, поддержке и популяризации традиционных художественных промыслов, обеспечению отдыха детей из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в оздоровительных лагерях, а также модернизации информационно-коммуникационных ресурсов в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации (подпункт "а" пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям 26 октября 2018 г. от 5 декабря 2018 г. № Пр-2288) на конкурсной основе в 2023 году предоставлены субсидии 14 федеральным национально-культурным автономиям и 7 иным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в сфере реализации государственной национальной политики Российской Федерации, в общем объеме 100 млн. рублей.

Федеральными национально-культурными автономиями реализованы мероприятия, посвященные подвигам многонационального народа в Великой Отечественной войне (Федеральная национально-культурная автономия белорусов), проекты по интеграции новых субъектов Российской Федерации в сферу реализации государственной национальной политики (Федеральная еврейская национально-культурная автономия, Федеральная национально-культурная автономия греков), по сохранению языкового многообразия и работе с молодежью (Федеральная национально-культурная автономия марийцев, Федеральная национально-культурная автономия чувашей) и поддержке участников специальной военной операции (Федеральная национально-культурная автономия казахов).

За счет средств субсидии проведено 78 мероприятий, в которых приняло участие более 174,5 тыс. человек. Субсидии освоены в полном объеме.

2. Ведомственный проект "Мониторинг в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений" (далее - Ведомственный проект).

В рамках Ведомственного проекта в 2023 году реализованы мероприятия по эксплуатации и совершенствованию государственной информационной системы мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций, а также обеспечена модернизация и развитие информационного общедоступного

информационного ресурса, посвященного реализации государственной национальной политики Российской Федерации "национальная политика.рф".

В 2023 году общий объем финансового обеспечения Ведомственного проекта из федерального бюджета составил 146,2 млн. рублей, кассовое освоение - 100%.

3. Комплекс процессных мероприятий "Укрепление единства российской нации, формирование общероссийской гражданской идентичности и этнокультурное развитие народов России".

В рамках комплекса процессных мероприятий проведены форумные, культурные, просветительские и экспертные мероприятия (Всероссийский молодежный межнациональный лагерь "Диалог культур", Всероссийская просветительская акция "Большой этнографический диктант", Всероссийский фестиваль "Цыгане под небом России", IV Всероссийский форум "Народы России" и др.), социологические исследования, мероприятия по социальной и культурной адаптации иностранных граждан.

В 2023 году общий объем финансового обеспечения комплекса процессных мероприятий из федерального бюджета составил 295,4 млн. рублей, кассовое освоение - 295,3 млн. рублей (99,98%).

4. Комплекс процессных мероприятий "Обеспечение деятельности Федерального агентства по делам национальностей и подведомственных ему организаций".

Общий объем финансового обеспечения комплекса процессных мероприятий из федерального бюджета составил 620,5 млн. рублей, кассовое освоение - 618,2 млн. рублей (99,64%).

В рамках комплекса процессных мероприятий обеспечивалась деятельность ФАДН России и его территориальных органов, а также ФГБУ "Дом народов России" (133,7 млн. рублей).

Соисполнителями государственной программы в 2023 году также обеспечено выполнение запланированных мероприятий.

МВД России реализованы мероприятия по приему и содержанию лиц, ходатайствующих о признании беженцами, беженцев и прибывших с ними членов семей (обеспечен прием и содержание 155 таких лиц).

Минцифры России поддержаны мероприятия по продвижению национальных литератур народов России в Российской Федерации и за рубежом (оказана поддержка изданию Антологии литератур народов Российской Федерации в количестве 1000 экземпляров).

Минвостокразвития России предоставлена субсидия из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию

Программы государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, осуществляемой в Арктической зоне Российской Федерации (получателями субсидии в общем объеме 450 млн. рублей стали бюджеты Республики Саха (Якутия), Ненецкого и Чукотского автономных округов; средства субсидии направлены на создание пунктов приема и переработки продукции оленеводства (Республика Саха (Якутия) и Ненецкий автономный округ), а также строительство этнокультурного центра в с.Лаврентия и проведение капитального ремонта косторезной мастерской в с.Уэлен Чукотского автономного округа).

Минкультуры России проведены Всероссийский фольклорный конкурс "Казачий круг", Международный фестиваль искусств "Мир Кавказу", Международный фестиваль искусств и народного творчества "Финно-угорский транзит", Смотр деятельности этнокультурных центров коренных малочисленных народов Севера, Сибири, Дальнего Востока Российской Федерации (общее количество участников – более 8 тысяч человек).

Росмолодежью проведен Форум молодежи коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации "Российский Север" (общее количество участников – 100 человек 34 национальностей из 23 субъектов Российской Федерации).

Управлением делами Президента Российской Федерации осуществлена выплата ежегодной премии Президента Российской Федерации за вклад в укрепление единства российской нации.

По итогам 2023 года все мероприятия государственной программы реализованы.

На региональном уровне, по данным ФАДН России, в 2023 году 44 субъекта Российской Федерации обеспечивали реализацию мероприятий в сфере государственной национальной политики в рамках профильных государственных программ, 41 субъект - в рамках подпрограмм иных региональных государственных программ.

На реализацию мероприятий в сфере государственной национальной политики на уровне субъектов Российской Федерации в 2023 году были предусмотрены средства в общем объеме 6 092,21 млн. рублей (включая средства субсидий из федерального бюджета, средства бюджетов субъектов Российской Федерации, средства местных бюджетов и средства из внебюджетных источников).

В новых субъектах Российской Федерации в 2023 году была начата работа по подготовке региональных государственных программ в сфере реализации государственной национальной политики.

2.3. Совершенствование законодательства в сфере реализации государственной национальной политики

В 2023 году продолжалась работа по совершенствованию законодательства Российской Федерации в сфере реализации государственной национальной политики Российской Федерации.

Особое внимание было уделено защите прав коренных малочисленных народов Российской Федерации.

С целью создания необходимых условий для получения коренными малочисленными народами Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (в том числе ведущими кочевой и (или) полукочевой образ жизни) дошкольного и начального общего образования в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности принят Федеральный закон от 13 июня 2023 г. № 219-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации".

Закон предусматривает наделение Минпросвещения России полномочиями по установлению особенностей получения дошкольного и начального общего образования обучающимися, относящимися к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, например, в части даты начала учебного года. В связи с этим приказом Минпросвещения России от 29 сентября 2023 г. № 731 установлено, что для обучающихся по образовательным программам начального общего образования, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, ведущим кочевой и (или) полукочевой образ жизни, в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности начало учебного года устанавливается образовательной организацией самостоятельно.

Федеральным законом от 31 июля 2023 г. № 389-ФЗ в Налоговый кодекс Российской Федерации внесены изменения, предусматривающие освобождение общин и физических лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, от уплаты налогов в отношении земельных участков, расположенных в местах их традиционного проживания и традиционной

хозяйственной деятельности в соответствии с перечнем таких мест, утвержденным Правительством Российской Федерации.

Приказом Минюста России от 20 июня 2023 г. № 163 утверждены типовые уставы некоммерческих организаций, в том числе типовой устав общины коренных малочисленных народов.

С целью актуализации состава Национального организационного комитета по подготовке и проведению в 2022 - 2032 годах в Российской Федерации Международного десятилетия языков коренных народов приняты распоряжения Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2023 г. № 365-р и от 30 октября 2023 г. № 3034-р.

В целях совершенствования механизмов обеспечения статуса русского языка как государственного языка Российской Федерации и осуществления контроля за соблюдением норм современного русского литературного языка принят Федеральный закон от 28 февраля 2023 г. № 52-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном языке Российской Федерации".

Закон закрепляет обязательность использования русского языка в определенных законодательством Российской Федерации сферах, определяет понятие "нормы современного русского литературного языка", наделяет Правительство Российской Федерации полномочиями по утверждению списка нормативных словарей, справочников и грамматик, порядка его формирования, требований к составлению и периодичности издания нормативных словарей.

Также федеральные органы государственной власти наделяются обязанностью в пределах своей компетенции обеспечивать гарантии свободного доступа граждан Российской Федерации к изучению русского языка, создавать условия для изучения русского языка иностранными гражданами и лицами без гражданства на территории Российской Федерации и за ее пределами.

В рамках реализации положений указанного Федерального закона постановлениями Правительства Российской Федерации от 1 июля 2023 г. № 1092 и от 28 июня 2023 г. № 1054 утверждены порядок формирования и утверждения списка нормативных словарей, справочников и грамматик, фиксирующих нормы современного русского литературного языка при его использовании в качестве государственного языка Российской Федерации, а также требования к составлению и периодичности издания нормативных словарей.

Издан приказ Минпросвещения России от 16 октября 2023 г. № 770 "Об утверждении порядка проведения экспертизы грамматик, содержащих

нормы языков коренных малочисленных народов Российской Федерации, правил орфографии и пунктуации этих языков и формы экспертного заключения".

Во исполнение Федерального закона от 20 октября 2022 г. № 402-ФЗ "О нематериальном этнокультурном достоянии Российской Федерации" постановлением Правительства Российской Федерации от 3 августа 2023 г. № 1277 утверждено Положение о федеральном государственном реестре объектов нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации. Указанное Положение регламентирует порядок формирования, ведения и использования федерального реестра, состав сведений об объектах, подлежащих внесению в федеральный реестр, порядок принятия решений о включении сведений о них в федеральный реестр, а также о внесении изменений или исключении таких сведений.

Также с целью реализации данного Федерального закона и определения основных направлений государственной политики в области нематериального этнокультурного достояния в 2023 году велась работа по подготовке концепции сохранения и развития нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации на период до 2030 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2024 г. № 206-р).

В связи с прекращением членства Российской Федерации в Совете Европы, а также дискриминационным отношением со стороны мониторингового механизма, отсутствием возможности отслеживать на международном уровне случаи нарушения прав национальных меньшинств, в первую очередь русскоязычного населения за рубежом, принят Федеральный закон от 19 октября 2023 г. № 500-ФЗ "О денонсации Российской Федерацией Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств".

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям 19 мая 2023 г. (пункт 1 перечня поручений от 16 июля 2023 г. № Пр-1408) ФАДН России проводилась работа по корректировке Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года⁶.

⁶ Подготовлен проект указа Президента Российской Федерации о внесении изменений в Стратегию государственной национальной политики, предусматривающих интеграцию Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей в сферу реализации государственной национальной политики Российской Федерации, а также определение целевых показателей, позволяющих оценить эффективность работы по основным направлениям государственной национальной политики Российской Федерации и достижение ожидаемых результатов ее реализации.

С целью наделения Правительства Российской Федерации полномочием по подготовке ежегодного государственного доклада о реализации государственной национальной политики Российской Федерации подготовлен Указ Президента Российской Федерации от 15 января 2024 г. № 36 "О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. № 1666 "О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года" и в Стратегию, утвержденную этим Указом".

Работа по совершенствованию законодательства в сфере реализации государственной национальной политики является одним из основных направлений реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года и будет продолжена.

2.4. Кадровое обеспечение в сфере реализации государственной национальной политики

По состоянию на 31 декабря 2023 г. штатная численность ФАДН России составляет:

центральный аппарат - 120 штатных единиц;

территориальные органы - 40 штатных единиц.

В соответствии с информацией субъектов Российской Федерации в 89 субъектах полномочия в сфере реализации государственной национальной политики возложены на 104 структуры с общей численностью 688 штатных единиц, из них:

в 31 субъекте Российской Федерации - 1-4 штатные единицы;

в 43 субъектах Российской Федерации - 5-10 штатных единиц;

в 15 субъектах Российской Федерации - 11-30 штатных единиц.

В 2023 году с целью повышения квалификации специалистов региональных и муниципальных органов власти и методического обеспечения деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления ФАДН России разработан ряд материалов, в том числе:

методические рекомендации для исполнительных органов субъектов Российской Федерации, уполномоченных в сфере реализации государственной национальной политики, и органов местного самоуправления по реализации мероприятий в сфере профилактики экстремизма и противодействия идеологии терроризма;

типовое положение о Совете по межнациональным и межконфессиональным отношениям.

С целью расширения компетенций специалистов исполнительных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, уполномоченных в сфере реализации государственной национальной политики, на базе ФГБОУ ВО "Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации" реализованы дополнительные профессиональные программы повышения квалификации в рамках приоритетного направления "Реализация национальной политики" (36 часов каждая):

"Основные направления и механизмы реализации государственной национальной политики Российской Федерации" для федеральных государственных гражданских служащих, замещающих должности государственной гражданской службы категории "руководители" высшей и главной групп должностей;

"Реализация государственной национальной политики в Российской Федерации" для федеральных государственных гражданских служащих, замещающих должности государственной гражданской службы иных категорий и групп должностей;

"Вопросы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации и реализации стратегических национальных приоритетов" для федеральных государственных гражданских служащих, замещающих должности государственной гражданской службы иных категорий и групп должностей.

В 2023 году обучение прошел 121 федеральный государственный гражданский служащий (очно), в том числе 33 федеральных государственных гражданских служащих категории "руководители" высшей и главной групп должностей и 88 федеральных государственных гражданских служащих иных категорий должностей федеральной государственной гражданской службы.

По данным мониторинга дополнительного профессионального образования государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации и муниципальных служащих органов местного самоуправления, осуществляющих взаимодействие с национальными объединениями и религиозными организациями по утвержденным в установленном порядке учебным программам по вопросам реализации государственной национальной политики Российской Федерации, повышение квалификации прошли более 2 тыс. государственных и муниципальных служащих в 71 субъекте Российской Федерации.

ФАДН России совместно с Московским государственным университетом им. М.В.Ломоносова также проведена серия обучающих семинаров по

реализации государственной национальной политики в субъектах Российской Федерации.

В 2023 году семинары состоялись в г. Хабаровске (7 - 9 июня); г. Сыктывкаре (14 - 16 июня), г. Мариуполе (21 июня), г. Орле (21 - 23 июня), г. Екатеринбурге (28 - 30 июня), г. Грозном (9 - 11 августа), г. Саратове (16 - 18 августа), г. Волгограде (4 - 6 октября), г. Новосибирске (11 - 13 октября).

Общее число участников обучающих семинаров (государственные и муниципальные служащие, работники учреждений и общественных организаций и др.) составило более 6,3 тыс. человек, в том числе более 1,2 тыс. - в очном формате и 5,1 тыс. - в дистанционном.

Образовательной площадкой для приобретения новых знаний и профессионального развития молодых людей, занимающихся реализацией государственной национальной политики, также стал проходивший 22-26 августа 2023 г. Всероссийский форум молодых специалистов, государственных и муниципальных служащих, лидеров молодежных общественных объединений в сфере реализации государственной национальной политики, в котором приняли участие 300 человек из 70 субъектов Российской Федерации.

Работа по повышению квалификации государственных гражданских служащих будет продолжена.

РАЗДЕЛ 3. Механизмы и организационное обеспечение реализации государственной национальной политики

3.1. План мероприятий по реализации в 2022 - 2025 годах Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года

В 2023 году продолжалось исполнение плана мероприятий по реализации в 2022 - 2025 годах Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. № 3718-р (далее - план).

Ответственными исполнителями мероприятий плана являются 20 федеральных органов исполнительной власти⁷, исполнительные органы субъектов Российской Федерации, научные, образовательные и общественные организации. ФАДН России осуществляет контроль за его реализацией.

План состоит из девяти разделов, соответствующих основным направлениям государственной национальной политики, определенным Стратегией государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, и включает 112 мероприятий.

В мероприятиях по укреплению общероссийской гражданской идентичности и единства многонационального народа России принимали участие ФАДН России, Минкультуры России, Минпросвещения России, Минобрнауки России, Минобороны России, Росмолодежь.

ФАДН России было обеспечено проведение федеральных форумных, культурных, просветительских и экспертных мероприятий.

Во всех субъектах Российской Федерации состоялись мероприятия, посвященные праздничным и памятным датам в истории народов России.

В восьмой раз прошла Всероссийская просветительская акция "Большой этнографический диктант", в которой приняло участие 3 455 148 человек из 89 субъектов Российской Федерации и 228 стран.

На поддержку развития народных художественных промыслов Минпромторгом России предоставлены субсидии 72 предприятиям народных художественных промыслов на общую сумму 508,97 млн. рублей.

⁷ ФАДН России, МВД России, МИД России, Минвостокразвития России, Минобороны России, Минобрнауки России, Минприроды России, Минпромторг России, Минпросвещения России, Минсельхоз России, Минспорт России, Минтруд России, Минцифры России, Минэкономразвития России, Минюст России, Минкультуры России, ФСО России, Росмолодежь, Россотрудничество, Росрыболовство.

ФАДН России, Минкультуры России, Минспорт России, Россотрудничество, научные и общественные организации организовали мероприятия, направленные на содействие этнокультурному и духовному развитию народов Российской Федерации. Проведены конкурсы, форумы, фестивали, такие как: Всероссийский форум финно-угорских народов, конкурс национальных музыкальных инструментов "Многоликая Россия", Всероссийский фестиваль "Цыгане под небом России", Международный фестиваль искусств "Мир Кавказу", фотоконкурс "Русская цивилизация" и другие.

Минпросвещения России, Минобрнауки России, Росмолодежь, ФАДН России и другие заинтересованные федеральные органы исполнительной власти на постоянной основе проводят мероприятия, направленные на формирование у детей и молодежи общероссийской гражданской идентичности, патриотизма, культуры межнационального общения. При этом значительная часть работы по формированию гражданской идентичности и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей у детей и молодежи реализуется в рамках освоения ими образовательных программ в образовательных организациях.

Особое внимание уделяется подготовке, профессиональной переподготовке и повышению квалификации педагогических кадров с учетом этнокультурных и региональных особенностей. В 2023 году по 540 программам и модулям подготовки, профессиональной переподготовки и повышения квалификации педагогических работников прошли обучение 29,6 тысяч педагогических работников.

В 2023 году ФАДН России, Минпросвещения России и Росмолодежь реализовали ряд мероприятий, направленных на формирование у детей и молодежи общероссийской гражданской идентичности, патриотизма, культуры межнационального общения.

В Чувашской Республике проведен Всероссийский молодежный межнациональный лагерь "Диалог культур", программа которого была направлена на поддержку молодежных инициатив в сфере межкультурного диалога и развития этнокультурного многообразия.

В Республике Северная Осетия-Алания, Республике Дагестан, Республике Ингушетия и Чеченской Республике реализован VI Международный волонтерский проект межнационального согласия "Маяки дружбы. Башни Кавказа".

На базе Международного детского центра "Артек" состоялся межнациональный культурно-образовательный проект "Мы - Россия" -

детский инновационный проект по сохранению традиционной культуры языков народов России.

В Ямало-Ненецком автономном округе проведен Всероссийский форум молодежи коренных малочисленных народов Севера, Сибири, и Дальнего Востока Российской Федерации "Российский Север", в Ставропольском крае - Всероссийский молодежный форум "Машук-2023".

Продолжалась работа по формированию системы социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Российской Федерации и их интеграции в российское общество. В течение 2023 года высшими учебными заведениями проводились мероприятия по социальной и культурной адаптации иностранных студентов и их интеграции в российское общество. Представительствами Россотрудничества за рубежом проведено более 30 разноплановых мероприятий во взаимодействии с выпускниками российских вузов и представителями иностранных студентов, в которых приняло участие более 2 тыс. человек.

В рамках информационного обеспечения реализации государственной национальной политики Российской Федерации ФАДН России реализовывались мероприятия медиаплана информационного сопровождения реализации в 2022 - 2025 годах Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года.

Минцифры России оказывало содействие в освещении государственными средствами массовой информации (ФГУП ВГТРК, ФГУП "МИА Россия сегодня", ФГУП "ИТАР-ТАСС", ФГБУ "Редакция "Российской газеты", АНО "ТВ-Новости", АНО "Общественное телевидение России") вопросов и мероприятий в сфере реализации государственной национальной политики Российской Федерации, в том числе на языках народов России. Подготовлено более 10 тыс. публикаций на 72 языках вещания.

В 2023 году тема "Укрепление общероссийской гражданской идентичности, единого культурного пространства страны, обеспечение межнационального и межрелигиозного мира и согласия; сохранение культурной самобытности всех народов и этнических общностей Российской Федерации, этнокультурного и языкового многообразия, художественных промыслов народов и этносов Российской Федерации, их традиций; информационное противодействие терроризму, экстремизму, национализму, расовой и религиозной нетерпимости" была включена Минцифры России в список приоритетных тем для оказания государственной поддержки организациям в области печатных СМИ.

По итогам заседания конкурсной комиссии Минцифры России государственную поддержку получили 172 проекта в региональных и федеральных печатных изданиях на общую сумму более 49,8 млн. рублей.

Также Минцифры России поддержало 18 проектов, направленных на гармонизацию межнациональных отношений, развитие межэтнического взаимопонимания, распространение знаний о традициях и культуре народов России, продвижение идей межнациональной и межрелигиозной толерантности, недопущение проявлений экстремизма на национальной и религиозной почве, на общую сумму 26,9 млн. рублей.

В 2023 году Межрегиональной общественной организацией "Гильдия межэтнической журналистики" при поддержке ФАДН России проведен XV Всероссийский конкурс "СМИротворец" на лучшее освещение вопросов межнациональных и этноконфессиональных отношений. В конкурсе приняли участие 1 058 средств массовой информации из всех федеральных округов, представившие на рассмотрение более 10 тыс. работ. Победителями конкурса стали 35 СМИ из 26 регионов России.

В течение 2023 года обеспечено функционирование национального информационного ресурса "Портал национальных литератур" на базе информационного портала "Россия для всех" и общедоступного информационного ресурса, посвященного реализации государственной национальной политики Российской Федерации "национальнаяполитика.рф". В рамках реализации проекта "Аудиовизуальная энциклопедия" снято и размещено на официальном канале ФАДН России на видеохостинге Rutube шесть материалов, посвященных культуре мордвы, бурят, якутов, чеченцев, калмыков и коми.

В 2023 году продолжилось сотрудничество с межгосударственными и международными неправительственными организациями, осуществляющими деятельность в сфере защиты прав человека и коренных народов. Делегация Российской Федерации приняла участие в 22-й сессии Постоянного Форума Организации Объединенных Наций по вопросам коренных народов (Нью-Йорк, 17 - 28 апреля 2023 г.) и в 16-й сессии Экспертного механизма по правам коренных народов ООН (Женева, 17 - 21 июля 2023 г.).

МИДом России и Россотрудничеством оказано содействие проведению объединениями соотечественников комплексных мероприятий в рамках празднования Дня Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов, Дня русского языка, Дня России, Дня народного единства. Кроме того, в целях привлечения внимания зарубежной общественности к положительному опыту Российской Федерации в сфере межнациональных и

межрелигиозных отношений российские общественные этнокультурные объединения привлекались к участию в международных мероприятиях.

Из 112 пунктов плана в 2023 году исполнению подлежали 102 пункта, все они реализованы.

3.2. Комплекс мероприятий в сфере реализации государственной национальной политики в Донецкой Народной Республике, Луганской Народной Республике, Херсонской и Запорожской областях

В сентябре 2022 г. в состав России приняты новые субъекты - Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика, Запорожская область и Херсонская область.

Задача по их интеграции в сферу реализации государственной национальной политики Российской Федерации стала одной из приоритетных в 2023 году.

В связи с этим в 2023 году Правительством Российской Федерации утвержден комплекс мероприятий в сфере реализации государственной национальной политики в Донецкой Народной Республике, Луганской Народной Республике, Херсонской и Запорожской областях на период до 2025 года (от 16 мая 2023 г. № 4696п-П44).

Комплекс (31 пункт) состоит из 3 разделов (мероприятия организационного и правового характера - 11 пунктов; мероприятия, направленные на укрепление общероссийской гражданской идентичности и межнационального согласия - 6 пунктов; мероприятия информационно-просветительского и этнокультурного характера - 14 пунктов) и содержит мероприятия, направленные на укрепление общероссийской гражданской идентичности и межнационального согласия, поддержку этнокультурного развития народов России, совершенствование законодательства и инфраструктуры новых субъектов Российской Федерации в сфере реализации государственной национальной политики, повышение квалификации государственных гражданских служащих Донецкой и Луганской народных республик, Запорожской и Херсонской областей.

Ответственными за реализацию комплекса определены ФАДН России, Минкультуры России, Минпросвещения России, Минобрнауки России, Минцифры России, Минюст России и Росмолодежь.

В 2023 году реализация мероприятий комплекса осуществлялась в рамках текущего финансирования.

В 2023 году в рамках мероприятий организационного и правового характера управлениями Минюста России по Донецкой Народной Республике

(далее - ДНР), Луганской Народной Республике (далее - ЛНР), Запорожской и Херсонской областей проведена комплексная работа по оказанию содействия в государственной регистрации некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере реализации государственной национальной политики, разъяснению порядка государственной регистрации вновь создаваемых некоммерческих организаций, приведения учредительных документов некоммерческих организаций в соответствие с законодательством Российской Федерации.

По информации территориальных органов Минюста России по состоянию на 31 декабря 2023 г. в трех субъектах Российской Федерации (ДНР, Запорожская и Херсонская области) зарегистрировано 18 местных национально-культурных автономий. В ЛНР зарегистрированы две татарских, армянская и азербайджанская этнокультурные организации.

С целью выстраивания взаимодействия национально-культурных объединений новых субъектов Российской Федерации с федеральными национально-культурными автономиями и реализации мероприятий, направленных на интеграцию новых субъектов Российской Федерации, в декабре 2023 г. в ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областях зарегистрированы филиалы подведомственного ФАДН России ФГБУ "Дом народов России".

При участии ФАДН России в 2023 году исполнительными органами ЛНР, ДНР, Запорожской и Херсонской областей были разработаны проекты планов по реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года. В 2023 году план утвержден в Запорожской области.

ФАДН России оказано содействие созданию при высших должностных лицах ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей консультативных органов по вопросам межнациональных отношений. В 2023 году утверждены положение и состав Совета по вопросам межнациональных и межконфессиональных отношений при Главе Донецкой Народной Республики и положение о Совете при Губернаторе Запорожской области по межнациональным и межрелигиозным отношениям.

В целях повышения квалификации государственных гражданских служащих новых субъектов Российской Федерации, уполномоченных в сфере реализации государственной национальной политики, ФАДН России совместно с Московским государственным университетом им. М.В.Ломоносова проведены обучающие семинары по вопросам реализации государственной национальной политики в субъектах Российской Федерации.

В обучении приняли участие 70 слушателей из ДНР, ЛНР, Херсонской и Запорожской областей.

В рамках реализации мероприятий, направленных на укрепление общероссийской гражданской идентичности и межнационального согласия, с марта по декабрь 2023 г. проводились социологические исследования состояния межнациональных отношений на территории ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей по основным показателям реализации государственной программы Российской Федерации "Реализация государственной национальной политики".

Исследования показали, что значения показателей сопоставимы с общероссийскими.

Фактические значения показателей по итогам 2023 года составили:

уровень общероссийской гражданской идентичности: ДНР - 89,3%, ЛНР - 91,5%, Запорожская область - 87,2%, Херсонская область - 86,8%;

доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных (межэтнических) отношений: ДНР - 88,1%, ЛНР - 89,9%, Запорожская область - 81,4%, Херсонская область - 84,2%;

доля граждан, отмечающих отсутствие в отношении себя дискриминации по признаку национальной, языковой или религиозной принадлежности: ДНР - 86,2%, ЛНР - 91,6%, Запорожская область - 88,4%, Херсонская область - 84,3%.

В течение 2023 года оказывалось содействие проведению в новых субъектах Российской Федерации мероприятий, приуроченных к праздничным и памятным датам в истории народов России, в том числе посвященных Дню Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов, Дню славянской письменности и культуры, Дню России и Дню народного единства.

Кроме того, представители новых субъектов Российской Федерации принимали участие в проводимых Минпросвещения России, Минобрнауки России и Росмолодежью общероссийских мероприятиях - проекте "Лица дружбы", образовательно-туристской программе "Университетские смены", всероссийском студенческом проекте "Твой Ход" и других.

ФГБУК "Российский этнографический музей" заключено соглашение с МБУК "Бердянский историко-краеведческий и художественный музей". Проведено обучение в дистанционном формате сотрудников Бердянского историко-краеведческого и художественного музеев на курсах повышения квалификации "Экспонирование этнографических коллекций: теория и практика". Подготовлена программа дополнительного профессионального

образования "Музейные фонды: формирование, учет, хранение, использование. Правоприменительная практика".

В состав Ассоциации этнографических музеев России (создана на базе ФГБУК "Российский этнографический музей") приняты музеи Донецкой Народной Республики - Музей истории города Харцызска, ГБУ "Донецкий республиканский краеведческий музей", МБУ "Сартанский музей истории и этнографии греков Приазовья", МБУ "Макеевский художественно-краеведческий музей", а также музей Луганской Народной Республики - ГУ ЛНР "Свердловский краеведческий музей".

При поддержке фонда "История Отечества" подготовлен культурно-просветительский онлайн-проект "Этнокультурные параллели в традициях народов России, Украины, Беларуси: взгляд из Российского этнографического музея", предлагаемый для распространения через подшефные музеи.

В 2023 году при поддержке Минкультуры России в рамках национального проекта "Культура" Государственным Российским Домом народного творчества им. В.Д.Поленова реализовано 3 проекта, в которых приняли участие коллективы из новых субъектов Российской Федерации: Всероссийский молодежный этнокультурный фестиваль-лаборатория "Время традиций", Всероссийский фестиваль "Вышитая Россия", XI Всероссийский конкурс исполнителей народной песни имени Л.А.Руслановой.

Заключено соглашение о сотрудничестве между ФГБУК "Государственный Российский дом народного творчества им. В.Д.Поленова" и ГБУК ЛНР "Луганский центр народного творчества".

Минцифры России оказано содействие в освещении государственными средствами массовой информации вопросов и мероприятий в сфере реализации государственной национальной политики, этнокультурного развития народов России и взаимодействия с российским казачеством на территории новых субъектов Российской Федерации.

Активное участие в освещении темы реализации государственной национальной политики, этнокультурного развития народов России и взаимодействия с российским казачеством на территории новых субъектов Российской Федерации приняли ФГУП ВГТРК, ФГУП "МИА Россия сегодня", АНО "ТВ-Новости", ФГУП "ИТАР-ТАСС", ФГБУ "Редакция "Российской газеты".

"Российская газета" наладила выпуск еженедельника "Российская газета - Неделя", в котором созданы вкладки "Новые регионы", посвященные ДНР, ЛНР, Херсонской и Запорожской областям.

Из 31 пункта плана в 2023 году исполнению подлежали 30 пунктов долгосрочного характера, все они реализованы в части задач, предусмотренных на 2023 год.

3.3. Реализация Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации

В составе населения России особое место занимают коренные малочисленные народы, статус которых определен Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации" и другими федеральными нормативными правовыми актами.

К числу коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее - КМНС) относится 40 народов общей численностью около 260 тыс. человек, перечень которых утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2006 г. № 536-р. Особенностью данной группы народов является их проживание на климатически неблагоприятных территориях, чем обусловлено предоставление им российским законодательством ряда льгот.

В соответствии со статьей 7.1 Федерального закона от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации" ФАДН России предоставляет услугу по учету лиц, относящихся к числу коренных малочисленных народов Российской Федерации, и формирует список лиц, относящихся к указанным народам.

Сведения о лицах, внесенных в список, используются федеральными органами исполнительной власти и исполнительными органами субъектов Российской Федерации для предоставления гражданам, относящимся к числу коренных малочисленных народов, адресных льгот, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

По состоянию на 31 декабря 2023 г. в списке лиц значилось 81743 гражданина из числа лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации.

В 2009 году Правительством Российской Федерации утверждена Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (распоряжение Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2009 г. № 132-р). В целях обеспечения ее реализации Правительством Российской Федерации последовательно были утверждены три плана мероприятий.

В 2023 году на исполнении находился план мероприятий по реализации в 2016-2025 годах Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее - план мероприятий), утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2016 г. № 1792-р.

План мероприятий состоит из 5 разделов (32 мероприятия) и предусматривает меры, направленные на повышение качества жизни, создание условий для улучшения демографических показателей, повышение доступа к образовательным услугам и сохранение культурного наследия коренных малочисленных народов. В реализации плана мероприятий принимают участие 18 федеральных органов исполнительной власти⁸ и исполнительные органы 28 субъектов Российской Федерации.

В 2023 году на исполнении находилось 23 пункта (исполнение носит постоянный характер).

В целях совершенствования нормативного правового обеспечения защиты прав КМНС Правительством Российской Федерации в 2023 году внесены изменения (распоряжение Правительства Российской Федерации от 21 июля 2023 г. № 1960-р) в перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2009 г. № 631-р.

В течение 2023 года ФАДН России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и Администрацией Президента Российской Федерации осуществлялась доработка разработанного во исполнение Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 5 июля 2021 г. № 32-П проекта федерального закона № 48132-8 "О внесении изменений в статью 3 Федерального закона "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации" и статью 19 Федерального закона "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", принятого Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении 22 марта 2023 г.

Законопроект предусматривает закрепление права граждан, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока

⁸ ФАДН России, Минприроды России, Минэнерго России, Минвостокразвития России, Минфин России, Росрыболовство, МВД России, Минэкономразвития России, Минкультуры России, Росстат, Минцифры России, Росмолодежь, Минобрнауки России, Минспорт России, Минздрав России, Минпромторг России, Минпросвещения России, МИД России.

Российской Федерации, которые постоянно не проживают в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, но сохраняют связь с указанными местами, традициями и обычаями указанных народов, на осуществление охоты в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности.

Также в 2023 году велась работа над проектом федерального закона № 309477-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов", разработанным депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации И.И.Гильмутдиновым и сенатором Российской Федерации Г.П.Ледковым. Проект федерального закона принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении 13 февраля 2024 г.

Законопроектом предлагается установить нормы добычи (вылова) водных биоресурсов, разрешенных для добычи (вылова) лицом, относящимся к коренным малочисленным народам, при осуществлении традиционного рыболовства.

Кроме того, распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2023 г. № 3955-р внесены изменения в план мероприятий по реализации Программы государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, осуществляемой в Арктической зоне Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2021 г. № 978-р. Актуализирован ряд мероприятий плана и сроки их реализации.

С целью создания условий для улучшения демографических показателей коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в рамках реализации мероприятий федерального проекта "Развитие сети национальных медицинских исследовательских центров и внедрение инновационных медицинских технологий" национального проекта "Здравоохранение" Минздравом России реализована возможность оказания непрерывной методологической поддержки высококвалифицированными специалистами ведущих национальных медицинских исследовательских центров медицинских работников региональных медицинских организаций, определенных головными в регионах по соответствующим профилям оказания медицинской помощи.

Также в целях решения задач повышения доступа КМНС к образовательным услугам с учетом их этнокультурных особенностей Минобрнауки России учреждены 10 назначаемых ежегодно именных

стипендий для лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, обучающихся в образовательных организациях, подведомственных Минобрнауки России, достигших существенных успехов в изучении языков и культур этих народов, в размере 10 тыс. рублей в месяц каждая.

На 2023 - 2024 учебный год назначены 10 именных стипендий победителям, относящимся к представителям эвенков, эвенов и сойотов.

Минобрнауки России также оказывало содействие получению представителями КМНС дополнительного профессионального образования в период обучения, а также прохождения довузовской подготовки с использованием информационно-образовательной платформы (<https://snoword.ru>).

В 2023 году в рамках предметных областей "Родной язык и литературное чтение на родном языке" и "Родной язык и родная литература" в 16 субъектах Российской Федерации изучались 19 языков - вепсский, долганский, корякский, мансийский, нанайский, нганасанский, ненецкий, нивхский, селькупский, тофаларский, удэгейский, ульчский, хантыйский, чукотский, шорский, эвенкийский, эвенский, эскимосский, юкагирский. Общая численность обучающихся составила 12 722 человека.

В рамках факультативных занятий изучался 21 язык - вепсский, долганский, ительменский, корякский, мансийский, нанайский, негидальский, ненецкий, нивхский, селькупский, саамский, удэгейский, уйльгинский (орокский), ульчский, хантыйский, чукотский, шорский, эвенкийский, эвенский, эскимосский, юкагирский. Общая численность обучающихся составила 6 633 человека.

В сфере защиты интересов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации активно действует Общероссийская общественная организация "Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации" (далее - Ассоциация КМНС), созданная в 1990 году. Ассоциация КМНС объединяет представителей 40 народов и представляет их интересы на международном и федеральном уровнях.

2-3 ноября 2023 г. в г. Москве состоялся Международный форум "Государственно-частное партнерство в сфере устойчивого развития коренных народов", организаторами которого выступили ФАДН России, Ассоциация КМНС и компания "Норильский никель".

На форуме были обсуждены практики взаимодействия КМНС, органов государственной власти и промышленных компаний на основе социального

партнерства. Отмечен положительный опыт в этой сфере, накопленный в республиках Карелия, Саха (Якутия) и Хакасия, в Забайкальском, Красноярском и Хабаровском краях, в Амурской, Иркутской, Кемеровской, Мурманской, Свердловской, Томской и Тюменской областях, в Ненецком Ханты-Мансийском, Чукотском и Ямало-Ненецком автономных округах.

Минэнерго России в рамках мероприятий по обеспечению доступа к источникам энергоснабжения в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС введено в эксплуатацию либо модернизировано 203,23 МВт объектов малой распределенной генерации.

17-28 апреля 2023 г. в г. Нью-Йорке (Соединенные Штаты Америки) состоялась 22-я сессия Постоянного форума ООН по вопросам коренных народов по теме "Правозащитный подход к вопросам здравоохранения и окружающей среды в контексте изменения климата", в которой приняли участие представители ФАДН России, МИДа России, Общероссийской общественной организации "Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации" и других общественных организаций.

В ходе публичного диалога, состоявшегося на полях форума, представители российской делегации проинформировали о позитивном российском опыте в сфере поддержки коренных малочисленных народов.

17 - 21 июля 2023 г. в г. Женеве (Швейцарская Конфедерация) состоялась 16-я сессия Экспертного механизма по правам коренных народов Совета ООН по правам человека, в которой приняли участие представители ФАДН России, МИДа России и Общероссийской общественной организации "Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации", представившие членам сессии информацию о предпринимаемых в Российской Федерации мерах по сохранению и развитию языков коренных малочисленных народов Российской Федерации.

Продвижение российского опыта и практик в области сохранения, изучения и популяризации языков народов, цифровизации их культурного наследия было продолжено на очередном заседании Глобальной целевой группы по подготовке и проведению Международного десятилетия языков коренных народов (г.Париж, 15 декабря 2023 г.), на 16-й сессии Форума ООН по вопросам меньшинств (г. Женева, 30 ноября - 1 декабря 2023 г.) и в ходе 3-й сессии Глобального форума ЮНЕСКО против расизма и дискриминации (г. Сан-Паулу, 29 ноября - 1 декабря 2023 г.).

3.4. Комплекс мер по этнокультурному развитию финно-угорских народов Российской Федерации

В 2023 году продолжалась реализация Комплекса мер по этнокультурному развитию финно-угорских народов Российской Федерации, утвержденного Правительством Российской Федерации 15 декабря 2016 г. № 9633п-П44 (далее - Комплекс мер).

Комплекс мер (19 пунктов) состоит из 3 разделов: организационно-правовые мероприятия (4 пункта), мероприятия в сфере обеспечения языковых, этнокультурных и образовательных потребностей (10 пунктов) и мероприятия в сфере международного сотрудничества и реализации молодежной политики (5 пунктов).

Комплекс мер реализуется ФАДН России совместно с федеральными органами исполнительной власти⁹, исполнительными органами 21 субъекта Российской Федерации¹⁰. В проведении мероприятий Комплекса мер также принимает участие Общероссийское общественное движение "Ассоциация финно-угорских народов Российской Федерации" (далее - АФУН), образованное в 1992 году. АФУН имеет региональные отделения в 43 субъектах Российской Федерации и содействует защите прав финно-угорских и самодийских народов, в том числе путем конструктивного взаимодействия с органами государственной власти.

Особое внимание в Комплексе мер уделяется сохранению языков и литератур финно-угорских народов, памятным датам в истории и культуре финно-угорских народов. Так, на территории 19 субъектов Российской Федерации изучаются 14 родных языков финно-угорских народов Российской Федерации: вепсский, водский, карельский (ливвиковский диалект), карельский (собственно карельский диалект), коми, коми-пермяцкий, мансийский, марийский (горный), марийский (луговой), мокшанский, удмуртский, финский, хантыйский, эрзянский. Общее количество обучающихся составило 136 328 человек.

В 2023 году на языках финно-угорских народов издана 101 книга, в том числе, на коми, марийском, мордовском и удмуртском языках.

⁹ МИД России, Минкультуры России, Минобрнауки России, Минобороны России, Минцифры России, Минэкономразвития России, Росмолодежь.

¹⁰ Республика Башкортостан, Республика Карелия, Республика Коми, Республика Марий Эл, Республика Мордовия, Республика Татарстан, Удмуртская Республика, Пермский край, Вологодская область, Кировская область, Ленинградская область, Пензенская область, Самарская область, Свердловская область, Тверская область, Тюменская область, Ульяновская область, Москва, Санкт-Петербург, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Ямало-Ненецкий автономный округ.

В 2023 году в рамках реализации государственной программы Российской Федерации "Реализация государственной национальной политики" Минцифры России предоставило субсидию ЗАО "Объединенное гуманитарное издательство" на финансовое обеспечение затрат, связанных с подготовкой и выпуском антологии "Поэзия и проза финно-угорских и самодийских народов". Антология включает в себя оригиналы произведений 100 авторов на 13 финно-угорских и самодийских языках народов России, их художественные переводы на русский язык, справки об авторах и краткие очерки по истории национальных литератур.

В 2023 году в г. Саранске (Республика Мордовия) АФУН при поддержке ФАДН России проведен II Всероссийский форум финно-угорских народов. В работе форума приняли участие более 500 человек, в том числе более 300 представителей финно-угорских народов из 35 субъектов Российской Федерации и Республики Казахстан. На форуме состоялось подведение итогов Всероссийского конкурса молодежных проектов, направленных на сохранение, развитие и популяризацию финно-угорских языков, культуры и традиций.

В 2023 году ФАДН России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и организациями разработана новая редакция Комплекса мер (утверждена Правительством Российской Федерации 22 февраля 2024 г. № ДЧ-П44-5348).

С учетом изменившейся общественно-политической обстановки увеличено количество мероприятий Комплекса мероприятий (27 пунктов, 6 разделов), предусмотрены, в том числе, мероприятия по созданию корпусов (электронных баз текстов) языков финно-угорских народов, развитию этнографического туризма, проведение Всероссийского форума финно-угорских народов.

3.5. Комплексный план мероприятий по социально-культурному развитию цыган в Российской Федерации

По данным Всероссийской переписи населения 2020 г. в Российской Федерации проживает 173400 граждан Российской Федерации, относящих себя к цыганам.

В 2022 году Правительством Российской Федерации утвержден Комплексный план мероприятий по социально-культурному развитию цыган в Российской Федерации (от 12 октября 2022 г. № 11932п-П44, далее - Комплексный план).

Комплексный план (12 пунктов) состоит из 3 разделов: мероприятия организационно-правового характера (4 пункта), мероприятия в сфере

этнокультурного развития и образования (4 пункта) и мероприятия в сфере информации и массовых коммуникаций (4 пункта).

Исполнителями Комплексного плана являются ФАДН России, МВД России, Минпросвещения России, Минцифры России, исполнительные органы более 50 субъектов Российской Федерации, ФГБУ "Дом народов России" и Общероссийская общественная организация "Федеральная национально-культурная автономия российских цыган".

В соответствии с Комплексным планом МВД России проводится работа по документированию паспортами граждан Российской Федерации лиц цыганской национальности.

Исполнительными органами субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в соответствии с их полномочиями осуществляется мониторинг обеспечения коммунальной инфраструктуры в местах компактного проживания цыган.

В субъектах Российской Федерации на постоянной основе ведется работа по привлечению представителей цыганских общин к участию в мероприятиях по укреплению общероссийской гражданской идентичности, а также вовлечению детей и молодежи в творческие объединения. Цыгане привлекаются к участию в патриотических мероприятиях, посвященных Дню Победы, дням воинской Славы России, Дню России и Дню защиты детей.

По результатам проведенного мониторинга в 2023/24 учебном году общее количество обучающихся детей из цыганских семей составило 47 046 человек, из которых обучаются: на уровне начального общего образования - 28 092 (59,7% от общего числа) обучающихся, основного общего образования - 18 571 (39,5%) обучающихся, и среднего общего образования - 383 (0,8%) обучающихся.

18 октября 2023 г. в г. Москве прошел ежегодный Всероссийский фестиваль "Цыгане под небом России", организованный Федеральной национально-культурной автономией российских цыган при поддержке ФАДН России. В фестивале приняли участие более 1000 человек из 31 субъекта Российской Федерации.

В рамках фестиваля состоялся круглый стол "Деятельность некоммерческих организаций в новых геополитических условиях", выставка фотографий и документов по истории и культуре цыганского народа, вечер цыганской поэзии, мастер-классы цыганского танца, показ традиционных костюмов и концерт с участием известных артистов эстрады.

Реализация плана является важным инструментом интеграции цыган в российское общество и правовую систему.

3.6. Мероприятия по реализации государственной политики в сфере социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Российской Федерации

В последние десятилетия на состояние межнациональных отношений в Российской Федерации существенно влияют растущие миграционные потоки из стран Центрально-Азиатского региона и Закавказья. В связи с этим особую актуальность приобрела деятельность по социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Российской Федерации и их интеграции в российское общество.

Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2023 г. № 342 в Концепцию государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы, утвержденную Указом Президента Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 622, внесены изменения, в том числе установлены основные направления миграционной политики в области содействия адаптации иностранных граждан.

Одной из приоритетных задач содействия адаптации иностранных граждан и их несовершеннолетних детей определено создание условий, способствующих успешному освоению ими русского языка; усвоению ими общепризнанных в российском обществе норм поведения (правил общежития) с учетом социальных и культурных особенностей территорий, на которых они проживают; формированию у них присущих российскому обществу правосознания и правовой культуры; приобщению их к традиционным российским духовно-нравственным ценностям.

В связи с этим ФАДН России в 2023 году актуализировал методические рекомендации для органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по повышению эффективности реализации государственной политики в сфере социальной и культурной адаптации иностранных граждан на территории Российской Федерации, утвержденные приказом ФАДН России от 29 декабря 2022 г. № 199.

ФАДН России совместно с Московским и Санкт-Петербургским государственными университетами разработан типовой адаптационный курс для трудовых мигрантов из Центрально-Азиатского региона (далее - курс).

Курс рассчитан на 40-60 минут и включает в себя темы: миграционное и трудовое законодательство, в том числе порядок оформления и заполнения соответствующих документов; нормы поведения иностранных граждан в российском обществе, в том числе в общественных местах и при отправлении религиозных обрядов; ответственность за нарушение российского

законодательства и другие. В дополнение к курсу подготовлены информационные материалы (видеоролики и печатные буклеты) для слушателей на русском, узбекском, таджикском, киргизском языках.

В течение 2023 года на базе площадок многофункциональных миграционных центров, консультационных пунктов для иностранных граждан, работодателей и религиозных организаций в Республике Саха (Якутия), Краснодарском и Пермском краях, Калининградской и Московской областях проведена его апробация и финальная доработка курса по ее итогам.

Образовательными организациями высшего образования на постоянной основе проводятся мероприятия, направленные на социальную и культурную адаптацию иностранных студентов и их интеграцию в российское общество. Указанная деятельность осуществляется в рамках внеучебных мероприятий и включает в себя мероприятия, направленные на языковую, социокультурную и информационно-правовую адаптацию в российском обществе, духовно-нравственное воспитание в интересах российского социума.

Работа с иностранными студентами и потенциальными иностранными абитуриентами в целях их адаптации и интеграции в российское общество также проводилась по линии Россотрудничества. В 2023 году представительствами Россотрудничества за рубежом проведено более 30 разноплановых мероприятий во взаимодействии с выпускниками российских вузов и представителями иностранных студентов, в которых приняло участие более 2000 человек.

С учетом современной миграционной ситуации работа по социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Российской Федерации будет усилена.

3.7. Научное обеспечение реализации государственной национальной политики

В 2023 году завершился первый этап реализации Программы научных исследований, связанных с изучением этнокультурного многообразия российского общества и направленных на укрепление российской идентичности, 2023 - 2025 гг. (далее - Программа).

Программа реализуется во исполнение поручения Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям 29 ноября 2019 г. (пункт 6 перечня поручений от 16 января 2020 г. № Пр-71) на базе Минобрнауки России при координирующей роли Научного совета Российской академии наук по комплексным проблемам этничности и межнациональных

отношений и с участием ученых ведущих научно-исследовательских институтов и вузов Российской Федерации.

На реализацию Программы Минобрнауки России предусмотрены бюджетные ассигнования 68,7 млн. рублей ежегодно.

Программа направлена на поддержку практической направленности отечественных научных исследований в области этнологии, социологии, политологии и философии по тематике межнациональных отношений и российской идентичности.

Основными направлениями программы в 2023 году были следующие:

1. Многонациональный российский народ и защита Отечества, историческое единство народов России;
2. Правовые основы и институты государственной национальной политики;
3. Российские ценности и символы, формирование российской гражданской идентичности и патриотизма;
4. Российская модель национальной политики: историческое значение, противодействие фальсификации истории и русофобии;
5. Анализ позитивных практик и рисков в сфере укрепления общероссийской гражданской идентичности;
6. Миграция, адаптация мигрантов, воздействие миграции на социально-демографическое развитие, проблема этнотерриториальных анклавов и этнической гомогенизации территорий;
7. Интеграция населения новых территорий в общероссийское пространство, этно-конфессиональная ситуация и противодействие украинскому национализму;
8. Мониторинг межэтнических отношений, механизмы взаимодействия с некоммерческим сектором и институтами гражданского общества;
9. Молодежь в системе межэтнических отношений, этнокультурное образование и просвещение;
10. Историческая память, сложные вопросы истории и обеспечение межнационального согласия, методы противодействия экстремизму на этнической и религиозной основе.

Участники Программы - семнадцать ведущих российских научно-исследовательских институтов и вузов, подведомственных Минобрнауки России, представивших 22 проекта.

В 2023 году в реализации Программы приняло участие более ста пятидесяти ученых, в том числе шестьдесят семь человек молодых ученых (в возрасте до 39 лет).

Участниками Программы проведено 33 полевых исследования, издано 6 монографий, опубликовано 143 научные статьи. В органы государственной власти направлено 29 аналитических материалов и рекомендаций по вопросам реализации государственной национальной политики. Результаты исследований представлены на 57 научных конференциях.

Под руководством Научного совета Российской академии наук по комплексным проблемам этничности и межнациональных отношений подготовлен и направлен в органы государственной власти ежегодный экспертный доклад "Этнополитическая ситуация в Российской Федерации в 2023 году".

Реализации Программы научных исследований, связанных с изучением этнокультурного многообразия российского общества и направленных на укрепление российской идентичности, будет продолжена в 2024 и 2025 годах.

3.8. Деятельность ФГБУ "Дом народов России"

Основной целью деятельности ФГБУ "Дом народов России" (далее - Дом народов России) является создание условий для сохранения, возрождения и развития национальных культур, реализации национально-культурных прав граждан Российской Федерации, относящихся себя к определенным этническим общностям; развития, сохранения и изучения языков народов Российской Федерации, включая языки коренных малочисленных народов Российской Федерации; содействия этнокультурному развитию народов Российской Федерации путем организации и проведения мероприятий, научно-методического обеспечения и осуществления иной деятельности, в результате которой сохраняются, формируются и распространяются культурные ценности многонационального народа Российской Федерации.

В течение 2023 года Домом народов России проведены мероприятия, направленные на обеспечение межнационального согласия, гармонизацию межнациональных (межэтнических) отношений, укрепление традиционных ценностных ориентиров народов нашей многонациональной страны и популяризацию русского языка как языка межнационального общения, с общим количеством участников 31 366, из которых 3731 человек посетил мероприятия, проводившиеся в соответствии с государственным заданием, 27 635 человек приняли участие в мероприятиях, реализуемых Домом народов России совместно с федеральными национально-культурными автономиями и партнерскими организациями.

В 2023 году Домом народов России созданы филиалы в Донецкой Народной Республике, Луганской Народной Республике, Запорожской и Херсонской областях.

В целях выявления и содействия дальнейшему развитию и распространению лучших региональных проектов и практик в сфере межнациональных отношений проведен конкурс на лучший межрегиональный проект в сфере реализации государственной национальной политики Российской Федерации "Лучшее в общем". Проекты, занявшие призовые места, будут реализованы в 2024 году.

В 2023 году Домом народов России совместно с федеральными национально-культурными автономиями и партнерскими организациями проведено более 1100 мероприятий, включая выставки, языковые и творческие классы, патриотические акции и просветительские проекты.

С начала 2023 года Домом народов России собрано и отправлено более 1 000 тонн гуманитарной помощи на территории Луганской и Донецкой народных республик, Запорожской и Херсонской областей. В акции приняли участие более 200 представителей национально-культурных объединений, журналистов, представителей органов государственной власти субъектов Российской Федерации, бизнеса и волонтеров.

В декабре 2023 г. на базе Дома народов России открыт многофункциональный языковой центр. Дом народов России координирует деятельность по созданию корпусов языков народов Российской Федерации для включения в сервис "Яндекс Переводчик" и внесению символов языков коренных народов России в кириллическую зону международного стандарта Unicode.

3.9. Открытые конкурсы и премии в сфере реализации государственной национальной политики

3.9.1. Премия Президента Российской Федерации за вклад в укрепление единства российской нации

Премия Президента Российской Федерации за вклад в укрепление единства российской нации (далее - премия Президента Российской Федерации) учреждена Указом Президента Российской Федерации от 26 апреля 2016 г. № 200 и является высшим признанием заслуг граждан Российской Федерации, осуществляющих деятельность по укреплению единства российской нации, перед обществом и государством.

В 2023 году по предложению Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям премия Президента Российской Федерации присуждена патриарху Московскому и всея Руси Кириллу, главе Международной общественной организации "Всемирный Русский Народный Собор".

3.9.2. Всероссийский конкурс

"Лучшая муниципальная практика" в номинации

"Укрепление межнационального мира и согласия, реализация иных мероприятий в сфере национальной политики на муниципальном уровне"

В 2017 году по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям (перечень поручений Президента Российской Федерации от 28 августа 2017 г. № Пр-1710) Правительству Российской Федерации было поручено предусмотреть при проведении Всероссийского конкурса "Лучшая муниципальная практика" отдельную номинацию "национальная политика".

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2017 г. № 1424 введена новая номинация конкурса - "Укрепление межнационального мира и согласия, реализация иных мероприятий в сфере национальной политики на муниципальном уровне".

Ответственным за проведение конкурса по этой номинации является ФАДН России.

В конкурсе имеют право участвовать муниципальные округа, городские округа (городские округа с внутригородским делением), городские и сельские поселения.

Бюджетам субъектов Российской Федерации, на территориях которых расположены муниципальные образования - победители конкурса, из федерального бюджета предоставляются дотации на премирование муниципальных образований - победителей конкурса в пределах бюджетных ассигнований.

За время проведения Всероссийского конкурса "Лучшая муниципальная практика" ФАДН России получено 1467 заявок от муниципальных образований из 79 субъектов Российской Федерации.

В 2023 г. на конкурс поступило 355 заявок из 70 субъектов Российской Федерации, в т.ч. 216 заявок по I категории (муниципальные округа, городские округа, городские поселения) и 139 заявок по II категории (сельские поселения).

По сравнению с 2022 годом количество заявок выросло на 17% (в 2022 году поступило 303 заявки).

По итогам конкурса определено 10 победителей в двух категориях:

I категория (муниципальные округа, городские округа и городские поселения):

первое место - г. Грозный,

второе место - г. Омск,

третье место - г. Рузаевка Республики Мордовия,

четвертое место - г. Владимир,

пятое место - г. Белев Тульской области.

II категория (сельские поселения):

первое место - Убеженское сельское поселение Краснодарского края,

второе место - Яшкульское сельское муниципальное образование Республики Калмыкия,

третье место - Кош-Агачское сельское поселение Республики Алтай,

четвертое место - сельское поселение Новозахаркинское Саратовской области,

пятое место - Бомнакский сельсовет Амурской области.

3.9.3. Всероссийская общественная премия "Гордость нации"

Всероссийская общественная премия за личный вклад в этнокультурное развитие и укрепление единства народов России "Гордость нации" учреждена в 2020 году Общероссийской общественной организацией "Ассамблея народов России".

В настоящее время организатором премии является Общероссийская общественно-государственная организация "Ассамблея народов России" при поддержке ФАДН России.

Партнером премии является Общественная палата Российской Федерации.

Премия ежегодно вручается гражданам Российской Федерации за личный вклад в этнокультурное развитие и укрепление единства народов России. Торжественная церемония награждения проходит в преддверии Дня народного единства.

В 2023 году премия присуждена по 8 номинациям:

за вклад в обеспечение гражданского единства и межнационального согласия;

за вклад в сохранение и развитие родных языков;

за вклад в сохранение и развитие культуры народов России;

за вклад в информационное сопровождение государственной национальной политики;

за лучшие практики и проекты в сфере национальных отношений;

за эффективное лидерство в национально-культурных объединениях;

поколение "Ум";

защитники Отечества.

3.9.4. Всероссийская общественная премия за сохранение языкового многообразия Российской Федерации "Ключевое слово"

Всероссийская общественная премия за сохранение языкового многообразия Российской Федерации "Ключевое слово" является открытым конкурсом лучших проектов, направленных на сохранение языкового многообразия Российской Федерации, поощрение работ по созданию условий и возможностей, обеспечивающих повышение интереса к сохранению и развитию языков народов Российской Федерации. Организатором конкурса является ФГБУ "Дом народов России".

В 2023 году на конкурс поступило 252 заявки из 57 субъектов Российской Федерации, в том числе из новых субъектов Российской Федерации.

Конкурс проводился по 8 номинациям.

Лауреатами Всероссийской общественной премии за сохранение языкового многообразия "Ключевое слово" стали проекты:

в номинации "Лучший мультимедийный проект" - "Орфографический словарь ингушского языка для Microsoft Word с раскладкой клавиатуры" (автор проекта Ибрагим Курскиев (Республика Ингушетия);

в номинации "Лучший издательский проект" - "Серия художественно-анимационных изданий по мотивам русских, татарских, марийских, чувашских, удмуртских, мордовских народных сказок" (автор проекта Татарское детское издательство (Республика Татарстан);

в номинации "Лучший научный проект" - "Диалектологический словарь цезского (дидойского) языка" и монография "Лексика бежтинского языка" (автор проекта Маджид Халилов (Республика Дагестан);

в номинации "Лучшая социальная инициатива" - телеканал "Буряад ТВ" (Республика Бурятия);

в номинации "За сохранение языков малочисленных народов" - "Мобильное приложение для изучения саамского языка "Самь килл" (автор проекта Полина Харыбина (Мурманская область);

в номинации "За особые заслуги" - Александр Жирков (Республика Саха (Якутия));

в номинации "Социально-ответственный бизнес" - Национальная издательская компания "Айар" им. С.А. Новгородова (Республика Саха (Якутия));

в специальной номинации "Русский язык как иностранный", проводившейся впервые, - проект "Мы разные, мы вместе" (автор проекта Людмила Крашенинникова (Ханты-Мансийский автономный округ - Югра)).

РАЗДЕЛ 4. Сохранение и развитие русского языка как государственного языка Российской Федерации и языков народов Российской Федерации

4.1. Реализация мероприятий, направленных на укрепление статуса русского языка

Русский язык как государственный язык Российской Федерации и язык межнационального общения является одним из ключевых факторов, влияющих на формирование общероссийской гражданской идентичности.

Минобрнауки России, Минпросвещения России, Минкультуры России, Россотрудничеством, ФАДН России проводится комплекс мероприятий по обеспечению присутствия русского языка во всех сферах жизнедеятельности в субъектах Российской Федерации и его продвижения за рубежом.

В рамках укрепления статуса русского языка особое внимание уделяется подготовке педагогических кадров.

В 2023 году Минпросвещения России разработана дополнительная профессиональная программа повышения квалификации педагогических работников "Преподавание русского языка, литературного чтения, литературы, родных языков и родных литератур в условиях введения федеральных образовательных программ начального общего, основного общего и среднего общего образования".

В 2023 году региональными отделениями и научными центрами Российской академии наук проведено 96 научных исследований языковой ситуации в Российской Федерации.

Ежегодно с 2017 года ФАДН России проводит форум "Языковая политика в Российской Федерации". В 2023 году форум (7 - 8 декабря, г. Москва) был приурочен к проведению в Содружестве Независимых Государств Года русского языка как языка межнационального общения.

В работе форума приняли участие представители органов государственной власти, ведущих научных образовательных учреждений, эксперты в области сохранения и развития языков народов Российской Федерации из 68 субъектов Российской Федерации, а также представители Киргизии, Таджикистана, Узбекистана, Индии и Ирана. Особое внимание было уделено обсуждению роли русского языка в межнациональном общении и развитию многостороннего культурно-гуманитарного сотрудничества, связанного с продвижением русского языка за рубежом.

6 июня 2023 г. в международный день, посвященный русскому языку, в штаб-квартире ЮНЕСКО в Париже ФГБУ "Дом народов России" при

поддержке ФАДН России и совместно с Постоянным представительством Российской Федерации при ЮНЕСКО провел празднование Дня русского языка. В мероприятии приняли участие постоянные представители государств-участников СНГ, представитель Секретариата ЮНЕСКО и 400 гостей.

10 - 15 октября 2023 г. при поддержке ФАДН России в рамках государственной программы Российской Федерации "Реализация государственной национальной политики" состоялся Форум переводчиков с языков народов Российской Федерации на русский язык.

4 - 5 декабря 2023 г. Российский государственный гуманитарный университет (г. Москва) провел Первый молодежный форум славянских университетов, приуроченный к Году русского языка как языка межнационального общения в СНГ. В рамках мероприятия преподаватели и студенты из России, Армении, Беларуси, Киргизии и Таджикистана обсудили значимость русского языка в культурах стран постсоветского пространства.

Представительствами Россотрудничества за рубежом и при их содействии в 2023 году проведено более 1,2 тыс. мероприятий, направленных на поддержку и популяризацию русского языка, поддержку соотечественников, проживающих за рубежом, в сохранении, изучении и развитии русского языка (количество участников - свыше 160 тыс. человек).

В рамках Всероссийского гастрольно-концертного плана состоялись гастроли 7 русских театров зарубежья в Российской Федерации: Большой театр Беларуси; Государственный русский театр драмы им. Ф.А. Искандера (Абхазия); Ереванский русский драматический театр им. К.С. Станиславского (Армения); Юго-Осетинский государственный драматический театр имени Коста Хетагурова (Южная Осетия); Национальный академический драматический театр имени Максима Горького (Беларусь); Национальный русский театр драмы им. М.Лермонтова (Казахстан, Алматы); Молодежный театр Узбекистана.

4.2. Данные мониторинга

сохранения и развития языков народов России

По данным мониторинга состояния и развития языков народов Российской Федерации¹¹ в системе образования в 2022/23 учебном году в 64 субъектах Российской Федерации реализуются образовательные программы по 74 родным языкам в рамках предметных областей "Родной язык и литературное чтение на родном языке" и "Родной язык и родная литература"

¹¹ Мониторинг осуществляется Минпросвещения России, Минобрнауки России, Минкультуры России, Минцифры России, ФАДН России.

в общеобразовательных организациях, а также в рамках дополнительного образования и внеурочной деятельности.

Общая численность обучающихся, изучающих родные языки народов и государственные языки республик, составила 3 051 745 человек. Из них в рамках предметных областей - 1 821 342 человека, в рамках факультативных занятий - 254 771 человек, в рамках дополнительного образования - 37 712 человек, в рамках изучения 21 государственного языка республик Российской Федерации - 937 920 человек.

Работа с детьми в дошкольных образовательных организациях осуществляется на 46 родных языках в 43 субъектах Российской Федерации, общая численность воспитанников - 331 740 человек.

Продолжена работа по расширению учебно-методического комплекса для преподавания и изучения родных языков и родных литератур. В федеральные основные общеобразовательные программы включены 324 федеральные рабочие программы учебных предметов "Родной язык", "Литературное чтение на родном языке", "Родная литература" по 57 языкам. В федеральном перечне учебников представлен 361 учебник по 25 родным языкам.

В 2023 году подготовку по укрупненной группе специальностей и направлений подготовки "Языкознание и литературоведение" осуществляли 200 головных образовательных организаций высшего образования в субъектах Российской Федерации с общим количеством обучающихся - 106 643 человека.

Подготовка педагогических работников по преподаванию родных языков народов Российской Федерации осуществляется также в рамках укрупненной группы специальностей и направлений подготовки "Образование и педагогические науки" (профили подготовки "Филология" и "Родной язык и литература"). Общий контингент обучающихся по направлениям подготовки "Педагогическое образование", "Педагогическое образование с двумя профилями подготовки" в 2023 году составил 326 033 человека.

В 2023 году Центром родных языков и культур народов Российской Федерации Российской академии образования завершена разработка рекомендаций по научно-методическому и учебно-методическому обеспечению второй дополнительной специальности в системе среднего профессионального образования для обучающихся нефилологического профиля "Педагог дошкольного образования со знанием родного языка". Центр родных языков и культур народов Российской Федерации приступил к работе по изучению места и роли художественного слова в духовно-нравственном

развитии и воспитании личности в контексте развития родных языков и культур народов Российской Федерации.

По данным Российской государственной библиотеки (комплекс Российская книжная палата) в 2023 году было выпущено 94597 наименований книг и брошюр на языках народов Российской Федерации совокупным тиражом 332,7 млн. экз.

В 2023 году книги издавались на 73 языках народов Российской Федерации. Также с разной периодичностью вышли в свет более 380 газет на 46 языках народов России и более 120 журналов и альманахов - на 28 языках народов Российской Федерации.

В 2023 году за счет средств единой субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках Государственной программы Российской Федерации "Реализация государственной национальной политики" в 25 субъектах Российской Федерации проведены мероприятия в сфере сохранения языков народов Российской Федерации, общий объем средств, предусмотренных на эти цели, составил 17,939 млн. рублей.

За счет средств субсидии из федерального бюджета на поддержку федеральных национально-культурных автономий и иных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере реализации государственной национальной политики Российской Федерации, ФАДН России поддержало проекты 7 некоммерческих организаций, направленные на развитие языков народов России (общий объем средств составил 29,95 млн. рублей).

4.3. Реализация плана основных мероприятий по проведению в 2022 - 2032 годах в Российской Федерации Международного десятилетия языков коренных народов

Резолюцией Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 18 декабря 2019 г. № 74/135 "Права коренных народов" период 2022 - 2032 годов провозглашен Международным десятилетием языков коренных народов (далее - Международное десятилетие).

Российская Федерация первой среди государств - членов ООН создала Национальный организационный комитет по подготовке и проведению в Российской Федерации Международного десятилетия (образован распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 июля 2021 г. № 2004-р) и приняла план основных мероприятий по проведению

в 2022 - 2032 годах в Российской Федерации Международного десятилетия (утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 февраля 2022 г. № 204-р, далее - план).

План переведен на английский, французский, испанский языки и размещен на онлайн-платформе Международного десятилетия ЮНЕСКО, на которой по рекомендации Российской Федерации создан специальный раздел для национальных планов.

В 2023 году из 64 пунктов плана в соответствии с установленными сроками запланированы к реализации 50 пунктов, из них в полном объеме выполнены 49 пунктов (98%). Ответственными исполнителями мероприятий плана являлись 8 федеральных органов исполнительной власти¹², 16 федеральных государственных учреждений науки, образования, культуры, промышленные компании, государственные средства массовой информации, Общероссийская общественная организация "Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации", Российский комитет Программы ЮНЕСКО "Информация для всех", Общероссийская общественно-государственная организация "Ассамблея народов России".

Более 20% мероприятий плана реализуется при участии исполнительных органов субъектов Российской Федерации.

В 2023 году в профиль Российской Федерации Всемирного атласа языков на основании данных Всероссийской переписи населения 2020 года внесены сведения о количестве носителей языков, их возрастном распределении, статусе, ареале распространения 77 языков народов России. Дальнейшее заполнение профиля планируется продолжить на основе данных мониторинга состояния и развития языков народов Российской Федерации, правила осуществления которого утверждены Минпросвещения России 18 сентября 2023 г. № ТВ-227/03вн.

Обеспечено участие Российской Федерации в международных мероприятиях, связанных с языковой проблематикой: заседаниях Глобальной целевой группы ЮНЕСКО, осуществляющей стратегическое руководство проведением Международного десятилетия (23 марта 2023 г., 28 июня 2023 г., 15 декабря 2023 г.); 22-й сессии Постоянного форума ООН по вопросам коренных народов (17 - 28 апреля 2023 г., г. Нью-Йорк); 16-й сессии Экспертного механизма по правам коренных народов ООН (17 - 21 июля 2023 г., г. Женева).

¹² ФАДН России, МИД России, Минобрнауки России, Минпросвещения России, Минкультуры России, Минцифры России, Минвостокразвития России, Росстат.

Организована системная работа по размещению информации на профильной онлайн-платформе Международного десятилетия (www.idil2022-2032.org), функционирующего под эгидой ЮНЕСКО. В 2023 году 63 субъекта Российской Федерации разместили информацию о более чем 1 тыс. региональных мероприятий (всего с 2022 г. размещено свыше 2 тыс. публикаций).

В 2023 году во второй раз состоялся Всероссийский профессиональный конкурс "Лучший учитель родного языка и родной литературы"), в рамках которого впервые учреждена и проведена специальная номинация для воспитателей, реализующих основные образовательные программы на родном языке. Всего в Конкурсе приняли участие 72 учителя и 32 воспитателя дошкольных образовательных учреждений из 75 субъектов Российской Федерации, в том числе из Луганской Народной Республики и Донецкой Народной Республики.

Общероссийской общественной организацией "Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации" реализован ряд масштабных проектов, в том числе IV Всероссийский этнодиктант на родных языках коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации с международным участием (14 - 26 февраля 2023 г., около 3 тыс. участников).

В рамках развития проекта "Цифровизация языкового и культурного наследия коренных народов Арктики" разработан и интегрирован в Арктический многоязычный портал поисковый сервис библиотек Республики Саха (Якутия) "Илим", который позволяет вести поиск информационных ресурсов на языках коренных малочисленных народов российской Арктики по всем оцифрованным фондам общедоступных библиотек.

Продолжено наполнение Интерактивного атласа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации: языки и культуры, созданного в 2022 году в ФГБОУ ВО "Российский государственный гуманитарный университет".

В 2023 году в реализации программы "Большие гастроли" Всероссийского гастрольно-концертного плана приняли участие 37 национальных театров (состоялось 199 показов спектаклей в 42 городах и населенных пунктах).

ФГБУ "Российская государственная библиотека" оцифровано 84 издания, пополнивших раздел "Книжные памятники" Национальной электронной библиотеки. Всего за период 2019 - 2023 годов в тематическом

разделе "Ранние издания на национальных языках, выпущенные на территории России", размещено 570 оцифрованных книжных памятников.

Информационное освещение проведения в Российской Федерации Международного десятилетия языков коренных народов осуществляют ФГУП "ВГТРК", ФГУП "МИА Россия сегодня", ФГУП "ИТАР-ТАСС", АНО "ТВ-Новости", ФГБУ "Редакция "Российской газеты", которыми в 2023 году выпущено более 1 тыс. соответствующих тематических публикаций.

Региональными филиалами ВГТРК ведется телерадиовещание более чем на 50 языках народов Российской Федерации; телеканалом "Россия 1" - на 54 языках и диалектах; радиоканалом "Радио России" - на 56 языках и диалектах.

Во исполнение пункта 4 распоряжения Правительства Российской Федерации от 9 февраля 2022 г. № 204-р в 68 субъектах Российской Федерации разработаны и утверждены региональные планы мероприятий по проведению Международного десятилетия, в том числе в 31 субъекте Российской Федерации, на территории которых проживают коренные малочисленные народы Российской Федерации. В 48 субъектах Российской Федерации созданы организационные комитеты и рабочие группы по подготовке и проведению Международного десятилетия.

Российская Федерация стала первым государством - членом ООН, приступившим к реализации мероприятий Международного десятилетия коренных народов.

Заключение

По итогам реализации государственной национальной политики в 2023 году отмечается позитивная динамика основных целевых показателей реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года.

Уровень общероссийской гражданской идентичности в 2023 году составил 94,4% (в 2022 году 94,2%); доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных (межэтнических) отношений, в общей численности граждан Российской Федерации - 84,6% (в 2022 году 84,5%); доля граждан, не испытывающих негативного отношения к иностранным гражданам, - 81,5% (в 2022 году 80,9%); доля граждан, отмечающих отсутствие в отношении себя дискриминации по признаку национальной, языковой или религиозной принадлежности, - 80,1% (в 2022 году - 78,4%).

Реализация государственной национальной политики в целом содействует обеспечению единства и целостности страны, поступательному развитию и социальной стабильности, устойчивости к вызовам и угрозам.

В условиях продолжающейся специальной военной операции в течение 2023 года сохранялось значительное влияние внешнего информационного воздействия на состояние межнациональных и межконфессиональных отношений в Российской Федерации.

Продолжались попытки распространения идеологии сепаратизма, дискредитации государственной национальной политики России, разжигания межнациональной и межрелигиозной розни, а также вовлечения граждан России и мигрантов в противоправную деятельность, в том числе экстремистской и террористической направленности.

В этих условиях выстроенная модель государственной национальной политики Российской Федерации в целом показала свою эффективность.

Она способствует защите национальных интересов государства и ее народов на внутренней и внешней арене, сохранению и поддержке этнокультурного и языкового многообразия Российской Федерации.

Прогнозируется, что страны коллективного Запада продолжают поддерживать структуры, претендующие на право представлять народы России и ведущие деструктивную деятельность, направленную на нарушение социальной и политической стабильности Российской Федерации.

Активность указанных структур может привести к росту числа приверженцев радикальной идеологии, дальнейшим попыткам вовлечения

граждан Российской Федерации в конфликтные ситуации по навязанным извне сценариям.

Национальный вопрос становится ключевым для эксплуатации внешними центрами влияния. Возникает вероятность использования национального и религиозного факторов в любой сфере жизнедеятельности. В связи с этим при реализации государственной национальной политики Российской Федерации на первый план выходят вопросы предупреждения возможных рисков и угроз.

Серьезные риски для национальной безопасности, межнационального мира и согласия несет обусловленное активными миграционными процессами нарушение этноконфессионального баланса на отдельных территориях нашей страны, формирование мест повышенной концентрации определенных этнических групп, в том числе иностранных граждан, что значительно повышает конфликтогенный потенциал.

На этом фоне приобретает особое значение вопрос самочувствия государствообразующего русского народа и обеспечения его этнокультурных интересов.

Также неизменной остается задача укрепления единства российской нации и обеспечения этнокультурного развития народов нашей страны.

Дальнейшая деятельность в сфере реализации государственной национальной политики на среднесрочный и долгосрочный период будет осуществляться в соответствии с национальными целями развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года, определенными Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 и положениями Стратегии национальной безопасности Российской Федерации (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400), Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. № 1666), Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 29 мая 2020 г. № 344), Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей (утверждены Указом Президента Российской Федерации от 9 ноября 2022 г. № 809), Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 622).

Кроме того, с учетом предстоящего завершения срока действия Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года Правительством Российской Федерации будет организована работа по подготовке Стратегии на новый плановый период с участием представителей палат Федерального Собрания Российской Федерации и экспертного сообщества.